

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 oktober 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 houdende vaststelling van de technische en verpleegkundige prestaties en de lijst van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, alsmede de wijze van uitvoering van die prestaties en handelingen en de kwalificatievereisten waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen", heeft op 11 mei 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 15 octobre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté (royal) du 18 juin 1990 portant fixation de la liste des prestations techniques de soins infirmiers et de la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier, ainsi que des modalités d'exécution relatives à ces prestations et à ces actes et des conditions de qualification auxquelles les praticiens de l'art infirmier doivent répondre", a donné le 11 mai 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Kamer van volksvertegenwoordigers krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 21quinquies, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies bepaalt wat onder "verpleegkunde" verstaan moet worden.

Daaronder moet o.m. begrepen worden, volgens paragraaf 1, b, het uitoefenen door verpleegkundigen "van technische verpleegkundige prestaties die verband houden met het stellen van de diagnose door de geneesheer of met het uitvoeren van een behandeling voorgeschreven door de geneesheer of het nemen van maatregelen van preventieve geneeskunde".

.../...

Artikel 21quinquies, § 2, bepaalt voorts dat de Koning o.m. de lijst kan vaststellen van de hiervóór bedoelde prestaties.

Die prestaties maken het voorwerp uit van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 houdende vaststelling van de lijst van de technische verpleegkundige prestaties en de lijst van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, alsmede de wijze van uitvoering van die prestaties en handelingen en de kwalificatievereisten waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen. In dat artikel 1 wordt verwezen naar de lijst van de technische verpleegkundige prestaties, vastgesteld in bijlage I bij dat besluit.

Tot de bedoelde prestaties behoren o.m. "(de) voorbereiding van en (de) assistentie bij invasieve ingrepen tot diagnosestelling" (bijlage I, punt 6) en "(de) deelneming aan de assistentie en aan het toezicht tijdens de anesthesie" (bijlage I, punt 7).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de in die lijst bedoelde "assistentie" nader te preciseren. Volgens het ontwerp impliceert die term "dat arts en verpleegkundige samen handelingen verrichten bij een patiënt, waarbij er direct visueel en verbaal contact tussen hen bestaat".

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid wordt verwezen naar de artikelen 5, § 1, derde lid, en 21quinquies, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967.

Artikel 5, § 1, derde lid, vormt echter geen rechtsgrond voor bijlage I bij het koninklijk besluit van 18 juni 1990, en dus ook niet voor het ontworpen besluit. De verwijzing naar artikel 5, § 1, derde lid, dient dus weggelaten te worden.

2. In het tweede lid wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 18 juni 1990. Er moet opgemerkt worden dat dit koninklijk besluit gewijzigd is, niet enkel door de in het ontwerp vermelde besluiten, maar ook nog door de koninklijke besluiten van 27 december 1994 en 6 juni 1997.

Voordrachtformule

In de voordrachtformule dient de actuele titel van de minister bevoegd voor volksgezondheid gebruikt te worden.

.../...

Artikel 1

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt zou het beter zijn de precisering van de term "assistentie" in te voegen in de punten 6 en 7 van bijlage I bij het koninklijk besluit van 18 juni 1990, aangezien het in die bijlage is dat die term voorkomt.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient à la Chambre des représentants d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

*

*

PORTEE DU PROJET

L'article 21quinquies, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales définit ce qu'il y a lieu d'entendre par "art infirmier".

Selon le paragraphe 1er, b, il faut entendre par là notamment l'accomplissement par des praticiens de l'art infirmier "de prestations techniques de soins infirmiers liées à l'établissement du diagnostic par le médecin ou à l'application du traitement prescrit par le médecin ou à des mesures relevant de la médecine préventive".

.../...

L'article 21quinquies, § 2, dispose ensuite que le Roi peut notamment établir la liste des prestations susvisées.

Ces prestations font l'objet de l'article 1er de l'arrêté royal du 18 juin 1990 portant fixation de la liste des prestations techniques de soins infirmiers et de la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier, ainsi que des modalités d'exécution relatives à ces prestations et à ces actes et des conditions de qualification auxquelles les praticiens de l'art infirmier doivent répondre. Cet article 1er fait référence à la liste des prestations techniques de soins infirmiers fixée à l'annexe I de cet arrêté.

Relèvent entre autres des prestations visées "(la) préparation et (l')assistance lors d'interventions invasives de diagnostic" (annexe I, point 6) et "(la) participation à l'assistance et à la surveillance durant l'anesthésie" (annexe I, point 7).

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend préciser la notion d'"assistance" visée dans cette liste. Selon le projet, ce terme implique "que le médecin et le praticien de l'art infirmier exécutent conjointement des actes chez un patient et qu'il existe entre eux un contact visuel et verbal direct".

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa, il est fait référence aux articles 5, § 1er, alinéa 3, et 21quinquies, § 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.

L'article 5, § 1er, alinéa 3, ne procure toutefois aucun fondement légal à l'annexe I de l'arrêté royal du 18 juin 1990, ni partant à l'arrêté en projet. Il y a lieu, dès lors, d'omettre la référence à l'article 5, § 1er, alinéa 3.

2. Le deuxième alinéa fait référence à l'arrêté royal du 18 juin 1990. Il est à noter que cet arrêté royal a été modifié, non seulement par les arrêtés mentionnés dans le projet, mais également par les arrêtés royaux des 27 décembre 1994 et 6 juin 1997.

Formule de proposition

Il y a lieu, dans la formule de proposition, de mentionner le titre actuel du ministre qui a la santé publique dans ses attributions.

.../...

Article 1er

Du point de vue de la légistique, mieux vaudrait insérer les précisions relatives au terme "assistance" aux points 6 et 7 de l'annexe I de l'arrêté royal du 18 juin 1990, dès lors que c'est dans cette annexe que ce terme apparaît.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER