KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 oktober 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling van het administratieve statuut van de commissaris-coördinator bij de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 11 maart 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vaststelling van het administratieve statuut van de commissaris-coördinator bij de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 243, § 4, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, naar luid waarvan de Vlaamse regering het administratieve statuut van de commissaris-coördinator bepaalt.

ALGEMENE OPMERKING

Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 243, § 4, van het decreet van 13 juli 1994 blijkt dat het administratieve statuut van de commissaris-coördinator "geënt (zou worden) op het aangekondigde statuut van de regeringscommissarissen bij de universiteiten" (1).

Het laatstgenoemde statuut werd vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van het statuut van de regeringscommmissarissen bij de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap. Bij het ontwerp van besluit dat het besluit van 23 juli 1998 is

(1) Verklaring van de Minister (Vl. P., 1996-97, Stuk 697/3, p. 12).

geworden heeft de Raad van State, afdeling wetgeving (1), de vraag opgeworpen of die regeringscommissarissen deel uitmaken van het personeel van de administratie van de Vlaamse regering, zoals bedoeld in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (2).

Wat het voorliggende ontwerp betreft, kan op die vraag bevestigend worden geantwoord. Dat de commissaris-coördinator een ambtenarenstatuut heeft, kan worden afgeleid uit de samenhang die bestaat tussen sommige bepalingen van het decreet van 13 juli 1994 en blijkt volgens de nota aan de Vlaamse regering ook in de bedoeling te liggen van de stellers van het ontwerp.

Te dien aanzien dient te worden gewezen op de volgende bepalingen van het voornoemde decreet van 13 juli 1994 :

- artikel 242, § 1, naar luid waarvan de opdracht als commissaris bij de hogescholen gegeven wordt aan ambtenaren;

---

(1) Advies L. 27.332/1 van 5 februari 1998 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van het statuut van de regeringscommissarissen bij de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap".

(2) Zodat zij dus niet moeten worden beschouwd als personeel van het onderwijs, zoals bedoeld in artikel 127, § 1, 2°, van de Grondwet.

- artikel 243, § 4, dat de commissaris-coördinator eenzelfde bezoldiging toekent als de directeur-generaal bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Het statuut van de commissaris-coördinator dient bijgevolg, aangezien hij als lid van het personeel van de Vlaamse administratie moet worden beschouwd, overeenkomstig artikel 87 van de voornoemde bijzondere wet door de Vlaamse regering te worden vastgesteld. Daarbij moet echter, zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds heeft gesteld (1), dat statuut krachtens paragraaf 4 van diezelfde wetsbepaling in overeenstemming zijn met de door de Koning aangewezen algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van toepassing op het rijkspersoneel (2).

Met andere woorden kan het sui generis-karakter van de functie weliswaar regels verantwoorden die afwijken van de algemene bepalingen van het Vlaams Personeelsstatuut,

---

(1) In het voormelde advies L. 27.332/1.

(2) Koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (A.P.K.B.).

maar enkel in zoverre tevens het A.P.K.B. in acht wordt genomen (1).

Op het voorliggende ontwerp toegepast, zijn daarin ontbrekende elementen van het A.P.K.B., de werving na vergelijkend examen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat, de benoeming na stage en de evaluatie door minstens twee personen.

OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

Aanhef

1. Krachtens artikel 10, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole moet het ontwerp aan het voorafgaand en gemotiveerd advies van de Inspectie van Financiën worden voorgelegd. Op 17 februari 1998 stelde de Inspectie van Financiën dat het ontwerp geen budgettaire weerslag heeft. Bijgevolg is, overeenkomstig artikel 8, § 2, van hetzelfde besluit, het akkoord van de Minister van Begroting niet vereist en is de vermelding ervan overbodig.

---

(1) Artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorziet niet in de mogelijkheid om de toepassing van de algemene principes uit te sluiten voor bepaalde categorieën van het in die bepaling bedoelde personeel. Zie hierover Raad van State, afdeling administratie, arrest nr. 62.992, Orfinger, van 5 november 1996 (achtste middel) en Arbitragehof, arrest nr. 78/97 van 17 december 1997 (overweging B.4.).

Het vierde lid van de aanhef dient dus als volgt te worden vervangen :

"Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 17 februari 1998".

2. Het protocol van 4 september 1998 van de onderhandelingen die gevoerd werden in het bevoegde sectorcomité dient, als wettelijk voorgeschreven vormvereiste, in de aanhef te worden vermeld.

Artikel 2

Na het 3° dient de vermelding "Vlaams ambtenarenstatuut" te worden vervangen door de reglementaire citeertitel "Vlaams personeelsstatuut" (1).

Artikel 13

Paragraaf 3 moet worden geschrapt. De betrokken bepaling betreft immers de uitoefening van de bevoegdheden van de commissaris-coördinator en niet zijn administratieve statuut.

---

(1) Zie artikel XV 5bis van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

Artikel 14

Men schrijve beter "in rust gesteld" (1) dan "op pensioen gesteld". In haar huidige redactie kan de ontworpen bepaling de indruk wekken inbreuk te maken op de federale bevoegdheid om de pensioenleeftijd van de ambtenaren te bepalen (2).

Artikel 15

Na 3° is het beter de woorden "het ontslag wegens" te schrappen (3).

---

(1) In artikel 6, § 4, van het voormelde besluit van 23 juli 1998 is wat de regeringscommissarissen bij de universiteiten betreft is eveneens sprake van "in rust gesteld".

(2) Die bevoegdheid vindt zijn grondslag in artikel 87, § 3, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

(3) In de verwante bepaling van artikel 9, 4°, van het voormelde besluit van 23 juli 1998 zijn die woorden evenmin vermeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS D. VERBIEST