

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 oktober 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 houdende uitvoeringsmaatregelen inzake de sociale identiteitskaart", heeft op 29 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 5 octobre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998 portant des mesures d'exécution de la carte d'identité sociale", a donné le 29 octobre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 houdende uitvoeringsmaatregelen inzake de sociale identiteitskaart.

De voornaamste wijzigingen kunnen worden omschreven als volgt :

- de sociale identiteitskaart wordt als verloren beschouwd en de in artikel 23 van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 vermelde vergoeding van 100 frank is verschuldigd indien de sociaal verzekerde niet binnen een bepaalde periode aangifte doet van het feit dat hij geen kaart heeft ontvangen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp);
- het gebruik van de sociale identiteitskaart en de erop voorkomende gegevens wordt verplicht gemaakt voor de zorgverleners die andere dan farmaceutische verstrekkingen verlenen aan sociaal verzekerden in een verplegingsinrichting (artikel 4 van het ontwerp);
- de machtiging om de in artikel 39 van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 bedoelde gegevens elektronisch te raadplegen en te bewaren, wordt uitgebreid tot het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering in zijn algemeenheid en tot de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (artikelen 5 en 6 van het ontwerp);

.../...

- de datum vanaf welke de eerste uitreiking van de beroepskaarten voor geneeskundige verzorging voor onder meer de openbare centra voor maatschappelijk welzijn kan gebeuren en die was vastgesteld op 1 januari 1999, wordt geschrapt uit het koninklijk besluit van 22 februari 1998 (artikel 8 van het ontwerp);
- de datum van inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 1998 die de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreffen, zal door de Koning worden vastgesteld (artikel 9 van het ontwerp).

2. Het merendeel van de artikelen van het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in het koninklijk besluit van 18 december 1996 waarnaar in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen.

Enkel voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp dient een andere rechtsgrond te worden ingeroepen.

Voor artikel 3 is dat artikel 122 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, naar luid waarvan de Koning de voorwaarden bepaalt waaronder de gerechtigden op geneeskundige prestaties het recht op die prestaties voor henzelf en voor de personen te hunnen laste behouden.

.../...

Artikel 4 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 53, achtste lid, van dezelfde gecoördineerde wet, dat de Koning ermee belast, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na advies van het Verzekeringscomité, de voorwaarden en de regelen vast te stellen overeenkomstig welke de derdebetalersregeling voor de door Hem bepaalde geneeskundige verstrekkingen is toegestaan, verboden of verplicht.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Het heden om advies voorgelegde ontwerpbesluit moet worden gelezen in samenhang met het ontwerp van besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 houdende uitvoeringsmaatregelen inzake de sociale identiteitskaart", waarover de afdeling wetgeving op 22 oktober 1998 het spoedeisend advies L. 28.386/1 heeft uitgebracht.

In het laatstgenoemde advies heeft de afdeling wetgeving er de regering opmerkzaam op gemaakt dat zij er moet over waken dat de datum van inwerkingtreding van de regeling die is vervat in het ontwerp L. 28.386/1 en die van het voorliggende ontwerp, op elkaar worden afgestemd en dat overlappingen tussen de beide regelingen worden weg-gewerkt (1).

(1) Zie de opmerking bij artikel 9 van het voorliggende ontwerp.

2. Het voorliggende ontwerp bestaat enkel uit wijzigingsbepalingen van het koninklijk besluit van 22 februari 1998.

Het zou dan ook meer in de lijn liggen van de regels van een goede wetgevingstechniek en het zou bovendien de consulteerbaarheid van de ontworpen tekst bevorderen, indien de onderscheiden bepalingen van het laatstgenoemde besluit in hun numerieke volgorde werden gewijzigd.

Alsdan dient de indeling in hoofdstukken - die evenmin gebruikelijk is voor een in omvang beperkte regeling als de voorliggende - te vervallen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. Men schrijve op het einde van het eerste lid van de aanhef :

"..., inzonderheid op artikel 53, achtste lid, en artikel 122, vervangen bij het koninklijk besluit van 25 april 1997;".

2. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 3 juli 1996 in het derde lid van de aanhef mag worden geschrapt. Het ontwerp strekt immers niet tot het wijzigen van het betrokken besluit, noch is een vermelding van dat besluit in de aanhef noodzakelijk voor een beter begrip van de ontworpen regeling.

.../...

Artikel 3

De wijziging welke dit artikel beoogt aan te brengen in artikel 21, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 bestaat erin dat het identificatieattest van sociaal verzekerde voortaan ook de lijst van alle "gegevens vermeld in artikel 2, (...) vierde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996" moet omvatten.

Het voornoemde artikel 2, vierde lid, luidt als volgt :

"De vermeldingen, bedoeld in het derde lid, 1° tot 6° (van artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 december 1996), worden op de kaart aangebracht, naargelang het geval, op basis van de gegevens beschikbaar in het Rijksregister, het Wachtregister van de kandidaat-politiek vluchtelingen of de Kruispuntbank-registers".

Indien het de bedoeling is van de stellers van het ontwerp de vermelding van de in artikel 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996 opgesomde gegevens op het identificatieattest te laten gebeuren overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, vierde lid, van hetzelfde besluit, zou zulks op een meer duidelijke wijze tot uitdrukking kunnen worden gebracht.

Daartoe zou bijvoorbeeld kunnen worden overwogen om de eerste zin van artikel 21, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 ongewijzigd te laten, doch na die zin een nieuwe zin toe te voegen waarin wordt bepaald dat de vermelding van de desbetreffende

.../...

gegevens gebeurt met inachtneming van artikel 2, vierde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996.

Artikel 9

Het ontworpen artikel 63, 3°, overlapt met de bepaling die voorkomt onder artikel 3 van het ontwerp L. 28.386/1, zodat in dat verband moet worden verwezen naar de eerste voorafgaande opmerking.

Artikel 10

Ook wat de bepaling van inwerkingtreding betreft, dient de eerste voorafgaande opmerking in herinnering te worden gebracht.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis tend à modifier l'arrêté royal du 22 février 1998 portant des mesures d'exécution de la carte d'identité sociale.

Les principales modifications peuvent être résumées comme suit :

- la carte d'identité sociale est considérée comme perdue et la redevance de 100 francs visée à l'article 23 de l'arrêté royal du 22 février 1998 est due si, dans un délai déterminé, l'assuré social ne déclare pas qu'il n'a pas reçu de carte (articles 1er et 2 du projet);
- l'obligation d'utiliser la carte d'identité sociale et des données qui y figurent est étendue aux dispensateurs de soins qui dispensent des prestations, autres que des prestations pharmaceutiques, à des assurés sociaux dans un établissement hospitalier (article 4 du projet);
- l'autorisation de consulter et de conserver d'une manière électronique les données visées à l'article 39 de l'arrêté royal du 22 février 1998, est étendue à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité dans son ensemble et à la Banque-carrefour de la sécurité sociale (articles 5 et 6 du projet);
- la date à partir de laquelle peut intervenir la première délivrance des cartes professionnelles soins de santé pour les centres publics d'aide sociale, notamment, laquelle était fixée au 1er janvier 1999, est supprimée

.../...

de l'arrêté royal du 22 février 1998 (article 8 du projet);

- la date d'entrée en vigueur d'un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 22 février 1998 précité concernant les centres publics d'aide sociale, sera fixée par le Roi (article 9 du projet).

2. La majorité des articles du projet trouve un fondement légal suffisant dans l'arrêté royal du 18 décembre 1996 auquel l'alinéa 2 du préambule du projet fait référence.

Mais pour les articles 3 et 4 du projet il y a lieu d'invoquer un autre fondement légal.

En ce qui concerne l'article 3, il s'agit de l'article 122 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, aux termes duquel le Roi détermine les conditions dans lesquelles les titulaires des prestations de santé conservent le droit à ces prestations pour eux-mêmes et les personnes à leur charge.

L'article 4 du projet trouve un fondement légal à l'article 53, alinéa 8, de la même loi coordonnée, qui charge le Roi de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Comité de l'assurance, les conditions et règles conformément auxquelles, pour les prestations de santé qu'Il détermine, le régime du tiers-payant est autorisé, interdit ou obligatoire.

.../...

OBSERVATIONS PREALABLES

1. Le projet d'arrêté soumis ce jour pour avis doit être lu en corrélation avec le projet d'arrêté "modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998 portant des mesures d'exécution de la carte d'identité sociale", sur lequel la section de législation a rendu d'urgence l'avis L. 28.386/1 en date du 22 octobre 1998.

Dans l'avis précité, la section de législation a attiré l'attention du gouvernement sur le fait qu'il devait veiller à coordonner la date d'entrée en vigueur des dispositions figurant dans le projet L. 28.386/1 et celle du présent projet et à éliminer les doubles emplois existant entre les deux textes (1).

2. Le présent projet ne comprend que des dispositions modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998.

Il serait dès lors davantage conforme aux règles d'une bonne technique législative et en outre bénéfique à la facilité de consultation du texte en projet de modifier les différentes dispositions de ce dernier arrêté dans leur ordre numérique.

Il y a lieu par conséquent d'abandonner la division en chapitres, laquelle n'est d'ailleurs pas habituelle pour une réglementation de taille réduite, telle que la présente.

(1) Voir l'observation formulée sous l'article 9 du présent projet.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

1. A la fin du premier alinéa du préambule, il convient d'écrire :

"..., notamment l'article 53, alinéa 8, et l'article 122, remplacé par l'arrêté royal du 25 avril 1997;".

2. La référence que l'alinéa 3 du préambule fait à l'arrêté royal du 3 juillet 1996 peut être supprimée. Le projet ne vise en effet pas à modifier l'arrêté concerné et une mention de cet arrêté dans le préambule n'est pas davantage nécessaire à une meilleure compréhension des dispositions en projet.

Article 3

La modification que cet article vise à apporter à l'article 21, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 février 1998 consiste à prévoir que l'attestation d'identification d'assuré social doit dorénavant comprendre également le relevé de toutes "les données mentionnées à l'article 2, (alinéa 4), de l'arrêté royal du 18 décembre 1996".

.../...

L'article 2, alinéa 4, précité s'énonce comme suit :

"Les mentions, visées à l'alinéa 3, 1° à 6°, (de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 décembre 1996) sont apportées sur la carte, suivant le cas, sur base de l'information disponible dans le Registre national, dans le Registre d'attente des candidats réfugiés politiques ou dans les registres de la Banque-carrefour".

Si les auteurs du projet entendent que la mention des données énumérées à l'article 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996 soit faite sur l'attestation d'identification, conformément aux dispositions de l'article 2, alinéa 4, du même arrêté, ils pourraient l'exprimer plus clairement.

A cet effet, ils pourraient, par exemple, envisager de laisser telle quelle la première phrase de l'article 21, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 février 1998, mais d'ajouter après cette dernière une nouvelle phrase prévoyant que la mention des données y afférentes s'opère dans le respect de l'article 2, alinéa 4, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996.

Article 9

L'article 63, 3°, en projet fait double emploi avec les dispositions figurant à l'article 3 du projet L. 28.386/1, de sorte qu'il y a lieu de se reporter à cet égard à la première observation préalable.

.../...

Article 10

En ce qui concerne la disposition relative à l'entrée en vigueur, il convient également de rappeler la première observation préalable.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST