KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 oktober 1998 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 28 februari 1994 gewijzigd op 7 juli 1998 tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie", en op 25 februari 1999 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 26 februari 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd "vanuit de absolute noodzaak om aan het justitieel welzijnswerk een mandaat te verlenen om, in samenwerking en in overleg met de bevoegde diensten en actoren van het ministerie van Justitie (PSD, gevangenisdirectie, hoofdbestuur, ...), de eigen hulp- en dienstverlening vanuit een welzijnsgerichte visie binnen de strafinrichtingen uit te bouwen".

*
* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Bij de adviesaanvraag werden aan de Raad van State twee identieke teksten van het wijzigend samenwerkingsakkoord voorgelegd, evenwel met een verschillende datumstempel (7 juli 1998 en 25 juli 1998).

De stellers van het ontwerp dienen te verifiëren welke van die teksten de juiste is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de goedkeuring van een samenwerkingsakkoord van 28 februari 1994, gewijzigd op 7 juli 1998, tussen de federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie.

Dat samenwerkingsakkoord heeft inzonderheid betrekking op de oprichting, de samenstelling en de werking van een welzijnswerkteam in elke gevangenis (artikelen 1 tot 8), de oprichting van een arrondissementeel overlegplatform in elk gerechtelijk arrondissement (artikelen 9 tot 14), de oprichting van het Vlaams Overlegplatform (artikelen 15 tot 18), en het opzetten van een geschillenregeling omtrent de samenstelling en de werking van het welzijnsteam (artikel 19).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het samenwerkingsakkoord regelt aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid zowel van de federale overheid als van de Vlaamse Gemeenschap.

De federale Staat is bevoegd om het voornoemde samenwerkingsakkoord te sluiten, op grond dat het bepalingen bevat die o.m. betrekking hebben op de strafuitvoering, inzonderheid de uitvoering van vrijheidsstraffen, zijnde een aangelegenheid welke behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid (1).

De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap om het voorliggende samenwerkingsakkoord te sluiten, kan te dezen afgeleid worden uit artikel 5, § 1, II, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op grond van die bepaling zijn de gemeenschappen bevoegd voor de sociale hulpverlening aan gedetineerden, met het oog op hun sociale reïntegratie.

ALGEMENE OPMERKING

Volgens het opschrift en artikel 2 van het ontwerp van decreet strekt het ontworpen decreet tot de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 28 februari 1994, "gewijzigd op 7 juli 1998".

---

(1) Overeenkomstig artikel 40, tweede lid, van de Grondwet worden de vonnissen en arresten in naam van de Koning ten uitvoer gelegd.

In werkelijkheid wordt niet één gecoördineerde tekst van het samenwerkingsakkoord goedgekeurd, maar worden twee afzonderlijke samenwerkingsakkoorden goedgekeurd : het samenwerkingsakkoord van 28 februari 1994 en het samenwerkingsakkoord van 7 juli 1998 (1).

Het opschrift en artikel 2 van het ontwerp van decreet moeten in die zin aangepast worden.

---

(1) Of van 25 juli 1998 (zie de voorafgaande opmerking).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER