

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 september 1998 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 1995 getroffen ter uitvoering van artikel 5, § 3, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 1 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale, le 29 septembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 mai 1995 pris en exécution de l'article 5, § 3, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale", a donné le 1er octobre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd "door de omstandigheid dat de berekeningswijze van de verdeling van de subsidies, vastgelegd in de (wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn), zo spoedig mogelijk moet worden bepaald, rekening houdend met de verschillen in werklust tussen de begunstigde OCMW's en gemotiveerd door de thesaurieproblemen die deze centra ondervinden, evenals door de dringende noodzaak om, gelet op de noodzaak tot inrichting van bijkomende asielzoekerscentra, de gemeenten met zulk een centrum op hun grondgebied - via hun OCMW - een financiële tegemoetkoming te kunnen verstrekken".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 5, § 3, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voorziet in de verdeling, door de Staat, van een bepaald bedrag tussen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna : O.C.M.W.'s) waarvoor geen bijkomende kandidaat-vluchtelingen in het wachtregister ingeschreven mogen worden.

De wijze waarop dat bedrag onder de betrokken O.C.M.W.'s verdeeld wordt, maakt het voorwerp uit van het koninklijk besluit van 19 mei 1995 getroffen ter uitvoering van artikel 5, § 3, van de voornoemde wet van 2 april 1965. Volgens het vigerende artikel 3 van dat besluit wordt het totale bedrag evenredig onder de betrokken O.C.M.W.'s verdeeld, rekening houdend met het aantal maanden waarin het niet was toegestaan om voor de betrokken gemeenten kandidaat-vluchtelingen in het wachtregister in te schrijven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een wijziging aan te brengen in die laatste regeling. Voortaan zou er geen evenredige verdeling, maar een gewogen verdeling zijn. Bepaalde O.C.M.W.'s zouden met name recht krijgen op een hoger aandeel in het totaal te verdelen bedrag. De bedoelde O.C.M.W.'s zijn die van de gemeenten die een opvangcentrum voor asielzoekers op hun grondgebied hebben, alsmede die welke recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming in het bedrag van het bestaansminimum.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient het opschrift van de wijzigende wet van 24 mei 1994 weggelaten te worden.

2. Na het eerste lid dient een nieuw lid ingevoegd te worden waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 19 mei 1995, waarvan het ontworpen besluit de wijziging beoogt.

Artikel 1

In het ontworpen artikel 3, tweede lid, kunnen de woorden "of de Staatssecretaris" weggelaten worden. Het spreekt immers vanzelf dat de term "Minister" in voorkomend geval verwijst naar de Staatssecretaris die voor de betrokken aangelegenheid bevoegd is.

Gelet op het voorgaande, kan artikel 1 geredigeerd worden als volgt :

"In artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 mei 1995 getroffen ..., wordt het woord «evenredig» geschrapt.".

.../...

Artikel 2

De inleidende zin redigere men als volgt :

"Aan artikel 3 van hetzelfde besluit wordt een zesde lid toegevoegd, luidend als volgt :".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'espèce, l'urgence est motivée "par la circonstance qu'il importe de fixer dans le plus bref délai les modalités de calcul en vue d'une répartition des subventions prévues par la loi (du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale), en tenant compte des différences dans l'ampleur de la tâche des C.P.A.S. bénéficiaires et motivée par les difficultés de trésorerie rencontrées par ces mêmes centres ainsi que par l'urgence de créer des centres d'accueil pour demandeurs d'asile supplémentaires, de pouvoir octroyer aux communes ayant un tel centre sur leur territoire un subside financier, par le biais de leur C.P.A.S."

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

L'article 5, § 3, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale prévoit la répartition, par l'Etat, d'un montant déterminé entre les centres publics d'aide sociale (ci-après : C.P.A.S.) pour lesquels il ne peut être inscrit de candidats réfugiés supplémentaires dans le registre d'attente.

La manière dont le montant est réparti entre les C.P.A.S. concernés fait l'objet de l'arrêté royal du 19 mai 1995 pris en exécution de l'article 5, § 3, de la loi du 2 avril 1965 précitée. Selon l'article 3 en vigueur de cet arrêté, le montant total est réparti proportionnellement entre les C.P.A.S. concernés, compte tenu du nombre de mois au cours desquels il n'était pas permis d'inscrire des candidats réfugiés dans le registre d'attente des communes concernées.

Le projet soumis pour avis vise à apporter une modification dans cette dernière réglementation. Désormais, la répartition ne serait plus proportionnelle mais pondérée. Certains C.P.A.S. auraient notamment droit à une part supérieure du montant total à répartir. Ce sont les C.P.A.S. des communes qui ont un centre d'accueil pour demandeurs d'asile sur leur territoire, ainsi que ceux qui ont droit à une intervention majorée dans le montant du minimum de moyens d'existence.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans le premier alinéa du préambule, l'intitulé de la loi modificatrice du 24 mai 1994 doit être omis.

2. Après le premier alinéa, il y a lieu d'insérer un alinéa nouveau faisant référence à l'arrêté royal du 19 mai 1995, que l'arrêté en projet entend modifier.

Article 1er

Dans l'article 3, alinéa 2, en projet, les mots "ou le Secrétaire d'Etat" peuvent être omis. Il est en effet évident que le terme "Ministre" renvoie le cas échéant au Secrétaire d'Etat ayant la matière concernée dans ses attributions.

Vu ce qui précède, l'article 1er peut être rédigé comme suit :

"A l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 mai 1995 pris ..., le mot «proportionnellement» est supprimé.".

.../...

Article 2

Il convient de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"A l'article 3 du même arrêté, il est ajouté un alinéa 6 s'énonçant comme suit :".

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire-chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER