

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 september 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van de regeling omtrent de afwezigheden, de tucht, de administratieve standen, het verlof, de mandaatsbeëindiging, het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid en het geneeskundig toezicht voor het academisch personeel bij de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 28 september 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In onderhavig geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid volgt uit de noodzaak om deze regeling te laten ingaan bij het begin van het academiejahr, zijnde 1 oktober 1998.".

De Raad van State meent er op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in voornoemd artikel, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als door de hoven en rechtbanken.

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van voornoemde gecoördineerde wetten, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Algemene opmerkingen

1. Het ontwerp voorziet in verschillende subdelegaties aan het universiteitsbestuur van reglementaire bevoegdheden die door het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse regering zijn toegewezen. Een aantal van die subdelegaties reiken verder dan het bepalen van praktische uitvoeringsmodaliteiten. Zo wordt aan het universiteitsbestuur de bevoegdheid verleend om de gronden te bepalen die kunnen leiden tot een tuchtstraf en om de tuchtrechtelijke procedure vast te stellen (artikel 1, § 3), om de voorwaarden te bepalen waaronder eerder uitgesproken tuchtstraffen uit het personeelsdossier kunnen worden geschrapt (artikel 1, § 4), om regels vast te stellen omtrent de duur van de vakantie, van het omstandigheidsverlof en van "hetgeen daarop betrekking heeft" (artikel 2, § 2, vierde lid) en om een regeling vast te stellen voor het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid van en voor het geneeskundig toezicht op het academisch personeel (artikel 4, eerste lid). Die subdelegaties doen afbreuk aan de door de decreetgever aan de Vlaamse regering toegewezen bevoegdheden en zijn bovendien niet in overeenstemming met het beginsel van de eenheid van de verordenende macht die krachtens de Grondwet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Vlaamse regering is toegekend.

2. Binnen de hem toegemeten tijd heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of het ontwerp in al zijn bepalingen in overeenstemming is met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. Het

.../...

ontworpen besluit behoeft op dat punt evenwel een nader onderzoek. Zo rijst bijvoorbeeld de vraag waarom de stellers van het ontwerp het zwangerschapsverlof en het ouderschapsverlof wel als gewettigde afwezigheid beschouwen, maar geen rekening houden met de adoptie.

Aanhef

1. Men verwijze in het eerste lid naar artikel 63, tweede lid, van het erin genoemde decreet.

2. Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad dient de motivering van het spoedeisende karakter die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, te worden overgenomen in de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	staatsraad,	voorzitter,
	M. VAN DAMME,		
	J. SMETS,	staatsraden,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.	

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST