

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 september 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de opdracht van het personeel in het basisonderwijs", heeft op 14 januari 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de opdracht van het personeel in het basisonderwijs.

Volgens de nota aan de leden van de Vlaamse regering wordt "ingevolge de verhoging van het werkingsbudget en de omzetting van de beleidsondersteuning van organieke uren naar een bedrag dat eveneens opgenomen wordt in het werkingsbudget, in het basisonderwijs de mogelijkheid geboden om vanaf 1 september 1998 een gedeelte van dit werkingsbudget aan te wenden voor beleidsondersteuning of voor het geheel of gedeeltelijk klasvrij maken van de directeur". Nog volgens de nota heeft dit "voor gevolg dat de opdracht van de directeur met lesopdracht wijzigingen kan ondergaan waardoor hij geheel of gedeeltelijk kan vrijgesteld worden van onderwijsopdracht", dat "de beleidsondersteuning, behorende tot de hoofdopdracht van de personeelsleden niet langer (kan) geput worden uit aanvullende lestijden die berekend worden op basis van een bepaald leerlingenaantal" en dat derhalve het voormelde besluit van 17 juni 1997 moet aangepast worden.

Het ontwerp blijkt bijgevolg voort te vloeien uit de opheffing van artikel 128 van het decreet basisonderwijs van 25 april 1997 door artikel 167, 1°, f), van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs.

.../...

Luidens het opgeheven artikel 128 kon er vanaf een door de regering te bepalen aantal regelmatige leerlingen bijkomende beleidsondersteuning worden toegekend.

Krachtens het door artikel 165 van het voormelde decreet van 14 juli 1998 in het decreet basisonderwijs nieuw ingevoerde artikel 154, § 2, kan het schoolbestuur - ditmaal ten laste van het werkingsbudget, bedoeld in artikel 76 van het decreet basisonderwijs - personeel aanwerven voor beleidsondersteuning (1) of om in dienst zijnde personeelsleden die met beleidsondersteuning belast worden, te vervangen. Voorts kan, overeenkomstig artikel 130, § 2, van het decreet basisonderwijs, zoals ingevoegd door artikel 164 van het voormelde decreet van 14 juli 1998, het schoolbestuur de directie geheel of gedeeltelijk ontslaan van een gedeeltelijke lesopdracht en die toewijzen aan een lid van het onderwijzend personeel dat, zoals bepaald in het voormelde artikel 154, § 2, wordt aangeworven lastens het werkingsbudget.

(1) De in het opgeheven decreetsartikel 128 bedoelde beleidsondersteuning werd in twee besluiten van 17 juni 1997 van de Vlaamse regering, het ene betreffende de personeelsformatie van het gewoon basisonderwijs en het andere betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon onderwijs, ingevuld door daarin te bepalen aan welke scholen aanvullende lestijden of aanvullende uren beleidsondersteuning werden toegekend.

OPMERKINGEN BIJ DE TEKSTAanhef

Indien de hiernavolgende opmerkingen van de Raad van State worden gevolgd, kan artikel 163, § 1, van het decreet basisonderwijs als rechtsgrond voor het ontwerp volstaan en kunnen bijgevolg in het eerste lid van de aanhef de verwijzingen naar de artikelen 130, § 2, 154, 161 en 195, 6°, van dat decreet worden weggelaten.

Artikel 1

Dit artikel vervangt de eerste zin van artikel 6 van het besluit van 17 juni 1997.

Luidens die vigerende bepaling moet de directeur met een onderwijsopdracht de nodige regelingen treffen om tijdens die onderwijsopdracht in de klas te zijn.

De ontworpen bepaling behoudt deze regeling maar voegt er een uitzondering aan toe wat de directeur betreft die ten laste van het werkingsbudget "vervangen wordt voor zijn onderwijsopdracht door een lid van het onderwijzend personeel".

.../...

Een dergelijke toevoeging is zinledig : immers, overeenkomstig het voormelde artikel 130, § 2, van het decreet basisonderwijs, kan het schoolbestuur de directie geheel of gedeeltelijk ontslaan van een gedeeltelijke lesopdracht en die toewijzen aan een lid van het onderwijzend personeel dat wordt aangeworven ten laste van het werkingsbudget. Bij toepassing van die bepaling kan de bedoelde directeur niet meer worden aangemerkt als een directeur met een onderwijsopdracht (1) en is de ontworpen bepaling niet meer op die directeur van toepassing.

Artikel 1 van het ontwerp moet dus worden geschrapt.

Artikel 2

1. De bepaling in de eerste volzin van het ontworpen artikel 10 is identiek aan de bepaling van artikel 9 van het te wijzigen besluit. Die ontworpen bepaling is bijgevolg overbodig en moet worden geschrapt.

2. In de derde volzin van het ontworpen artikel 10 wordt bepaald dat het onderwijzend personeel, belast met beleidsondersteuning, voor de lesopdracht die ingenomen wordt door beleidsondersteuning, vervangen wordt door onderwijzend personeel dat aangeworven wordt ten laste van

(1) Een term die volgens de gemachtigde van de regering te dezen hetzelfde betekent als "lesopdracht".

het werkingsbudget. Ook die bepaling is overbodig en moet vervallen, aangezien de daarin vervatte verplichting reeds noodzakelijkerwijze voortvloeit uit het hogervermeld artikel 154, § 2, van het decreet basisonderwijs.

Artikel 3

Het in dit artikel ontworpen artikel 14, dat het buitengewoon basisonderwijs betreft, is analoog geredigeerd als het in artikel 2 ontworpen artikel 10, dat het gewoon basisonderwijs betreft. Bij dit ontworpen artikel 14 gelden dan ook gelijkaardige opmerkingen.

Aldus is de bepaling in de eerste volzin vrijwel identiek aan de bepaling van artikel 13 van het te wijzigen besluit. Het zou volstaan in dat artikel 13 het woord "lesopdracht" te vervangen door "hoofdopdracht".

De verplichting vervat in de bepaling van de derde volzin vloeit reeds noodzakelijkerwijze voort uit het voormelde artikel 154, § 2, van het decreet basisonderwijs. Die bepaling is dus overbodig en zij moet worden geschrapt.

Artikel 4

In de paragrafen 1 en 2 van het ontworpen artikel 19, is de tweede volzin overbodig. De daarin vervatte bepaling herhaalt slechts hetgeen reeds voortvloeit uit het meervermelde artikel 154, § 2, van het decreet

.../...

basisonderwijs : in paragraaf 1, wat het paramedisch personeel, en in paragraaf 2, wat het medisch, sociaal, orthopedagogisch en psychologisch personeel betreft. In de beide paragrafen moet de tweede volzin bijgevolg worden geschrapt.

De ontworpen paragraaf 2 hoort bovendien niet thuis in artikel 19 van het te wijzigen besluit aangezien dit artikel deel is van hoofdstuk V dat slechts het paramedisch personeel betreft. Die paragraaf moet in hoofdstuk VI worden ingevoegd, dat medisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel betreft.

ALGEMEEN BESLUIT

Teneinde het besluit van 17 juni 1997 wetstechnisch af te stemmen op de voormelde wijzigingen van het decreet basisonderwijs door het decreet van 14 juli 1998, zou het volstaan :

- in artikel 10, het eerste lid (dat nog naar het opgeheven decreetsartikel 128 verwijst) op te heffen en het tweede lid te vervangen door een lid luidend als volgt : "De hoofdopdracht van het onderwijzend personeel dat voltijds in het gewoon basisonderwijs fungeert, kan bestaan uit lesopdracht, of, met toepassing van artikel 154, § 2, van het decreet, beleidsondersteuning of beide.";
- in artikel 13, het woord "lesopdracht" te vervangen door "hoofdopdracht";

.../...

- in artikel 14, het eerste lid (dat eveneens nog naar het opgeheven decreetsartikel 128 verwijst) op te heffen en het tweede lid te vervangen door een lid luidend als volgt : "De hoofdopdracht van het onderwijzend personeel dat voltijds in het buitengewoon basisonderwijs fungeert, kan bestaan uit lesopdracht, of, met toepassing van artikel 154, § 2, van het decreet, beleidsondersteuning of beide.";
- artikel 19 te vervangen door de volgende bepaling : "De hoofdopdracht van de paramedici bestaat uit een therapeutische opdracht, of, met toepassing van artikel 154, § 2, van het decreet, beleidsondersteuning of beide.";
- een nieuw artikel 22bis in te voegen dat luidt als volgt : "De schoolopdracht van het medisch, sociaal, orthopedagogisch en psychologisch personeel bestaat uit taken eigen aan het uitgeoefende ambt, of, met toepassing van artikel 154, § 2, van het decreet, beleids-ondersteuning of beide.".

3. Hierbij moet nog worden opgemerkt dat het decreet basisonderwijs de regering niet uitdrukkelijk machtigt om het begrip hoofdopdracht of schoolopdracht als definitie verder invulling te geven. Daarom zal, zoals hierboven in de opmerking bij de aanhef reeds is gesteld, daarin enkel kunnen worden verwezen naar artikel 163, § 1, van het decreet, naar luid waarvan de regering voor elk ambt het minimum en het maximum aantal lestijden en/of uren voor de wekelijkse hoofdopdracht en het maximum aantal klokuren voor de wekelijkse schoolopdracht bepaalt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST