

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 september 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs", heeft op 26 november 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot opheffing van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs.

Die opheffing vloeit voort uit de opheffing van artikel 128 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 door artikel 167, 1°, f), van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs (1). Luidens het opgeheven artikel 128 kon er vanaf een door de regering te bepalen aantal regelmatige leerlingen bijkomende beleidsondersteuning worden toegekend. Ter uitvoering van dat artikel bepaalt artikel 3 van het met het voorliggende ontwerp te wijzigen besluit aan welke scholen aanvullende lestijden of aanvullende uren beleidsondersteuning worden toegekend.

2. Het ontwerp behoeft geen specifieke rechtsgrond, aangezien het slechts het formele gevolg is van de voornoemde opheffing van artikel 128 van het decreet basisonderwijs. Wel zou, voor alle duidelijkheid, in een overweging in de aanhef naar die opheffing kunnen worden verwezen.

(1) Het decreet heeft in het decreet basisonderwijs een nieuw artikel 154, § 2, ingevoegd, naar luid waarvan het schoolbestuur ten laste van het werkingsbudget bedoeld in artikel 76 van het decreet basisonderwijs personeel kan aanwerven voor beleidsondersteuning of om in dienst zijnde personeelsleden die met beleidsondersteuning belast worden te vervangen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Men schrappe het eerste lid van de aanhef. Artikel 154 van het decreet basisonderwijs, waarnaar in dat lid wordt verwezen, is immers geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2. Krachtens artikel 10, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole moeten de ontwerpen van besluiten waardoor ofwel de ontvangsten, ofwel de uitgaven kunnen worden beïnvloed, aan de inspecteurs van financiën om gemotiveerd advies worden voorgelegd. Overeenkomstig artikel 8, § 2, van datzelfde besluit is het gemotiveerde akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting niet vereist indien de inspecteur van financiën adviseert dat de ontvangsten en de uitgaven niet worden beïnvloed.

Te dezen heeft de inspecteur van financiën op 9 juli 1998 gunstig geadviseerd, ervan uitgaand dat de budgettaire consequenties "verrekend zijn" bij het ontwerp van decreet dat het voormelde decreet van 14 juli 1998 is geworden. Bijgevolg is bij toepassing van de voormelde artikelen het akkoord van de voornoemde minister niet vereist. Nochtans wordt een dergelijk akkoord vermeld in het derde lid van de aanhef. Die verwijzing dient derhalve te worden vervangen door een verwijzing naar het advies van de inspectie van financiën.

.../...

3. Rekening houdend met opmerking 2 bij de rechtsgrond voege men na het tweede lid van de aanhef (dat het eerste zou worden indien aan de opmerking onder 1 gevolg wordt gegeven) een lid toe luidend als volgt :

"Overwegende dat artikel 167 van het decreet van 14 juli 1998, houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs artikel 128 van het decreet van 25 februari 1997 heeft opgeheven;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST