KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 september 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding van de bevoegdheid van de planningscommissie-medisch aanbod tot het paramedisch beroep van logopedist", heeft op 9 februari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 22 septembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "élargissant la compétence de la Commission de planification-offre médicale à la profession paramédicale de logopède", a donné le 9 février 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 35octies, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, bepaalt dat bij het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu een Planningscommissie-medisch aanbod wordt opgericht. Luidens paragraaf 2 van het voornoemde artikel 35octies heeft die commissie als opdracht, voor de beroepen vermeld in de artikelen 2, § 1 (geneesheren) en 3 (tandartsen) van het genoemde koninklijk besluit nr. 78, de Ministers van Volksgezondheid en Sociale Zaken te adviseren over de behoeften inzake medisch aanbod en de relatie met de toegang tot de betrokken studies en tot de stages, met het oog op het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels bedoeld in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78.

Luidens paragraaf 4 van artikel 35octies kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit en op voorstel van de Minister van Volksgezondheid, de opdrachten van de Planningscommissie uitbreiden tot andere beroepen vermeld in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, met toepassing van de laatstvermelde bepaling, de opdrachten van de Planningscommissie uit te breiden tot het paramedisch beroep van logopedist. Dat beroep, bedoeld in artikel 22 en volgende van het koninklijk besluit nr. 78, is begrepen in de beroepen vermeld in artikel 35ter.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het is, in de huidige stand van de wetgeving, niet erg duidelijk waartoe de werkzaamheden van de Planningscommissie i.v.m. de logopedisten kunnen leiden.

1.1. Hoewel de regeling met betrekking tot de beperking van het medisch aanbod tot doel heeft het aantal beoefenaars van de betrokken medische beroepen te beïnvloeden, is ze immers opgevat als een regeling met het oog op het verkrijgen van de "bijzondere" beroepstitels als bedoeld in artikel 35ter. Dit blijkt o.m. uit de bewoordingen van artikel 35octies, § 2, derde streepje, en uit artikel 35nonies (1).

Voor de logopedisten zijn, in tegenstelling tot de houders van een diploma in de geneeskunde, de tandheelkunde of de verpleegkunde (2), nog geen "bijzondere" beroepstitels als bedoeld in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78 vastgesteld. Er is m.a.w., wat de logopedisten

---

(1) Zie eveneens : Parl. St., Kamer, 1995-96, nr. 352/1, p. 141 (advies Raad van State); Parl. St., Kamer, 1995-96, nr. 352/10, pp. 7, 10, 12-13 (verslag namens de Commissie voor de volksgezondheid, het leefmilieu en de maatschappelijke hernieuwing); Parl. St., Senaat, 1995-96, nr. 1-297/3, p. 18 (verslag namens de Commissie voor de sociale aangelegenheden).

(2) Koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde, en koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde.

betreft, geen beroepstitel die, met toepassing van artikel 35nonies, § 4, van het koninklijk besluit nr. 78, het voorwerp kan uitmaken van maatregelen tot beperking van de toegang ertoe.

Opdat er i.v.m. de logopedisten enig gevolg gegeven zou kunnen worden aan de adviezen van de Planningscommissie, zal een wijziging van artikel 35nonies, § 4, vereist zijn.

1.2. Artikel 35octies, § 2, derde streepje, van het koninklijk besluit nr. 78 bepaalt dat de Planningscommissie jaarlijks een verslag opstelt i.v.m. de relatie tussen de behoeften, studies en de doorstroming tot de stages, met het oog op het verkrijgen van de "bijzondere" beroepstitels, bedoeld in artikel 35ter. Op grond van artikel 35octies, § 4, kan de Koning o.m. die opdracht uitbreiden tot andere beroepen (dan dat van geneesheer en tandarts), vermeld in artikel 35ter. Om dezelfde reden als hiervóór vermeld, kan die opdracht, in de huidige stand van de wetgeving, echter niet uitgebreid worden tot het beroep van logopedist. Ook hiervoor zal een aanpassing van de wet vereist zijn (1).

---

(1) In zijn advies L. 26.263/8 van 29 april 1997 over het ontwerpbesluit dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 2 oktober 1997 tot uitbreiding van de bevoegdheid van de Planningscommissie-medisch aanbod tot het beroep van kinesitherapeut, heeft de Raad van State analoge opmerkingen gemaakt. Ten gevolge van die opmerkingen zijn de artikelen 35octies en 35nonies gewijzigd bij de wet van 22 februari 1998, met name door een toevoeging van een verwijzing naar «de beroepstitel bedoeld in artikel 21bis, § 3» in artikel 35octies, § 2, derde streepje, en in artikel 35nonies, § 1, 1° en 2°.

2. Het onderhavige ontwerpbesluit werd aan de Raad van State voorgelegd samen met een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 juli 1996 tot vaststelling van de regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van de Planningscommissie-medisch aanbod (L. 28.277/3) en met twee ontwerpen welke ertoe strekken de bevoegdheid van de Planningscommissie uit te breiden tot het beroep van respectievelijk verpleegkundige (L. 28.275/3) en vroedvrouw (L. 28.276/3). In dat verband wordt verwezen naar de algemene opmerking welke de Raad van State maakt in zijn advies L. 28.277/3 van heden met betrekking tot de mogelijkheid om, met het oog op de transparantie van het geheel van de bepalingen betreffende de Planningscommissie, de ontwerpen L. 28.275/3, L. 28.276/3 en L. 28.299/3 te integreren in het ontwerp L. 28.277/3.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Men vervange duidelijkheidshalve, in fine van dit artikel, de woorden "het beroep bedoeld in artikel 22bis van hetzelfde besluit, en door het koninklijk besluit van 20 oktober 1994 bepaald" door "het beroep van logopedist bedoeld in het koninklijk besluit van 20 oktober 1994 betreffende de beroepstitel en de kwalificatievereisten voor de uitoefening van het beroep van logopedist en houdende vaststelling van de lijst van de technische prestaties en van de lijst van handelingen waarmee de logopedist door een arts kan worden belast".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 35octies, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales dispose qu'une Commission de planification-offre médicale est instituée auprès du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement. Selon le paragraphe 2 de l'article 35octies précité, la mission de cette Commission consiste, en ce qui concerne les professions visées aux articles 2, § 1er (médecins) et 3 (dentistes) de l'arrêté royal n° 78 précité, à donner des avis aux Ministres de la Santé publique et des Affaires sociales concernant les besoins en matière d'offre médicale et la relation avec l'accès aux études concernées et aux stages requis afin d'obtenir les titres professionnels particuliers visés par l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78.

Selon le paragraphe 4 de l'article 35octies, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et sur proposition du Ministre de la Santé publique, étendre les missions de la Commission de planification aux autres professions visées à l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise, en application de la dernière disposition citée, à étendre les missions de la Commission de planification à la profession paramédicale de logopède. Cette profession, visée dans les articles 22 et suivants de l'arrêté royal n° 78, figure au nombre des professions mentionnées à l'article 35ter.

OBSERVATIONS GENERALES

.../...

1. Dans l'état actuel de la législation, le texte ne fait pas apparaître très clairement à quoi les activités de la Commission de planification peuvent mener pour ce qui est des logopèdes.

1.1. Bien que les règles relatives à la limitation de l'offre médicale tendent à influencer le nombre des praticiens des professions médicales concernées, elles sont, en effet, conçues comme une réglementation afin d'obtenir les titres professionnels "particuliers", visés à l'article 35ter. C'est ce qui ressort notamment des termes de l'article 35octies, § 2, troisième tiret, ainsi que de l'article 35nonies (1).

Contrairement à ce qui est le cas des titulaires d'un diplôme en médecine, en art dentaire ou en art infirmier (2), des titres professionnels "particuliers", tels qu'ils sont visés à l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78, n'ont pas encore été fixés pour les logopèdes. En d'autres termes, il n'existe pour les logopèdes aucun titre professionnel qui, en application de l'article 35nonies, § 4,

---

(1) Voir également : Doc. parl., Chambre, 1995-96, n° 352/1, p. 141 (avis Conseil d'Etat); Doc. parl., Chambre, 1995-96, n° 352/10, pp. 7, 10, 12-13 (rapport au nom de la Commission de la santé publique, de l'environnement et du renouveau de la société); Doc. parl., Sénat, 1995-96, n° 1-297/3, p. 18 (rapport au nom de la Commission des affaires sociales).

(2) Arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire, et arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier.

de l'arrêté royal n° 78, peut faire l'objet de mesures de limitation de l'accès au titre.

Pour que les avis de la Commission de planification puissent recevoir la moindre suite en ce qui concerne les logopèdes, une modification de l'article 35nonies, § 4, sera requise.

1.2. L'article 35octies, § 2, troisième tiret, de l'arrêté royal n° 78 dispose que la Commission de planification rédige annuellement un rapport sur la relation entre les besoins, les études et le passage à l'accès aux stages requis afin d'obtenir les titres professionnels particuliers, visés par l'article 35ter. Sur la base de l'article 35octies, § 4, le Roi peut notamment étendre cette mission à d'autres professions (que celles de médecin et de dentiste), visées à l'article 35ter. Pour les mêmes motifs que ceux mentionnés ci-dessus, cette mission ne peut toutefois, dans l'état actuel de la législation, être étendue à la profession de logopède. A cette fin également, une adaptation de la loi sera indispensable (1).

2. Le présent projet d'arrêté a été soumis au Conseil d'Etat en même temps qu'un projet d'arrêté royal portant

---

(1) En son avis L. 26.263/8 du 29 avril 1997 relatif au projet d'arrêté qui a donné lieu à l'arrêté royal du 2 octobre 1997 élargissant la compétence de la Commission de planification-offre médicale à la profession de kinésithérapeute, le Conseil d'Etat a formulé des observations analogues. A la suite de ces observations, les articles 35octies et 35novies ont été modifiés par la loi du 22 février 1998, notamment par l'ajout d'une référence au «titre professionnel visé à l'article 21bis, § 3» dans l'article 35octies, § 2, troisième tiret, et dans l'article 35nonies, § 1er, 1° et 2°.

modification de l’arrêté royal du 2 juillet 1996 fixant les règles relatives à la composition et au fonctionnement de la Commission de planification-offre médicale (L. 28.277/3) et que deux projets visant à élargir la compétence de la Commission de planification à la profession d’infirmière (L. 28.275/3) et d’accoucheuse (L. 28.276/3). A cet égard, il est fait référence à l’observation générale formulée par le Conseil d’Etat en son avis L. 28.277/3 de ce jour, à propos de la possibilité d’intégrer les projets L. 28.275/3, L. 28.276/3 et L. 28.299/3 dans le projet L. 28.277/3, et ce en vue de la transparence de l’ensemble des dispositions relatives à la Commission de planification.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

Par souci de clarté, il convient de remplacer, à la fin de cet article, les mots "la profession paramédicale visée à l’article 22bis du même arrêté, et définie par l’arrêté royal du 20 octobre 1994" par "la profession paramédicale de logopède visée dans l’arrêté royal du 20 octobre 1994 relatif au titre professionnel et aux conditions de qualification requises pour l’exercice de la profession de logopède et portant fixation de la liste des prestations techniques et de la liste des actes dont le logopède peut être chargé par un médecin.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

D. ALBRECHT, staatsraden,
P. LEMMENS, conseillers d'Etat,

A. ALEN, assessoren van de
H. COUSY, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw F. LIEVENS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS W. DEROOVER