

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 september 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de basiscompetenties van de leraren", heeft op 22 september 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt die spoedeisendheid gemotiveerd door het feit :

- "- dat de lerarenopleiders sinds 1 september 1997 het opleidingsprogramma van hun lerarenopleiding moeten bepalen op basis van de uit beroepsprofielen afgeleide basiscompetenties, zodat de leraren die vanaf het jaar 2000 afstuderen deze basiscompetenties zullen verworven hebben;
- dat de lerarenopleiders tijdens het academiejaar 1997-1998 wel beschikten over de ontwerp teksten van de in dit besluit opgenomen beroepsprofielen, maar dat het zowel voor de betrokken studenten als voor de hogescholen van belang is dat zij zo snel mogelijk zekerheid krijgen over de juridische bekrachtiging van deze inhoud".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

1. Artikel 6 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing bepaalt hetgeen volgt :

"Art. 6. De Vlaamse regering bepaalt de basiscompetenties van elk leraarstype op advies van de Vlaamse Onderwijsraad. De Dienst voor Onderwijsontwikkeling stelt daartoe een voorstel op voor de Vlaamse Onderwijsraad.".

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe, met uitwerking vanaf 1 september 1997, de basiscompetenties van de leraren vast te stellen, zoals deze worden omschreven in de bijlage bij het ontwerp.

Het ontwerp vindt daartoe een voldoende rechtsgrond in het aangehaalde artikel 6 van het voornoemde decreet.

Het is niet duidelijk welke bepaling van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse gemeenschap, dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld, mede rechtsgrond zou kunnen bieden aan het ontwerp.

Het eerste lid van de aanhef is bijgevolg overbodig en kan worden geschrapt.

Aan het tweede lid van de aanhef dienen wel de woorden "inzonderheid op artikel 6" te worden toegevoegd.

.../...

2. Het derde lid van de aanhef kan worden geschrapt aangezien het daarin vermelde besluit niet tot rechtsgrond strekt voor het ontwerp en er evenmin door wordt gewijzigd.

3. In het vierde lid van de aanhef vervange men "VLOR" door "Vlaamse Onderwijsraad".

4. In de aanhef moet worden verwezen naar het advies van de inspectie van financiën.

5. Het zesde lid van de aanhef is overbodig en moet worden geschrapt.

6. In de uitvoerige bijlage legt de Vlaamse regering de bedoelde basiscompetenties vast. De vraag kan rijzen of daarbij rekening is gehouden met de bepaling van artikel 5, tweede lid, van het voormelde decreet van 16 april 1996. Overeenkomstig die bepaling worden de basiscompetenties "rechtstreeks afgeleid van het beroepsprofiel" en bevatten zij "ten minste de twee basiscomponenten die ook in het beroepsprofiel voorkomen". Het betreft hier, luidens artikel 3, tweede lid, van het meervermelde decreet, een deels, "de voor alle leraarstypes gemeenschappelijke beroepsvereisten op het vlak van kennis, vaardigheden en attitudes" en, anderdeels, "de voor een leraarstype specifieke beroepsvereisten op het vlak van kennis, vaardigheden en attitudes".

.../...

Gelet op de korte tijd die de afdeling wetgeving is toegemeten om haar advies te verlenen, heeft zij niet kunnen nagaan of aan deze voorschriften is voldaan. Om dezelfde reden moet zij er zich van onthouden een standpunt in te nemen wat betreft de vraag of de regering in de concrete uitwerking van de basiscompetenties in de voormelde bijlage zich niet op een dergelijke wijze inlaat met de inhoud van het onderwijs, dat zij daardoor inbreuk maakt op de vrijheid van onderwijs, gewaarborgd in artikel 24 van de Grondwet.

7. Met artikel 2 van het ontwerp wordt beoogd het besluit terugwerkende kracht te geven tot 1 september 1997.

De Raad van State ziet te dezen niet welke van de redenen aanwezig zijn die een afwijking kunnen rechtvaardigen van het beginsel van de niet-retroactiviteit van besluiten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	staatsraad, voorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST