

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 september 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding van de bevoegdheid van de planningscommissie-medisch aanbod tot de verpleegkundepraktijk", heeft op 9 februari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 17 septembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "élargissant la compétence de la Commission de planification-offre médicale à la pratique de l'Art infirmier", a donné le 9 février 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 35octies, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, bepaalt dat bij het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu een Planningscommissie-medisch aanbod wordt opgericht. Luidens paragraaf 2 van het voornoemde artikel 35octies heeft die commissie als opdracht, voor de beroepen vermeld in de artikelen 2, § 1 (geneesheren) en 3 (tandartsen) van het genoemde koninklijk besluit nr. 78, de Ministers van Volksgezondheid en Sociale Zaken te adviseren over de behoeften inzake medisch aanbod en de relatie met de toegang tot de betrokken studies en tot de stages, met het oog op het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels bedoeld in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78.

Luidens paragraaf 4 van artikel 35octies kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit en op voorstel van de Minister van Volksgezondheid, de opdrachten van de Planningscommissie uitbreiden tot andere beroepen vermeld in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, met toepassing van de laatstvermelde bepaling, de opdrachten van de Planningscommissie uit te breiden tot het beroep van verpleegkundige. Dat beroep, bedoeld in artikel 21quater, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78, is begrepen in de beroepen vermeld in artikel 35ter.

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Hoewel de regeling met betrekking tot de beperking van het medisch aanbod tot doel heeft het totale aantal beoefenaars van de betrokken medische beroepen te beïnvloeden, is ze opgevat als een regeling met het oog op het verkrijgen van de "bijzondere" beroepstitels als bedoeld in artikel 35ter. Dit blijkt o.m. uit de bewoordingen van artikel 35octies, § 2, derde streepje, en uit artikel 35nonies (1).

Wat de verpleegkundigen betreft, zijn dergelijke bijzondere beroepstitels vastgesteld bij het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde.

Artikel 1, § 1, van dat koninklijk besluit stelt, voor de houders van het diploma of de titel van gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster, de volgende bijzondere beroepstitels vast :

- gegradueerde pediatrische verpleger of gegradueerde pediatrische verpleegster;

(1) Zie eveneens : Parl. St., Kamer, 1995-96, nr. 352/1, p. 141 (advies Raad van State); Parl. St., Kamer, 1995-96, nr. 352/10, pp. 7, 10, 12-13 (verslag namens de Commissie voor de volksgezondheid, het leefmilieu en de maatschappelijke hernieuwing); Parl. St., Senaat, 1995-96, nr. 1-297/3, p. 18 (verslag namens de Commissie voor de sociale aangelegenheden).

- gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in de geestelijke gezondheidszorg;
- gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in de sociale gezondheidszorg;
- gegradueerde geriatrische verpleger of gegradueerde geriatrische verpleegster;
- gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg.

Paragraaf 2 van dat artikel 1 stelt, voor de houders van het brevet of de titel van verpleger of verpleegster, de bijzondere beroepstitel vast van verpleger of verpleegster in de geestelijke gezondheidszorg.

Hieruit volgt dat de maatregelen tot beperking van de toegang tot het beroep van verpleegkundige welke met toepassing van artikel 35nonies, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 zullen kunnen worden genomen, alleen betrekking kunnen hebben op de houders van de hiervoren genoemde bijzondere beroepstitels, en niet op het geheel van de beoefenaars van de verpleegkunde. De vraag rijst of zulks overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Indien het de bedoeling zou zijn om dergelijke maatregelen te nemen met betrekking tot al de beoefenaars van de verpleegkunde, zal een wijziging van artikel 35nonies, § 4, vereist zijn.

2. Artikel 35octies, § 2, derde streepje, van het koninklijk besluit nr. 78 bepaalt dat de Planningscommissie jaarlijks een verslag opstelt i.v.m. de relatie tussen de behoeften, studies en de doorstroming tot de stages, met het oog op het verkrijgen van de "bijzondere" beroepstitels, bedoeld in artikel 35ter. Op grond van artikel 35octies, § 4, kan de Koning o.m. die opdracht uitbreiden tot andere beroepen (dan dat van geneesheer en tandarts), vermeld in artikel 35ter. Om dezelfde reden als hiervoor vermeld, kan die opdracht, in de huidige stand van de wetgeving, enkel uitgebreid worden tot de verpleegkundigen die houder zijn van een van de bijzondere beroepstitels bepaald in het koninklijk besluit van 18 januari 1994. Indien, naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, de opdracht van de bedoelde Planningscommissie moet worden uitgebreid tot al de beoefenaars van de verpleegkunde, zal ook hiervoor een aanpassing van de wet vereist zijn.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 35octies, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales dispose qu'une Commission de planification-offre médicale est instituée auprès du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement. Selon le paragraphe 2 de l'article 35octies précité, la mission de cette Commission consiste, en ce qui concerne les professions visées aux articles 2, § 1er (médecins) et 3 (dentistes) de l'arrêté royal n° 78 précité, à donner des avis aux Ministres de la Santé publique et des Affaires sociales concernant les besoins en matière d'offre médicale et la relation avec l'accès aux études concernées et aux stages requis afin d'obtenir les titres professionnels particuliers visés par l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78.

Selon le paragraphe 4 de l'article 35octies, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et sur proposition du Ministre de la Santé publique, étendre les missions de la Commission de planification aux autres professions visées à l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise, en application de la dernière disposition citée, à étendre les missions de la Commission de planification à la profession d'infirmier ou d'infirmière. Cette profession, visée à l'article 21quater, § 1er, de l'arrêté royal n° 78, figure au nombre des professions mentionnées à l'article 35ter.

.../...

OBSERVATIONS GENERALES

1. Bien que les règles relatives à la limitation de l'offre médicale tendent à influencer le nombre total des praticiens des professions médicales concernées, elles sont conçues comme une réglementation afin d'obtenir les titres professionnels "particuliers", visés à l'article 35ter. C'est ce qui ressort notamment des termes de l'article 35octies, § 2, troisième tiret, ainsi que de l'article 35nonies (1).

Les titres professionnels "particuliers" des infirmiers ont été fixés par l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier.

L'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal précité fixe les titres professionnels particuliers suivants en ce qui concerne les titulaires du diplôme ou du titre d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée :

- infirmier gradué ou infirmière graduée en pédiatrie;
- infirmier gradué ou infirmière graduée en santé mentale;

(1) Voir également : Doc. parl., Chambre, 1995-96, n° 352/1, p. 141 (avis Conseil d'Etat); Doc. parl., Chambre, 1995-96, n° 352/10, pp. 7, 10, 12-13 (rapport au nom de la Commission de la santé publique, de l'environnement et du renouveau de la société); Doc. parl., Sénat, 1995-96, n° 1-297/3, p. 18 (rapport au nom de la Commission des affaires sociales).

- infirmier gradué ou infirmière graduée en santé publique;
- infirmier gradué ou infirmière graduée en gériatrie;
- infirmier gradué ou infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence.

Le paragraphe 2 de l'article 1er fixe le titre professionnel particulier d'infirmier ou d'infirmière en santé mentale pour les titulaires du brevet ou du titre d'infirmier ou d'infirmière.

Il en résulte que les mesures visant à limiter l'accès à la profession d'infirmier ou d'infirmière qui pourront être prises en application de l'article 35nonies, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 ne pourront s'appliquer qu'aux titulaires des titres professionnels particuliers susvisés, et pas à l'ensemble des praticiens de l'art infirmier. Se pose la question de savoir si telle est l'intention des auteurs du projet. Une modification de l'article 35nonies, § 4, sera nécessaire si l'intention est de prendre des mesures de l'espèce pour tous les praticiens de l'art infirmier.

2. L'article 35octies, § 2, troisième tiret, de l'arrêté royal n° 78 dispose que la Commission de planification rédige annuellement un rapport sur la relation entre les besoins, les études et le passage à l'accès aux stages requis afin d'obtenir les titres professionnels "particuliers", visés par l'article 35ter. Sur la base de l'article 35octies, § 4, le Roi peut notamment étendre cette

.../...

mission à d'autres professions (que celles de médecin et de dentiste), visées à l'article 35ter. Pour les mêmes motifs que ceux mentionnés ci-dessus, cette mission ne peut être étendue qu'aux infirmiers et infirmières, titulaires de l'un des titres professionnels particuliers visés par l'arrêté royal du 18 janvier 1994 dans l'état actuel de la législation. Une adaptation de la loi sera également indispensable si l'intention des auteurs du projet est d'étendre la mission de la Commission de planification à tous les praticiens de l'art infirmier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER