

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 september 1998 door de Minister-President, Minister van Financiën, Internationale Betrekkingen, Gezondheid, Gezin en Bejaarden, Sport en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap "über den Radrennsport", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 22 juni 1999 en 8 februari 2000, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 1, § 2, van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 21 december 1987 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden, gewijzigd bij het decreet van 29 juni 1998, bepaalt de regering van de Duitstalige Gemeenschap de voorwaarden waaronder de jongeren vanaf de leeftijd van 6 jaar mogen worden opgeleid voor de wielersport. Tevens dient zij de pedagogische en sporttechnische bekwaamheden vast te stellen van de personen die instaan voor deze opleiding. Artikel 1, § 3, bepaalt dat de regering eveneens de voorwaarden bepaalt waaronder de jongeren vanaf 8 jaar aan een wielervedstrijd mogen deelnemen.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit regelt, ter uitvoering van de voornoemde decreetsbepalingen, de leeftijdsvoorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielersproeven die in de Duitstalige Gemeenschap plaatsvinden, door andere renners dan beroepsrenners (artikelen 2 en 3). Voorts deelt het ontwerp de wielrenners in leeftijdscategorieën in (artikel 4). Het ontwerp bevat bepalingen in verband met de opleiding van wielrenners (artikelen 5 tot 7), alsmede bepalingen betreffende de organisatie van wielervedstrijden en wielersproeven (artikelen 8 tot 10). Ten slotte bepaalt het ontwerp dat tot de leeftijd van 19 jaar enkel diegene die een sport-medisch onderzoek ondergaan heeft en over een wedstrijdboekje beschikt, kan deelnemen aan wielervedstrijden en wielersproeven (artikelen 11 tot 14).

VOORAFGAANDE OPMERKING

In de artikelen 3, 8, eerste lid, 10, § 2, 1°, 11, 12, eerste lid, 4° en 5°, en 13, eerste lid, van het ontwerp worden leeftijdsgrenzen vastgesteld.

In dat verband moet erop worden gewezen dat op 11 december 1991 tussen de regeringen van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap, een samenwerkingsakkoord inzake medisch verantwoorde sportbeoefening is gesloten. Artikel 8 van dat samenwerkingsakkoord bepaalt wat volgt :

.../...

"Na advies van de respectieve adviesorganen en van de coördinatieraad, bedoeld in artikel 3, kan elke Executieve de onderscheiden leeftijdsgrenzen bepalen, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten".

Het voorliggende ontwerp blijkt niet voor advies te zijn voorgelegd aan de coördinatieraad bedoeld in artikel 3 van het zo-even genoemde samenwerkingsakkoord. Wat de genoemde bepalingen van het ontwerp betreft, moet dan ook vastgesteld worden dat een in het samenwerkingsakkoord voorgeschreven vormvereiste niet is nageleefd.

Het voorliggende advies wordt derhalve gegeven onder voorbehoud dat alsnog het advies van de coördinatieraad wordt ingewonnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in het voornoemde decreet van 21 december 1987, zodat het overbodig is te verwijzen naar de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Het eerste lid van de aanhef kan dan ook worden weggelaten.

2. Het derde lid van de aanhef moet worden geschrapt, omdat te dezen geen begrotingsakkoord is gevraagd (en het ook niet vereist is).

3. Het vierde tot het zesde lid van de aanhef dienen te worden vervangen door een tweede en een derde lid, geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de regering van de Duitstalige Gemeenschap van 17 juli 1998 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 8 februari 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Men redigere de definitie van "Minister" in 4° als volgt : "de minister bevoegd voor de sport".

Artikelen 5 en 6

1. Artikel 5, eerste en tweede lid, bepaalt dat alleen de door de minister erkende personen wielrenners mogen opleiden en dat zij voor die erkenning houder dienen te zijn van een bepaald diploma, brevet of getuigschrift. Bovendien legt artikel 5, derde lid, in hoofde van deze personen de verplichting op deel uit te maken van een door de minister erkende organisatie.

Luidens artikel 6 mogen de cursussen voor opleiders slechts door het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap of door een door de minister erkende organisatie verstrekt worden.

De vraag rijst hoe de artikelen 5 en 6 van het ontwerp zich tot elkaar verhouden. Hierover om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat die bepalingen zo moeten worden begrepen dat het volgen van de in artikel 6 bedoelde cursussen bekroond wordt met een diploma, brevet of getuigschrift, dat door de minister erkend wordt als gelijkwaardig met het diploma van regent, licentiaat of bijzonder leermeester in lichamelijke opvoeding of van leerkracht met een sportbrevet.

Opdat die bedoeling duidelijker uit de ontworpen bepalingen zou blijken, verdient het aanbeveling in artikel 5, tweede lid, in fine, te schrijven : "of de houders van een diploma, brevet of getuigschrift afgegeven op grond van een programma dat goedgekeurd wordt door de minister" ⁽¹⁾. In artikel 6 dient dan vervolgens het verband te

⁽¹⁾ Men vergelijk bijvoorbeeld met artikel 5, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielervedproeven.

worden gelegd met artikel 5, tweede lid, door te schrijven "De in artikel 5 bedoelde programma's mogen ... verzorgd worden" in plaats van "De cursussen voor opleiders mogen ... verstrekt worden".

2. Volgens de gemachtigde ambtenaar zijn de organisaties bedoeld in artikel 5, derde lid, o.a. erkende sportverenigingen of -bonden, waarvan de erkenning in andere decreten geregeld is.

Omwille van de rechtszekerheid zou in de tekst van het ontwerp nader bepaald moeten worden over welk soort organisaties het gaat. Tevens zou bepaald moeten worden op grond van welke decreten de erin bedoelde erkenning verleend wordt.

Artikel 7

1. Gelet op hetgeen de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard in verband met de organisaties bedoeld in artikel 5, derde lid (zie hiervóór, opmerking 2 bij de artikelen 5 en 6), dient in artikel 7, § 1, eerste lid, de verwijzing naar artikel 5 te worden weggelaten. Het gaat in artikel 7, § 1, immers enkel om een erkenning die met toepassing van het ontworpen besluit zelf verleend wordt.

2. De in artikel 7, § 1, tweede lid, aan de minister verleende delegatie is te ruim. Er moet nader gepreciseerd worden binnen welke grenzen en op grond van welke criteria de minister de erkenningsvoorwaarden kan bepalen.

3. Mede gelet op opmerking 1, verdient het aanbeveling de artikelen 6 en 7, § 1, van het ontwerp samen te brengen in één artikel. Het bepaalde in artikel 7, § 2, kan dan het voorwerp blijven uitmaken van een afzonderlijk artikel.

Artikel 9

1. De tweede volzin van dit artikel kan verduidelijkt worden als volgt :

.../...

"Deze regelingen moeten rekening houden met het geslacht van de wielrenner. Zij worden goedgekeurd door de minister, en hebben ten minste betrekking op : ...".

2. Volgens de gemachtigde ambtenaar bestaat de verplichting om een "door een erkende keuringsinstelling goedgekeurde helm" te dragen niet langer. Thans volstaat het een valhelm te dragen, zonder meer. In het eerste streepje van artikel 9 dienen de woorden "door een erkende keuringsinstelling goedgekeurde helm" dan ook vervangen te worden door "valhelm".

Artikel 13

1. Het bepaalde in het vierde lid, eerste streepje, kan alleen maar betrekking hebben op minderjarige personen. Men redigere de ontworpen bepaling derhalve als volgt :

"- de toestemming bedoeld in artikel 3, vierde lid, wat de minderjarige betreft;"

2. Luidens artikel 13, vijfde lid, mag een wielrenner die niet in het bezit is van een geldig wedstrijdboekje toch aan een wielervedstrijd deelnemen voorzover hij "een gelijkwaardig attest kan voorleggen dat door overheden van een ander land of van een andere Gemeenschap werd uitgereikt".

Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat het niet de bedoeling is dat het attest noodzakelijk dezelfde gegevens bevat als het wedstrijdboekje. Wel zou alleszins de in artikel 13, vierde lid, derde streepje, bedoelde lijst van wedstrijden voorgelegd moeten worden.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp zou in de tekst duidelijker tot uiting gebracht moeten worden. Er zou precies bepaald moeten worden welke documenten of, minstens, welke gegevens voorgelegd moeten worden.

Men vermijde bovendien de term "overheden" te gebruiken, als men daarmee ook andere dan openbare overheden bedoelt. Dit is in het bijzonder het geval indien in feite sportfederaties of -bonden bedoeld worden.

Artikel 15

Dit artikel voorziet in een terugwerkende kracht tot 1 januari 1998.

De niet-naleving van de bepalingen van artikel 1 van het voornoemde decreet van 21 december 1987, en dus ook van de bepalingen van het ontworpen besluit, is strafbaar (artikel 2 van het decreet). Gelet op het verbod van terugwerking van de strafwet, gewaarborgd bij artikel 7 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en bij artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten, mag het ontworpen besluit dan ook niet terugwerken. Artikel 15 dient derhalve uit het ontwerp weggelaten te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALLEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER