

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 september 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de contractuele betrekking van Vlaamse bouwmeester", heeft op 1 december 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, komen in essentie hierop neer dat de betrekking van Vlaamse bouwmeester wordt toegevoegd aan de lijst van bijkomende en specifieke opdrachten waarvoor de indienstneming kan gebeuren bij arbeidsovereenkomst (artikel 1 van het ontwerp), en dat, wat de bedoelde betrekking betreft, in het statuut specifieke regelen worden opgenomen inzake de selectie (artikel 2), de proeftijd (artikel 3), de beoordeling (artikelen 4 en 5), de bevoegdheid (artikel 6), het verlof voor opdracht voor het vervullen van een ambt bij een ministerieel kabinet of een erkende politieke groep (artikel 7), de salarisschaal (artikel 9) en de functioneringstoelage (artikel 10).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Zoals door de gemachtigde van de regering werd bevestigd, zijn de stellers van het ontwerp, bij de redactie van de voorgelegde wijzigingsbepalingen, uitgegaan, niet van de op dat ogenblik vigerende tekst van het Vlaams personeelsstatuut, doch van een tekst zoals die zou luiden nadat hij zou gewijzigd zijn door een ontworpen besluit tot "bijsturing" van het statuut. Dat laatste besluit blijkt evenwel nog niet te zijn vastgesteld. Het gevolg daarvan is dat sommige van de ontworpen wijzigingsbepalingen verwijzen

.../...

naar of rekening houden met bepalingen welke op dit ogenblik niet voorkomen in het Vlaams personeelsstatuut.

Het op die manier anticiperen op komende regelgeving is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt volstrekt af te raden. Bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp zal nader ingegaan worden op de wijze waarop de bepalingen van het ontwerp geredigeerd zouden moeten worden, rekening houdende met de vigerende stand van de regelgeving.

Overigens wijst de Raad van State erop dat het voorleggen van teksten waarin uitgegaan wordt van nog te nemen besluiten, het onderzoek door de afdeling wetgeving aanzienlijk belemmert. De Raad kan immers geen advies geven over de vraag of het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit past in de toekomstige context van het besluit.

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de

.../...

wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden. Men vervange derhalve in casu de woorden "zoals tot op heden gewijzigd" door "zoals het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van ...".

2. In de ontworpen artikelen XIV 6 en XIV 14bis van het Vlaams personeelsstatuut (artikelen 2 en 5 van het ontwerp) worden opdrachten gegeven aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het onroerend patrimonium. Die minister zou dan ook het ontworpen besluit mee moeten voordragen. De voordrachtformule dient in die zin te worden aangevuld.

Die minister moet eveneens met de uitvoering van het ontworpen besluit worden belast. Ook de uitvoeringsbepaling (artikel 13 van het ontwerp) dient derhalve te worden aangepast.

Artikel 1

1. De bepaling sub 1° van dit artikel strekt ertoe aan de lijst van de bijkomende of specifieke opdrachten opgenomen in artikel XIV 5, § 2, van het Vlaams personeelsstatuut een "24°" toe te voegen. Voorzover de Raad van State bekend is, zijn in de bedoelde lijst slechts 21 opdrachten vermeld. De ontworpen bepaling dient derhalve een "22°" toe te voegen in plaats van een "24°". De overige

.../...

bepalingen van het ontwerp waarin wordt verwezen naar artikel XIV, § 2, "24°" moeten dan in dezelfde zin worden aangepast. Dit geldt meer bepaald voor de verwijzingen in de artikelen 1, 2°, 2 tot 7, en 8, 1° en 2°, van het ontwerp.

2. In de inleidende zin van de bepaling sub 1° dient ook het wijzigende besluit van 28 april 1998 te worden vermeld.

3. In de inleidende zin van de bepaling sub 2° schrijve men "gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 14 januari 1997 en 28 april 1998" in plaats van "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 januari 1997".

Artikel 2

1. Dit artikel strekt ertoe aan artikel XIV 6 van het Vlaams personeelsstatuut een paragraaf 8 toe te voegen luidens welke voor de selectie van de Vlaamse bouwmeester een selectiecommissie wordt samengesteld.

Er dient met betrekking tot de ontworpen bepaling te worden opgemerkt dat ze, in tegenstelling tot wat bijvoorbeeld wordt bepaald in paragraaf 1 van artikel XIV 6, niet vermeldt dat het de Vlaamse regering is die beslist over de indienstneming van de Vlaamse bouwmeester en evenmin

.../...

regelen bevat omtrent de samenstelling van de selectie-commissie. De ontworpen bepaling zou op die punten moeten worden aangevuld.

2. In de inleidende zin dient eveneens het wijzigende besluit van 12 juni 1995 te worden vermeld.

Artikel 3

1. Dit artikel strekt ertoe in artikel XIV 12 van het Vlaams personeelsstatuut de woorden "artikel XIV 5, § 2, 1° tot en met 14°, 17°, 19°, 20° en 21°" te vervangen. In de vigerende tekst van artikel XIV 12 komen evenwel alleen de woorden "artikel XIV 5, § 2, 1° tot en met 14° en 21°" voor. Van "17°, 19°, 20°" is m.a.w. geen sprake. De ontworpen bepaling dient derhalve in die zin te worden aangepast dat ze de woorden "artikel XIV 5, § 2, 1° tot en met 14° en 21°" vervangt door "artikel XIV 5, § 2, 1° tot en met 14°, 21° en 22°" .

2. In de inleidende zin dient het wijzigend besluit van 28 april 1998 te worden vermeld.

Artikel 4

In de inleidende zin van dit artikel dient te worden gepreciseerd dat de ontworpen wijziging betrekking heeft op artikel XIV 14, "derde lid", van het Vlaams personeelsstatuut.

.../...

Artikel 7

Dit artikel strekt ertoe, in artikel XIV 40bis van het Vlaams personeelsstatuut, de woorden "artikel XIV 5, § 2, 1° tot en met 14°, 16°, 17°, 19°, 20° en 21°" te vervangen. In de vigerende tekst van artikel XIV 40bis komen die woorden echter helemaal niet voor. Volgens de nota aan de Vlaamse regering welke aan de Raad van State werd meegedeeld, zou dat artikel betrekking hebben op het verlof voor opdracht voor het vervullen van een ambt bij een ministerieel kabinet of een erkende politieke groep. Volgens de vigerende tekst van het Vlaams personeelsstatuut heeft artikel XIV 40bis evenwel betrekking op het verlof na detachering. De ontworpen wijziging is derhalve voorbarig.

Artikel 8

Het ontworpen tweede lid van artikel XIV 41 (artikel 8, 2°, van het ontwerp) kan eenvoudiger als volgt worden geredigeerd :

"De Vlaamse regering kan de arbeidsovereenkomst met de Vlaamse bouwmeester (bedoeld in artikel XIV 5, § 2, 22°) voortijdig beëindigen.".

.../...

Artikel 9

In de inleidende zin van dit artikel moet worden gepreciseerd dat de ontworpen wijziging betrekking heeft op artikel XIV 43, "tweede lid", van het Vlaams personeelsstatuut.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER