

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 september 1998 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor de productie van drinkwater categorie A1, A2 en A3, zwemwater, viswater en schelpdierwater", heeft op 13 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de oppervlaktewateren aan te wijzen die bestemd zijn voor de productie van drinkwater categorie A3, voor zwemwater, voor viswater voor karperachtigen en voor schelpdierwater (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp).

Het ontwerp bepaalt dat op de aldus aangewezen oppervlaktewateren de milieukwaliteitsnormen van toepassing zijn welke voor ieder van de vermelde bestemmingen zijn vastgesteld in hoofdstuk 2.3 van titel II van het VLAREM (artikel 5).

Voorts wordt aan de waterdistributiemaatschappijen opgedragen om jaarlijks bepaalde meetresultaten mede te delen (artikel 6), en wordt voorgeschreven dat bij elke gemeente de in de bijlage bij het ontwerp gevoegde hydrografische atlas ter inzage moet worden gelegd (artikel 7).

Ten slotte voorziet het ontwerp in de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 21 oktober 1987 tot vaststelling van de kwaliteitsdoelstellingen voor alle oppervlaktewateren van het openbaar hydrografisch net en tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor drinkwater, zwemwater, viswater en schelpdierwater (artikel 8).

2. De in de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp vervatte aanwijzing van de bestemming van bepaalde oppervlaktewateren is een uitvoeringsmaatregel van artikel 3 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. Die aanwijzing heeft als wezenlijk

.../...

gevolg dat op die oppervlaktewateren de milieukwaliteitsnormen van toepassing zijn welke terzake zijn vastgesteld in VLAREM II. Dit wordt bevestigd in artikel 5 van het ontwerp.

Dergelijke bepalingen, die loutere uitvoeringsmaatregelen zijn (artikelen 1 tot 4) of zich beperken tot het toepasselijk verklaren van een bestaande regeling op welbepaalde concrete situaties (artikel 5), zonder zelf een nieuwe norm in te voeren, missen het reglementair karakter dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling wetgeving erover advies zou kunnen geven.

3. Wat artikel 6 van het ontwerp betreft, blijkt geen wettelijke of decretale bepaling voorhanden te zijn die de Vlaamse regering machtigt om aan de waterdistributiemaatschappijen de bedoelde verplichtingen op te leggen.

Ook voor de bepaling van artikel 7 van het ontwerp waarbij aan de gemeenten een verplichting wordt opgelegd, blijkt geen rechtsgrond voorhanden te zijn. Artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorziet weliswaar in de mogelijkheid voor de gemeenschappen en de gewesten om de overheden van de provincies en de gemeenten te belasten met de uitvoering van de decreten en de reglementen, doch die opdracht moet uitgaan van het bevoegde orgaan van de gemeenschappen en de gewesten, met name van de decreetgever. Bij ontstentenis van een uitdrukkelijke wettelijke of decretale bepaling in die

.../...

zin, moet derhalve worden vastgesteld dat de Vlaamse regering niet de bevoegdheid heeft om aan de gemeentelijke overheden de in het ontwerp bedoelde taak op te dragen.

De artikelen 6 en 7 moeten derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER