

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 september 1998 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot machtiging van de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting van de naamloze vennootschap «Reproductiefonds Vlaamse musea»", heeft op 24 november 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe machtiging te verlenen aan de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting van een naamloze vennootschap naar publiek recht, welke "Reproductiefonds Vlaamse Musea" genoemd zou worden (artikel 3).

Het Reproductiefonds Vlaamse Musea is bedoeld om te fungeren "als dienstencentrum voor de Vlaamse musea inzake de originele en de afgeleide reproducties van het cultureel patrimonium en inzake de reproductierechten op de verspreiding van beelden van dit patrimonium" (artikel 6, § 1).

Bij de oprichting moet de Vlaamse Gemeenschap intekenen op minstens 51 % van het kapitaal (artikel 4). Zowel in de algemene vergadering als in de raad van bestuur moet de Vlaamse Gemeenschap over ten minste de helft plus één van de stemmen beschikken (artikel 5).

Het ontwerp bevat voor het overige nadere bepalingen i.v.m. de werking en de financiering van het Reproductiefonds, de controle door een bedrijfsrevisor, en i.v.m. de terbeschikkingstelling aan het Reproductiefonds van infrastructuur en personeel (artikelen 7 tot 13).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

Volgens dit artikel wordt de Vlaamse regering gemachtigd om "onder de in dit decreet bepaalde voorwaarden" mee te werken aan de oprichting van het Reproductiefonds Vlaamse Musea.

Er moet opgemerkt worden dat de memorie van toelichting een aantal aspecten beschrijft van de structuur, de werking en de samenstelling van het Reproductiefonds, terwijl over die aspecten niet gehandeld wordt in de tekst zelf van het ontwerp. Aldus gaat het om niet meer dan niet-afdwingbare intentieverklaringen van de Vlaamse regering.

Zo de decreetgever wenst dat de oprichting van het Reproductiefonds afhankelijk is van de vervulling van een aantal van de in de memorie van toelichting genoemde voorwaarden, zal hij die voorwaarden in de tekst van het ontwerp moeten opnemen.

Artikel 6

1. Volgens paragraaf 1, eerste lid, fungeert het Reproductiefonds als dienstencentrum van de Vlaamse musea.

Het begrip "Vlaams museum" wordt in het ontwerp niet nader gedefinieerd. Het is aldus niet duidelijk of het enkel gaat om musea die erkend zijn door de Vlaamse

.../...

Gemeenschap, met toepassing van het decreet van 20 december 1996 tot erkenning en subsidiëring van musea, dan wel of ook andere musea bedoeld zijn.

Om die onduidelijkheid weg te werken, zou het ontwerp aangevuld moeten worden. Dit zou kunnen gebeuren door het toevoegen van een definitie aan artikel 2.

2. Volgens paragraaf 1, tweede lid, heeft het Reproductiefonds als doel "organiserend, coördinerend of informierend op te treden", met betrekking tot een aantal taken.

Die bepaling is onduidelijk geformuleerd. Voor elk van de in 1° tot 11° opgesomde taken zou duidelijk gemaakt moeten worden of het de bedoeling is dat het Reproductiefonds die taken zelf zou behartigen ("organiseren"), daarvoor overkoepelend zou optreden ("coördineren" en "informereren"), dan wel zowel het ene als het andere zou doen.

3. In paragraaf 1, tweede lid, 2°, is sprake van "het voeren van actieve promotie voor het cultureel patrimonium in binnen- en buitenland".

Het is niet duidelijk in hoeverre het Reproductiefonds aldus op het terrein kan komen waarop ook Toerisme Vlaanderen actief is. Het zou nuttig zijn de verhouding tussen de twee instellingen te preciseren, tenminste in de memorie van toelichting.

.../...

4. In paragraaf 1, tweede lid, 3°, schrijve men :
"... van de musea die deze beelden en rechten integraal aan
de n.v. hebben afgestaan" (vgl. met 9°).

Artikel 13

Deze bepaling houdt een machtiging aan de Vlaamse regering in om statutair personeel van haar diensten ter beschikking te stellen van het Reproductiefonds, overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Vlaams personeelsstatuut.

Die machtiging is overbodig. De Vlaamse regering kan, ook zonder machtiging van de decreetgever, de bepalingen van het VPS toepassen. Indien het nodig is, kan ze die bepalingen ook wijzigen.

Artikel 13 dient bijgevolg weggelaten te worden.

Artikel 14

Er blijken geen redenen te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van decreten.

Ook artikel 14 kan bijgevolg weggelaten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER