

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 augustus 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk betreft", heeft op 1 december 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 in overeenstemming te brengen met de voor het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap geldende voorschriften van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk.

Daartoe beoogt het ontworpen besluit de in titel 7 van deel II van het Vlaams personeelsstatuut opgenomen bepalingen betreffende "de aangestelden voor de dienst veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen" te vervangen door een regeling betreffende "de preventieadviseur-coördinator en de preventieadviseurs van de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk" (artikel 1 van het ontwerp). Voorts strekt het ontwerp ertoe, wat de betrekkingen van preventieadviseur-coördinator en preventieadviseur betreft, in het Vlaams personeelsstatuut specifieke regelen op te nemen inzake de evaluatie (artikelen 2 en 9 van het ontwerp), de loopbaan (artikelen 3 en 7), de bezoldiging (artikelen 4, 5 en 8) en de indeling per rang (artikel 6).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden. Men vervange derhalve in casu de woorden "zoals tot op heden gewijzigd" door "zoals het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van ...".

2. In het zesde lid van de aanhef vervange men de woorden "Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 23 en 24 juli 1998 ..." door "Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 24 juli 1998 ...".

.../...

Artikel 1

1. Luidens het ontworpen artikel II 36, §§ 1 en 2, wordt de graad van preventieadviseur-coördinator verleend bij mandaat van zes jaar dat meermaals "stilzwijgend" met dezelfde duur kan worden verlengd. Voorts wordt bepaald dat voor de aanwijzing o.m. ambtenaren van rang A2 in aanmerking komen.

Onder meer uit artikel 6 van het ontwerp blijkt dat de graad van preventieadviseur-coördinator is ingedeeld in rang A2.

De ontworpen regeling moet om een dubbele reden worden geacht niet verenigbaar te zijn met artikel 22 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB).

Zoals de Raad van State reeds eerder heeft opgemerkt, is immers, volgens het eerste lid van dat artikel 22, een aanwijzing voor de uitoefening van een mandaat alleen mogelijk "in een vacante betrekking van een graad van hogere rang" (1). In zoverre de ontworpen regeling voorziet in de mogelijkheid om een ambtenaar die reeds de rang A2 heeft als preventieadviseur-coördinator aan te wijzen, is ze dus strijdig met dat voorschrift van het APKB.

(1) Zie in die zin het advies L. 25.581/8 dat de Raad van State op 10 december 1996 heeft gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel".

Ook in zoverre de ontworpen regeling voorziet in de stilzwijgende verlenging van het mandaat van preventieadviseur-coördinator, is ze niet verenigbaar met artikel 22, eerste lid, van het APKB. Luidens die bepaling kan een mandaat immers slechts worden verleend "voor een beperkte tijd die de duur van zes jaar niet mag overschrijden". De reden voor die beperking is precies dat na verloop van de maximale termijn van zes jaar een nieuwe beoordeling moet plaatsvinden van de aanspraken van alle gegadigden. Vermits een stilzwijgende verlenging van het mandaat erop neerkomt dat andere gegadigden niet de gelegenheid krijgen hun aanspraken te doen gelden, is de ontworpen regeling trouwens niet alleen in strijd met de voornoemde bepaling van het APKB, maar ook met het gelijkheidsbeginsel (1).

2. Luidens het ontworpen artikel II 36, § 1, dienen de gegadigden voor een aanwijzing tot preventieadviseur-coördinator "in het bezit te zijn van een getuigschrift veiligheid niveau 1". Dat vereiste vloeit voort uit artikel 22, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 27 maart 1998. Om te vermijden dat de indruk zou worden gewekt dat het terzake gaat om een autonoom door de Vlaamse regering vastgesteld vereiste, verdient het aanbeveling in de ontworpen bepaling uitdrukkelijk te verwijzen naar het

(1) Zie in die zin het advies L. 27.450/3 van 7 april 1998 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de loopbanen bij de entiteit Sturing en Controle Informatica".

bedoelde federale voorschrift. Men schrijve bijvoorbeeld in de derde volzin van artikel II 36, § 1 : "Overeenkomstig artikel 22, § 1, van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk, dienen zij in het bezit te zijn ...".

Dezelfde opmerking geldt voor de analoge bepaling van het ontworpen artikel II 36ter, § 1, tweede volzin, in verband met de preventieadviseur.

3. Luidens het ontworpen artikel II 36quater, § 2, "(wordt), indien de preventieadviseur-coördinator zijn mandaat of één van de preventieadviseurs zijn aanstelling voortijdig beëindigt, ... de vervanger ... gekozen uit de ambtenaren die zich kandidaat hebben gesteld en door het college van secretarissen-generaal werden voorgedragen, overeenkomstig de procedure bepaald in § 1".

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering geldt die regeling alleen in het geval van een voortijdige beëindiging van het eerste mandaat of de eerste aanstelling van zes jaar. Om dit duidelijker tot uiting te brengen in de ontworpen bepaling, vervange men de woorden "Indien de preventieadviseur-coördinator zijn mandaat of één van de preventieadviseurs zijn aanstelling voortijdig beëindigt" door "Indien de preventieadviseur-coördinator zijn eerste aanwijzing in het mandaat of één van de preventieadviseurs zijn eerste aanstelling voortijdig beëindigt".

.../...

Bovendien zou moeten worden gepreciseerd dat de vervanger slechts voor een beperkte duur wordt aangesteld, namelijk alleen voor de periode vereist om het mandaat of de aanstelling van zijn voorganger te beëindigen.

Artikel 2

Luidens het ontworpen artikel VIII 25, § 11, wordt "de preventieadviseur-coördinator ... geëvalueerd door de Vlaamse minister, bevoegd voor de ambtenarenzaken, in overleg met de voorzitter van het college van secretarissen-generaal".

Die regeling kan niet in overeenstemming worden geacht met het voorschrift van artikel 25, eerste lid, 4°, van het APKB luidens hetwelk "de evaluatie gebeurt (door) ten minste ... twee hiërarchische meerderen van verschillende rang onder wie de onmiddellijke hiërarchische meerdere". Dat voorschrift veronderstelt immers dat de evaluatie gebeurt door twee ambtenaren-meerderden, eensdeels, en dat de voorzitter van het college van secretarissen-generaal - die de onmiddellijke hiërarchische meerdere van de preventieadviseur-coördinator is (1) - volwaardig mee kan beslissen over de evaluatie, anderdeels.

(1) Overeenkomstig het ontworpen artikel 35, § 1 (artikel 1 van het ontwerp) is de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk toegevoegd aan het college van secretarissen-generaal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER