

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 juli 1998 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de subsidiëring van internationale jeugduitwisselingen", heeft op 20 april 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals blijkt uit de nota aan de Vlaamse regering, heeft het voor advies voorgelegde ontwerp tot doel te voorzien in de mogelijkheid om "subsidies toe te kennen aan erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen met het oog op een verruiming van hun landelijke werking inzake internationaal jeugdwerkbeleid".

Artikel 1 van het ontwerp omschrijft de projecten die in aanmerking komen voor subsidiëring. In artikel 2 worden de verenigingen, groepen en personen aangeduid die een subsidieaanvraag kunnen indienen. Artikel 3 bepaalt de voorwaarden waaraan een subsidieerbaar project moet voldoen. De artikelen 4 en 5 van het ontwerp bepalen de omvang en de modaliteiten van de financiële tussenkomst van de Vlaamse regering. De artikelen 6 tot 11 regelen de procedure voor de aanvraag en de toekenning van de bedoelde subsidies. Volgens artikel 12 van het ontwerp zou de ontworpen regeling terugwerken tot 1 januari 1998.

RECHTSGROND

1. Blijkens het eerste lid van de aanhef zou de rechtsgrond van de ontworpen regeling gezocht moeten worden in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens deze wetsbepaling zijn de gemeenschappen bevoegd voor het jeugdbeleid.

.../...

Op zichzelf kan echter een louter bevoegdheidsverdelende bepaling, zoals voornoemd artikel 4, 7°, geen rechtsgrond bieden voor een uitvoeringsbesluit van een gemeenschapsregering.

2.1. In de nota aan de Vlaamse regering wordt de aandacht gevestigd op het opheffen decreet van 22 januari 1975 tot regeling van de erkenning en subsidiëring van het landelijk jeugdwerk, dat voorzag in een subsidiëring van reizen (buiten Benelux) met een verplichtend karakter. Voorts wordt gesteld dat die regeling niet werd overgenomen in het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, en dat de middelen voor de subsidiëring van internationale jeugduitwisselingen voorlopig het voorwerp zouden uitmaken van een basisallocatie van het programma "algemeen cultuurbeleid" van de algemene uitgavenbegroting 1998.

2.2. Artikel 14 van het decreet van 19 december 1998 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999 - vooralsnog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt (1) - bepaalt dat, binnen de perken van de betrokken basisallocatie, subsidies toegekend kunnen worden, o.m. "met betrekking tot internationale culturele samenwerking" (Organisatieafdeling 45, Programma 50, basisallocatie 33.05). Voor de bedoelde subsidies is in totaal een bedrag van 95,6 miljoen frank ingeschreven (2).

(1) Zie de tekst van het ontwerp aangenomen door de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., Vl. Parl., 1998-99, nr. 15-14, p. 32.

(2) Geciteerd stuk, pp. 32 en 155.

Uit het advies van de inspecteur van financiën, dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, kan worden afgeleid dat voor de "internationale jeugduitwisselingen" een bedrag van 3,9 miljoen frank is bestemd, uit te trekken op voornoemde basisallocatie 33.05.

Artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet, (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (lees in casu : door de Vlaamse regering)" (1).

In het licht van het voorgaande kan artikel 14 van het voornoemde decreet van 19 december 1998, i.h.b. in zoverre het betrekking heeft op de basisallocatie 33.05, bezwaarlijk beschouwd worden als "een speciale bepaling die de aard van de toelage preciseert". De aard van de projecten, welke het ontwerp op het oog heeft, kunnen weliswaar kaderen in de brede omschrijving "internationale culturele samenwerking". In artikel 14 van het voornoemde decreet ligt echter geen budgettaire machtiging vervat die voldoende gepreciseerd is opdat aan de voorwaarden van artikel 12,

(1) Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen.

derde lid, van de voornoemde wetten op de rijks-comptabiliteit zou zijn voldaan (1).

3. De conclusie is dan ook dat noch artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, noch artikel 14 van het decreet van 19 december 1998, een rechtsgrond bieden.

(1) Overigens moet erop gewezen worden dat, wat de landelijk erkende jeugdverenigingen betreft, rekening gehouden moet worden met hetgeen bepaald is in artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt. Naar luid van die bepaling moet voor activiteiten die "gericht (zijn) op een gehele cultuurgemeenschap", de subsidieregeling door de decreetgever zelf bepaald worden. Het staat niet aan de regering om eventuele leemten in een decreet op te vullen, louter op grond van een vage bepaling van de algemene uitgavenbegroting.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER