

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kan afgezien worden van de toepassing van de verwijl-intresten voorzien in artikel 61, § 7 en § 16, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met betrekking tot de saldi voor de jaren 1989 tot 1991", heeft op 29 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 juillet 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions auxquelles il peut être renoncé à l'application des intérêts de retard visés à l'article 61, § 7 et § 16, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, concernant les soldes des années 1989 à 1991", a donné le 29 juillet 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat het Instituut gerechtigd is tot het recupereren van de door de laboratoria nog verschuldigde bedragen die overeenkomen met de saldi voorzien in artikel 61, § 7, en § 16, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; dat deze voorziet dat deze bedragen door de laboratoria binnen de dertig dagen na de kennisgeving moeten voldaan worden; dat, opdat deze betalingen in de beste voorwaarden en termijnen zouden kunnen voldaan worden, het aangewezen lijkt, vooraleer de laboratoria kennis te geven van vorenbedoelde verschuldigde bedragen, de voorwaarden te regelen waaronder kan afgezien worden van de toepassing van de door de laboratoria te betalen verwijlinteressen op deze bedragen voor de jaren 1989 tot 1991; dat omwille van deze redenen, dit besluit zo vlug mogelijk dient genomen en gepubliceerd te worden."

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het ontwerp beoogt met toepassing van artikel 61, § 7 en § 16, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met betrekking tot de saldi voor de jaren 1989 tot 1991, de voorwaarden te bepalen waaronder de laboratoria voor klinische biologie geen verwijlintresten verschuldigd zijn wanneer die laboratoria het in hun hoofde vastgestelde saldo niet binnen de wettelijke termijn betalen. Gevraagd naar verduidelijking van de draagwijdte van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat met de voorliggende regeling eigenlijk beoogd wordt de laboratoria het voordeel van een gespreide betaling van het verschuldigd saldo te verlenen.

RECHTSGROND

Luidens artikel 61, § 7 (1), derde lid, van de voornoemde gecoördineerde wet is het debetsaldo betaalbaar binnen dertig dagen na kennisgeving aan het betrokken laboratorium. Uit het bepaalde in het vierde lid, eerste volzin, van dezelfde paragraaf volgt dat bij wanbetaling binnen de

-
- (1) Deze paragraaf heeft uitsluitend betrekking op de bedragen die verschuldigd zijn voor verstrekkingen die uitgevoerd zijn in de periode vanaf 1 april 1989 tot 31 december 1990.

.../...

voornoemde termijn van dertig dagen, de nog verschuldigde sommen een verwijlintrest opbrengen van 12 pct. per jaar, te rekenen vanaf het verstrijken van deze termijn tot de dag waarop de betaling plaatsvindt. Het vijfde lid van paragraaf 7 van voornoemde wetsbepaling bevat een machtiging aan de Koning om onder door Hem te bepalen voorwaarden af te zien van de bedoelde verwijlintresten (1).

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp komen er in werkelijkheid op neer dat, in strijd met voornoemd artikel 61, § 7, derde lid, en § 16, derde lid, een regeling wordt getroffen betreffende de betalingstermijn binnen dewelke de verschuldigde bedragen dienen te worden vereffend. Een dergelijke regeling kan niet worden ingepast in de machtiging, die aan de Koning is verleend om, onder door Hem te bepalen voorwaarden, af te zien van de verwijlintresten.

De conclusie is dan ook dat het ontwerp geen rechtsgrond heeft.

(1) Voor de bedragen die verschuldigd zijn voor verstrekkingen uitgevoerd vanaf 1 januari 1991 geldt een gelijkaardige regeling, die vervat is in artikel 61, § 16, derde tot vijfde lid, van de gecoördineerde wet.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée :

"door de omstandigheid dat het Instituut gerechtigd is tot het recupereren van de door de laboratoria nog verschuldigde bedragen die overeenkomen met de saldi voorzien in artikel 61, § 7, en § 16, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; dat deze voorziet dat deze bedragen door de laboratoria binnen de dertig dagen na de kennisgeving moeten voldaan worden; dat, opdat deze betalingen in de beste voorwaarden en termijnen zouden kunnen voldaan worden, het aangewezen lijkt, vooraleer de laboratoria kennis te geven van vorenbedoelde verschuldigde bedragen, de voorwaarden te regelen waaronder kan afgezien worden van de toepassing van de door de laboratoria te betalen verwijlinteressen op deze bedragen voor de jaren 1989 tot 1991; dat omwille van deze redenen, dit besluit zo vlug mogelijk dient genomen en gepubliceerd te worden.".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE DU PROJET

Le projet vise, en application de l'article 61, § 7 et § 16, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, à fixer en ce qui concerne les soldes pour les années 1989 à 1991, les conditions auxquelles les laboratoires de biologie clinique ne sont pas redevables d'intérêts de retard lorsque ces laboratoires ne paient pas dans le délai légal le solde fixé les concernant. Invité à préciser la portée des articles 1er et 2 du projet, le délégué du gouvernement a déclaré que les règles présentement soumises tendent en fait à accorder aux laboratoires le bénéfice d'un paiement échelonné du solde dû.

FONDEMENT LEGAL

Selon l'article 61, § 7 (1), alinéa 3, de la loi coordonnée susvisée, le solde débiteur est payable dans les trente jours suivant notification au laboratoire concerné. Il résulte de l'alinéa 4, première phrase, du même paragraphe qu'en cas de non-paiement dans le délai visé de trente jours, les sommes encore dues rapportent un intérêt de 12 p.c. l'an, à compter à partir de l'expiration de ce délai jusqu'au jour du paiement. L'alinéa 5 du paragraphe 7 de la disposition

(1) Ce paragraphe porte exclusivement sur les montants qui sont dûs en raison de prestations effectuées pendant la période du 1er avril 1989 au 31 décembre 1990.

législative précitée comporte une délégation au Roi qui L'autorise, aux conditions qu'Il fixe, à renoncer aux intérêts de retard (1).

Les articles 1er et 2 du projet impliquent en réalité que, contrairement à l'article 61, § 7, alinéa 3, et § 16, alinéa 3, il est édicté des règles relatives au délai de paiement dans lequel les montants dûs doivent être apurés. Pareilles règles ne peuvent s'inscrire dans la délégation accordée au Roi pour renoncer, aux conditions qu'Il fixe, aux intérêts de retard.

Force est donc de conclure que le projet est dénué de fondement légal.

(1) Pour les montants dûs pour des prestations effectuées à partir du 1er janvier 1991, il existe des règles similaires, contenues à l'article 61, § 16, alinéas 3 à 5, de la loi coordonnée.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

D. ALBRECHT,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST