

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 juli 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 1972 tot vaststelling van de minvermogensheid van de kandidaten voor een studietoelage en van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1983 betreffende de studietoelagen voor hoger onderwijs", heeft op 23 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat de administratieve aanpassingen vóór 1 september 1998 moeten worden doorgevoerd.".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering (1), meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

(1) In het dossier gevoegd bij de adviesaanvraag is geen verduidelijking terug te vinden over welke aanpassingen het gaat en wordt ook niet aangetoond dat deze aanpassingen voor de gestelde datum moeten worden doorgevoerd. In de nota aan de leden van de Vlaamse regering staat integendeel te lezen : "Dit artikel 7 kan van kracht worden op 1 september 1998; hiervoor dienen geen wijzigingen aan het computerprogramma te worden aangebracht". Verder in de nota is geschreven dat het merendeel van de bijkomende toelagen pas na 1 januari uitbetaald worden, terwijl voor sommige situaties een voorlopige toelage kan worden uitbetaald vóór 31 december 1998 en een supplementaire toelage na 1 januari 1999.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp (respectievelijk ontworpen artikel 7 van het koninklijk besluit van 23 augustus 1972 en ontworpen artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1983) vinden rechtsgrond in artikel 4 van de wet van 19 juli 1971 betreffende de toekenning van studietoelagen, luidens welk als minvermogend wordt beschouwd, de leerling of de student wiens vermogen of dit van de personen van wie hij ten laste is of die in zijn onderhoud voorzien, het door de Koning - nu de Vlaamse regering - vastgestelde vermogen niet overschrijdt.

Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient dan ook te luiden als volgt "Gelet op de wet van 19 juli 1971 betreffende de toekenning van studietoelagen, inzonderheid op artikel 4;".

2. In het tweede lid van de aanhef volstaat het te schrijven "Gelet op het koninklijk besluit van 23 augustus 1972 ..., inzonderheid op artikel 7, gewijzigd bij het

.../...

koninklijk besluit van 7 maart 1978" (1), en kan dus ook de verwijzing naar alle andere wijzigingen van dit besluit worden weggelaten.

3. Het in het derde lid van de aanhef aangehaalde koninklijk besluit van 11 oktober 1972 betreffende de criteria voor het vaststellen van het bedrag van de studietoelagen en -leningen levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp en wordt er ook niet door gewijzigd, zodat dit lid uit de aanhef moet worden weggelaten.

4. Het vierde lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1983 ..., inzonderheid op artikel 7;". Zoals is opgemerkt bij het tweede lid van de aanhef, kan aldus de verwijzing naar de wijzigende besluiten worden weggelaten.

(1) De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient dienovereenkomstig te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	staatsraad, voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST