KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 juli 1998 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "betreffende de vertegenwoordiging van de federale, gemeenschaps- en gewestassemblees in de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad" en op 15 maart 1999 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 18 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président du Sénat, le 14 juillet 1998, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative à la représentation des assemblées fédérales, communautaires et régionales au sein du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux", et le 15 mars 1999, demandé communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 18 mars 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par le fait que le Sénat souhaite pouvoir diposer de l'avis, demandé depuis plusieurs mois, dans un délai utile avant la prochaine dissolution des Chambres".

*
* *

1. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel bepaalt dat de Belgische delegatie in de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad uitsluitend is samengesteld uit federale volksvertegenwoordigers, rechtstreeks verkozen senatoren en gemeenschapssenatoren. Aldus wil de indiener van het wetsvoorstel uitsluiten dat leden van de gemeenschaps- en gewestraden deel zouden uitmaken van deze delegatie, behoudens wanneer zij tevens gemeenschapssenator zijn.

2. Luidens artikel 92bis, § 4bis, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen sluiten de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, elk wat hen betreft, in ieder geval één of meer samenwerkingsakkoorden, onder meer, over de vertegenwoordiging van België bij internationale en supranationale organisaties.

De tekst van dat artikel maakt geen enkel onderscheid tussen de vertegenwoordiging van België in die organisaties al naargelang het gaat om parlementaire delegaties dan wel om delegaties op uitvoerend niveau.

De in 1993 tot stand gebrachte hervorming der buitenlandse betrekkingen beoogt bovendien de deelgebieden op een maximale wijze deel te laten nemen aan of te betrekken bij de vertegenwoordiging van België in de internationale of supranationale organisaties wanneer die organisaties beraadslagen over aangelegenheden die internrechtelijk behoren tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Het zou in strijd zijn met deze ratio legis dat de betrokkenheid van de gemeenschappen en de gewesten wel zou moeten worden gewaarborgd op uitvoerend vlak, maar helemaal niet zou gelden voor de vertegenwoordiging van België door parlementaire delegaties.

Conclusie moet dan ook zijn dat artikel 92bis, § 4bis, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van toepassing is op parlementaire delegaties in internationale organisaties, tenminste indien deze organisaties bevoegd zijn voor of werkzaam zijn in aangelegenheden die op internrechtelijk vlak behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen of de gewesten. Nu dit laatste te dezen het geval is (1), dient de vertegenwoordiging van België in

---

(1) In artikel 3 van de Overeenkomst van 5 november 1955 tussen België, Nederland en Luxemburg tot instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad wordt de bevoegdheid van die Raad als volgt omschreven :

de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad in een samenwerkingsakkoord te worden geregeld en kan die aangelegenheid derhalve niet het voorwerp uitmaken van een op eenzijdige wijze door de federale wetgever uitgevaardigde regeling. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel kan derhalve geen doorgang vinden.

"De Raad is bevoegd te beraadslagen en adviezen uit te brengen aan de drie Regeringen onder meer in de vorm van een aanbeveling met betrekking tot vraagstukken, die het rechtstreeks verband houden met :

- de totstandkoming en de werking van een economische unie tussen de drie Staten;
- de culturele toenadering tussen de drie Staten;
- de samenwerking tussen de drie Staten op het gebied van het buitenlands beleid;
- de eenmaking van het recht in de drie Staten.

Met instemming van de drie Regeringen gezamenlijk kan de Raad beraadslagen en adviezen uitbrengen onder meer in de vorm van een aanbeveling over andere vraagstukken van gemeenschappelijk belang".

Die bevoegdheden vertonen verschillende raakvlakken met de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par le fait que le Sénat souhaite pouvoir diposer de l'avis, demandé depuis plusieurs mois, dans un délai utile avant la prochaine dissolution des Chambres".

*
* *

1. La proposition de loi soumise pour avis dispose que la délégation belge au sein du Conseil Consultatif Consultatif Interparlementaire de Benelux est composée exclusivement de députés fédéraux, de sénateurs élus directs et de sénateurs de communauté. L'auteur de la proposition de loi entend ainsi exclure les membres des conseils communautaires et régionaux de cette délégation, sauf lorsqu'ils sont également sénateurs de communauté.

2. Selon l'article 92bis, § 4bis, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale, les communautés et les régions, chacun pour ce qui le concerne, concluent en tous cas un ou plusieurs accords de coopération portant, entre autres, sur la représentation de la Belgique auprès d'organisations internationales et supranationales.

Le texte de cet article ne fait aucune distinction entre la représentation de la Belgique auprès de ces organisations suivant qu'il s'agit de délégations parlementaires ou de délégations au niveau exécutif.

La réforme des relations extérieures réalisée en 1993 vise en outre à faire participer ou à associer au maximum les entités fédérées à la représentation de la Belgique dans les organisations internationales ou supranationales lorsque ces organisations délibèrent sur des matières qui, en droit interne, relèvent de la compétence des communautés et des régions. Il serait contraire à cette ratio legis que la participation des communautés et des régions doive être garantie au niveau exécutif, mais ne s'appliquerait d'aucune façon à la représentation de la Belgique par des délégations parlementaires.

Force est dès lors de conclure que l'article 92bis, § 4bis, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 est applicable aux délégations parlementaires auprès d'organisations internationales, du moins si ces organisations sont compétentes ou oeuvrent dans des matières qui, en droit interne, relèvent de la compétence des communautés ou des régions. Puisqu'il en est ainsi en l'espèce (1), il y a lieu de régler la représentation de la

---

(1) A l'article 3 de la Convention du 5 novembre 1955 entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg instituant un Conseil Consultatif Interparlementaire de Benelux, la compétence de ce Conseil est définie comme suit :

"Le Conseil peut délibérer et adresser aux trois Gouvernements des avis notamment sous forme de recommandation, sur les problèmes qui ont un rapport direct avec :

Belgique auprès du Conseil Consultatif Interparlementaire consultatif de Benelux dans un accord de coopération et cette matière ne peut dès lors faire l'objet d'une réglementation édictée de manière unilatérale par le législateur fédéral. Par conséquent, la proposition de loi soumise pour avis ne peut pas être concrétisée.

- la réalisation et le fonctionnement d'une union économique entre les trois Etats;
- le rapprochement culturel entre les trois Etats;
- la coopération entre les trois Etats dans le domaine de la politique extérieure;
- l'unification du droit des trois Etats.

De commun accord des trois Gouvernements, le Conseil peut délibérer et exprimer des avis notamment sous forme de recommandation sur d'autres problèmes d'intérêt commun".

Ces compétences présentent plusieurs points communs avec les compétences des communautés et des régions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

D. VERBIEST