

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juli 1998 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers", heeft op 13 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 9 juillet, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des Membres de la Chambre des représentants", a donné le 13 juillet 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat (het tot) de billijkheid vereist dat de personeelsleden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bedoeld in dit besluit zo vlug mogelijk kunnen beschikken over de mogelijkheid om (van) loopbaanonderbreking te genieten zoals de andere personeelsleden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 5, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, van toepassing te verklaren op de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers die zijn tewerkgesteld "onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de Leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers" (artikel 1 van het ontwerp). Zulks komt erop neer dat ten gunste van die personeelsleden een recht op onderbreking van de beroepsloopbaan wordt ingesteld.

Het ontwerp bepaalt tevens dat op die personeelsleden de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen, van toepassing zijn, in de mate dat daarvan niet wordt afgeweken door de ontworpen regeling (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp).

.../...

2. Het ontwerp ontleent een voldoende rechtsgrond aan de artikelen waaraan wordt gerefereerd in het eerste en het tweede lid van de aanhef, met dien verstande evenwel dat in het tweede lid best ook wordt verwezen naar artikel 99 van de herstelwet van 22 januari 1985.

Met artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986 werd immers in artikel 99, vijfde lid, 3°, van die wet, de uitzondering betreffende de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat geschrapt, zodat sindsdien ervan moet worden uitgegaan dat de Koning op grond van artikel 99, vijfde lid, 3°, van de herstelwet, een regeling inzake loopbaanonderbreking kan instellen ten gunste van, inzonderheid, de personeelsleden van de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Daar deze laatste, vanuit juridisch opzicht, de werkgever is van de fractiemedewerkers en de medewerkers van de leden van de Kamer, vallen deze beide categorieën van medewerkers te beschouwen als personeelsleden die behoren tot de diensten van de Kamer en kan de Koning, met toepassing van het voornoemde artikel 99, vijfde lid, 3°, van de herstelwet, ten gunste van die personen een regeling inzake loopbaanonderbreking instellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, sub 2, werd opgemerkt, dient

.../...

in het tweede lid van de aanhef tevens te worden verwezen naar artikel 99 van de betrokken herstellwet en de overeenkomstige wijzigende teksten.

Artikel 3

In overeenstemming met de terminologie die in artikel 2 van het ontwerp wordt gebruikt, wordt in artikel 3 beter geschreven : "... van het personeelslid dat zijn loopbaan volledig onderbreekt of zijn arbeidsprestaties vermindert ...".

Artikel 6

Dergelijke bepaling van inwerkingtreding wordt, op een meer gebruikelijke wijze, geredigeerd als volgt :

"Art. 6. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van het trimester na dat waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

Slotopmerking

Het is gebruikelijk dat de ministers die een besluit voordragen, tevens met de uitvoering ervan worden belast en dat ze dat besluit mee ondertekenen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

"door het feit dat (het tot) de billijkheid vereist dat de personeelsleden van de kamer van Volksvertegenwoordigers bedoeld in dit besluit zo vlug mogelijk kunnen beschikken over de mogelijkheid om (van) loopbaanonderbreking te genieten zoals de andere personeelsleden van de de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation citée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il serait fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra être vérifiée ensuite, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à rendre applicables les dispositions du chapitre IV, section 5, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés "sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des membres de la Chambre des représentants" (article 1er du projet). Cela revient à instaurer en faveur de ces membres du personnel un droit à l'interruption de la carrière professionnelle.

Le projet dispose également que, pour autant qu'il n'y soit pas dérogé par les règles en projet, les dispositions de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi des allocations d'interruption sont applicables aux membres du personnel concernés (articles 2 à 5 du projet).

2. Le projet tient un fondement légal suffisant des articles visés dans les premier et deuxième alinéas du préambule, étant entendu, toutefois, que le deuxième alinéa doit viser également l'article 99 de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

En effet, l'article 1er, 2°, de l'arrêté royal n°424 du 1er août 1986 a supprimé à l'article 99, alinéa 5, 3°, de cette loi, l'exception relative aux services de la Chambre des représentants et du Sénat, de sorte que, depuis lors, il y a lieu de considérer que, sur la base de l'article 99, alinéa 5, 3°, de la loi de redressement, le

.../...

Roi peut instituer un régime de l'interruption de la carrière professionnelle en faveur, plus spécialement, des membres du personnel des services de la Chambre des représentants. Cette dernière étant, du point de vue juridique, l'employeur des collaborateurs des groupes politiques ainsi que des collaborateurs des membres de la Chambre, ces deux catégories de collaborateurs doivent être considérées comme des membres du personnel appartenant aux services de la Chambre, et le Roi peut, en application de l'article 99, alinéa 5, 3°, de la loi de redressement, instaurer un régime d'interruption de carrière en faveur de ces personnes.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Compte tenu de l'observation faite sous le point 2, lors de l'examen de la portée et du fondement légal du projet, le deuxième alinéa du préambule devrait viser également l'article 99 de la loi de redressement concernée, avec ses modifications.

Article 3

Conformément à la terminologie utilisée à l'article 2 du projet, il serait préférable d'écrire à l'article 3 : "... du membre du personnel qui interrompt complètement sa carrière ou réduit ses prestations de travail ...".

.../...

Article 6

Il est plus conforme à l'usage de rédiger pareille disposition d'entrée en vigueur comme suit :

"Art. 6. - Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

Observation finale

Il est d'usage que les ministres qui proposent un arrêté soient également chargés de son exécution et contre-signent l'arrêté concerné.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. WEYMEERSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE