

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juli 1998 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de wijziging van het koninklijk besluit van 21 maart 1997 houdende uitvoering van artikel 9 van het koninklijk besluit van 24 februari 1997 houdende nadere voorwaarden met betrekking tot de tewerkstellingsakkoorden in toepassing van de artikelen 7, § 2, 30, § 2 en 33 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen", heeft op 13 juli 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 9 juillet 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 mars 1997 en exécution de l'article 9 de l'arrêté royal du 24 février 1997 portant les conditions plus précises relatives aux accords pour l'emploi en application des articles 7, § 2, 30, § 2 et 33 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité", a donné le 13 juillet 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat de werkgevers onverwijld in kennis moeten worden gesteld van de mogelijkheden inzake vermindering van RSZ-bijdragen waarvan zij kunnen genieten bij invoering van de collectieve arbeidsduurvermindering".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 9, § 1, van het koninklijk besluit van 24 februari 1997 houdende nadere voorwaarden met betrekking tot de tewerkstellingsakkoorden in toepassing van de artikelen 7, § 2, 30, § 2, en 33 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, voorziet in een specifieke vermindering van de patronale bijdragen voor de sociale zekerheid ten voordele van ondernemingen die worden erkend als ondernemingen in moeilijkheden of in herstructurering en die, met het oog op een maximaal behoud van het aantal werknemers, op basis van een collectieve arbeidsovereenkomst overgaan tot een collectieve arbeidsduurvermindering.

Artikel 9, § 3, van het voormelde koninklijk besluit van 24 februari 1997 laat toe dat de voornoemde ondernemingen tijdens een overgangsperiode het voordeel van een aangepaste bijdragevermindering behouden, wanneer de periode van hun erkenning is verstreken.

De beide voornoemde bepalingen dragen de Koning op een aantal uitvoeringsregelen vast te stellen. Daarbij gaat het onder meer om :

.../...

- het uitwerken van een regeling omtrent en het bepalen van de voorwaarden waaronder een voorlopige forfaitaire vermindering van de bijdragen wordt toegekend (artikel 9, § 1, tweede lid, van het besluit);
- het vaststellen van de voorwaarden waaronder en de periode gedurende welke de bijdragevermindering, bedoeld in artikel 9, § 1, van het koninklijk besluit van 24 februari 1997, kan worden toegekend na de periode van de erkenning (artikel 9, § 3, van het besluit).

Aan de beide voornoemde delegatiebepalingen is uitvoering gegeven in de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 21 maart 1997, welke bepalingen het voorliggend ontwerp beoogt te wijzigen.

Het zijn derhalve de artikelen 9, § 1, tweede lid, en 9, § 3, van het koninklijk besluit van 24 februari 1997, die de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het behoud van het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de artikelen van de wet van 26 juli 1996 waaraan uitvoering is gegeven met het koninklijk besluit van 24 februari 1997, is niet onontbeerlijk.

In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor de ontworpen regeling worden gepreciseerd als volgt :

.../...

"... tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, inzonderheid op artikel 9;".

Daar het ontwerp de wijziging beoogt van, in het bijzonder, de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 21 maart 1997, vulle men het derde lid van de aanhef aan met de woorden "..., inzonderheid op de artikelen 3 en 4;".

Blijkbaar moet de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid in het zesde lid van de aanhef, worden begrepen in het kader van de toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

Derhalve dient aan de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid het volgende lid vooraf te gaan :

"Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 15;".

Artikel 1

In de inleidende zin moeten de woorden "zoals gewijzigd door de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de werkgelegenheid" worden geschrapt.

.../...

Op het einde van dezelfde inleidende zin schrijven men "wordt vervangen als volgt" in plaats van "wordt vervangen door".

Artikel 2

De inleidende zin moet als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 4, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit, wordt vervangen als volgt :".

Naar analogie van wat het geval is in het huidige artikel 4, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 21 maart 1997, worden, voor alle duidelijkheid, na de vermelding van de desbetreffende bedragen in de ontworpen bepaling telkens beter de woorden "per kwartaal" toegevoegd.

Voorts moet in de Franse tekst na het eerste gedachtenstreepje uiteraard worden geschreven: "durant les 4 premiers trimestres ...".

Artikel 3

Dergelijke bepaling van inwerkingtreding wordt, op een meer gebruikelijke wijze, geredigeerd als volgt :

.../...

"Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van het trimester na dat waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

Slotopmerking

Het is gebruikelijk dat de ministers die een besluit voordragen, tevens met de uitvoering ervan worden belast en dat ze dat besluit mee ondertekenen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat de werkgevers onverwijld in kennis moeten worden gesteld van de mogelijkheden inzake vermindering van RSZ-bijdragen waarvan zij kunnen genieten bij invoering van de collectieve arbeidsduurvermindering.".

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il est fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra ensuite être contrôlée, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 9, § 1er, de l'arrêté royal du 24 février 1997 contenant des conditions plus précises relatives aux accords pour l'emploi en application des articles 7, § 2, 30, § 2, et 33 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité prévoit une réduction spécifique des cotisations patronales à la sécurité sociale en faveur des entreprises reconnues comme entreprises en difficulté ou en restructuration et qui, en vue de conserver un maximum de travailleurs, procèdent à une réduction collective du temps de travail sur la base d'une convention collective de travail.

L'article 9, § 3, de l'arrêté susmentionné du 24 février 1997 autorise les entreprises précitées à conserver, durant une période transitoire, l'avantage de la réduction des cotisations adaptée, une fois la période de leur agrément expirée.

Les deux dispositions précitées chargent le Roi de fixer un nombre de règles d'exécution. Il s'agit à cet égard de :

- l'élaboration d'un règlement et la détermination des conditions suivant lesquels une réduction forfaitaire provisoire des cotisations est accordée (l'article 9, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté);

.../...

- la détermination des conditions auxquelles la réduction des cotisations, visée à l'article 9, § 1er, de l'arrêté royal du 24 février 1997, peut être accordée après la période d'agrément et la détermination de la période pendant laquelle elle peut l'être (article 9, § 3, de l'arrêté).

Les deux délégations précitées sont mises en oeuvre par les articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 21 mars 1997 que le présent projet entend modifier.

Dès lors, les dispositions en projet trouvent leur fondement légal aux articles 9, § 1er, alinéa 2, et 9, § 3, de l'arrêté royal du 24 février 1997.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il n'est pas indispensable de maintenir le premier alinéa du préambule qui fait référence aux articles de la loi du 26 juillet 1996, mis en oeuvre par l'arrêté royal du 24 février 1997.

Au deuxième alinéa du préambule, le fondement légal des dispositions en projet peut être précisé comme suit :

"... relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, notamment l'article 9;"

.../...

Dès lors que le projet entend notamment modifier les articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 21 mars 1997, il y aurait lieu de compléter le troisième alinéa du préambule par les mots "... , notamment les articles 3 et 4 ;".

Manifestement, la référence à l'urgence au sixième alinéa du préambule doit s'entendre dans le cadre de l'application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Dès lors, il y a lieu que la référence à l'urgence soit précédée de l'alinéa suivant :

"Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15 ;".

Article 1er

Dans la phrase liminaire, il y a lieu d'omettre les mots "modifiée par la loi du 13 février 1998 portant des dispositions relatives à la promotion de l'emploi".

Il conviendrait, à la fin de la même phrase introductive, d'écrire "est remplacé par la disposition suivante" au lieu de "est remplacé par".

.../...

Article 2

Il y a lieu de rédiger la phrase introductive comme suit :

"L'article 4, § 1er, alinéa 2, du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante :".

Par analogie avec l'article 4, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 mars 1997, dans sa version actuelle, mieux vaudrait, pour être plus précis, ajouter les mots "par trimestre" après chaque mention des montants en question dans la disposition en projet.

En outre, il convient de toute évidence d'écrire en regard du premier tiret : "durant les 4 premiers trimestres ...".

Article 3

Conformément à l'usage, pareille disposition fixant l'entrée en vigueur serait mieux rédigée comme suit :

"Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge.".

.../...

Observation finale

Il est d'usage que les ministres qui proposent un arrêté soient également associés à l'exécution et au contreseing de cet arrêté.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par de M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par de M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE