

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juli 1998 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende definitieve vaststelling van het plan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Leuven in Leuven-Heverlee", heeft op 13 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

"door de termijnen die moeten gerespecteerd worden ingevolge het decreet van 22.12.1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 1994 (art. 94 tot 105) waarbij de termijn tussen het begin van het openbaar onderzoek en de definitieve vaststelling door de Vlaamse regering wordt vastgesteld op 240 dagen. De vergadering van de Vlaamse regering voor het desbetreffende besluit van Leuven is voorzien op 22 juli 1998 voor de vervaldag van 4 augustus 1998. De agendering met de eventuele aanpassing van het besluit aan de bemerkingen van de Raad van State is voorzien op woensdag 15 juli 1998 voor 10 uur. Deze agendering is hoogdringend omdat de Vlaamse regering een laatste maal vergadert op 22 juli 1998 en daarna pas op 8 september 1998."

De motivering die in de aanvraag wordt opgegeven moet overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, worden overgenomen in de aanhef van het besluit in ontwerp.

Derhalve dient de bedoelde motivering in het zeventiende lid van de aanhef letterlijk en volledig te worden opgenomen.

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Uit artikel 14 van de bijlage 2 bij het ontwerp volgt dat de bij het ontwerp vastgestelde bestemming slechts kan worden gerealiseerd voor zover een bijzonder plan van aanleg tot stand is gekomen.

In dat verband moet worden opgemerkt dat een in een gewestplan vastgestelde bestemming uit zichzelf rechtsgevolgen heeft. Zulks blijkt onder meer uit artikel 43 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996, naar luid waarvan een vergunningsaanvraag, bij gebreke van een bijzonder plan van aanleg, rechtstreeks getoetst wordt aan de voorschriften van een streek- of gewestplan. In zoverre uit artikel 14 van de bijlage 2 bij het ontwerp voortvloeit dat de uitvoerbaarheid van de nieuwe bestemming afhankelijk gemaakt wordt van een nog te nemen gemeentelijk initiatief, miskent het de rechten die de betrokken eigenaars, volgens de wet, aan de bepalingen van een gewestplan ontleen.

.../...

Bovendien lijkt dit artikel dan aan de gemeenten de verplichting op te leggen om de in het gewestplan vastgestelde bestemming zonder meer te bevestigen in een plan van aanleg. Aldus sluit deze bepaling elke mogelijke afwijking van die bestemming uit, hetgeen in strijd is met hetgeen bepaald is in artikel 14 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996.

2. Nog in verband met het ontworpen artikel 14 van de bijlage 2, moet worden opgemerkt dat de volzin "Het gebied kan alleen worden gerealiseerd door de overheid in een publiek samenwerkingsverband waarvan de KULeuven deel uitmaakt" niet duidelijk is en door zijn algemene formulering aanleiding kan geven tot interpretatieproblemen.

Bovendien lijkt dergelijk voorschrift de handelingsbekwaamheid van de eigenaars te beperken (1).

Ten slotte laat het voorschrift volgens welk "het gebied alleen (kan) worden gerealiseerd door de overheid in een publiek samenwerkingsverband waarvan de KULeuven deel uitmaakt (en) het researchkarakter van de potentiële investeerder (...) door de KULeuven (zal) geadviseerd worden", de realisatie van een plan van aanleg mede afhangen van een derde, inzonderheid de KULeuven, hetgeen in strijd is met de stedenbouwwetgeving. De vaststelling van een aanvullend stedenbouwkundig bestemmingsvoorschrift is immers

(1) Zie in die zin R.v.St., VAN BUGGENHOUT en PARIJS, nr. 55.432, 27 september 1995.

één zaak, doch de effectieve invulling en realisatie ervan kan alleen maar geschieden met eerbiediging van het instrumentarium en de procedures, waarin is voorzien bij inzonderheid het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996.

3. De conclusie uit hetgeen voorafgaat is dan ook dat artikel 14 van de bijlage 2 van het ontwerp aan voormelde opmerkingen dient te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
 M. VAN DAMME, staatsraden,
 D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door De H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE