KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 juli 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen", heeft op 10 juli 1998 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 juillet 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants", a donné le 10 juillet 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par le fait que l'allocation forfaitaire pour aide de tiers à certains titulaires invalides, prévue dans le cadre des mesures gouvernementales en faveur des malades chroniques, doit être accordée à partir du 1er octobre 1998".

*
* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt te voorzien in een forfaitaire tegemoetkoming voor hulp van derden aan de invalide gerechtigden die personen ten laste hebben overeenkomstig artikel 225, § 1, 1° tot 5°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en die bovendien voldoen aan de voorwaarden inzake de hulp van derden overeenkomstig artikel 225, § 1, 6°, van hetzelfde besluit.

Daartoe wordt een nieuw artikel 12ter ingevoegd in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van zelfstandigen, en wordt artikel 13, tweede lid, van hetzelfde besluit aangepast.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 86, § 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Luidens die bepaling kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit een uitkeringsverzekering invoeren ten voordele van de zelfstandigen en de helpers onderworpen aan de wetgeving houdende inrichting van het sociaal statuut voor de zelfstandigen, alsmede van de zelfstandigen die de sociale verzekering in geval van faillissement genieten.

OPMERKINGEN

1. Het ontworpen artikel 12ter van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 verwijst, voor de criteria op grond waarvan de forfaitaire tegemoetkoming wordt toegekend, naar artikel 225, § 1, van het genoemde koninklijk besluit van 3 juli 1996.

Dat artikel 225, § 1, zal vervangen worden bij een ontworpen koninklijk besluit. Over het desbetreffende ontwerp heeft de Raad van State op 25 juni 1998 advies L. 27.934/1 gegeven (1).

De thans voor advies voorgelegde tekst houdt reeds rekening met de bepalingen zoals die zullen voorkomen in het nieuwe artikel 225, § 1. Het voorliggende ontwerp zal dan ook slechts door de Koning ondertekend kunnen worden, nadat hij ook het ontwerp L. 27.934/1 heeft ondertekend (2).

Bovendien verdient het aanbeveling, met het oog op een goed begrip van de ontworpen regeling, dat het thans

---

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

(2) Wat de onderlinge afstemming van de inwerkingtreding van beide teksten betreft, blijkt er geen probleem te zijn : het ontworpen besluit L. 27.934/1 zal uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1998, d.i. vóór de datum die voorzien is voor de inwerkingtreding van het thans voorliggende ontworpen besluit (1 oktober 1998).

voor advies voorgelegde ontworpen besluit pas bekendgemaakt wordt nadat het ontworpen besluit L. 27.934/1 zal zijn bekendgemaakt of, tenminste, dat beide besluiten op dezelfde dag worden bekendgemaakt.

2. In de aanhef verwijze men naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 23 juni 1998.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

> "par le fait que l'allocation forfaitaire pour aide de tiers à certains titulaires invalides, prévue dans le cadre des mesures gouvernementales en faveur des malades chroniques, doit être accordée à partir du 1er octobre 1998".

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit une allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne en faveur des titulaires invalides qui ont des personnes à charge conformément à l'article 225, § 1er, 1° à 5°, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et qui remplis-

sent également les conditions visées à l'article 225, § 1er, 6°, du même arrêté.

A cet effet, un article 12ter, nouveau, est inséré à l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants, et l'article 13, alinéa 2, du même arrêté, est adapté.

2. Les règles en projet tiennent leur fondement légal de l'article 86, § 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Selon cette disposition, le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prévoir une assurance indemnités en faveur des travailleurs indépendants et des aides assujettis à la législation organisant le statut social des travailleurs indépendants, ainsi que des travailleurs indépendants bénéficiaires de l'assurance sociale en cas de faillite.

OBSERVATIONS

1. L'article 12ter, en projet, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 se réfère, pour les critères sur la base desquels l'allocation forfaitaire est accordée, à l'article 225, § 1er, de l'arrêté royal susvisé du 3 juillet 1996.

Cet article 225, § 1er, sera remplacé par un arrêté royal en projet. Sur le projet concerné, le Conseil d'Etat a émis, le 25 juin 1998, l'avis L. 27.934/1 (1).

Le texte présentement soumis tient déjà compte des dispositions qui constitueront l'article 225, § 1er, nouveau. Le projet soumis ne pourra donc être signé par le Roi que quand Il aura signé également le projet L. 27.934/1 (2).

Il est recommandé, en outre, en vue de la bonne compréhension des règles en projet, de ne publier l'arrêté présentement soumis pour avis que quand l'arrêté en projet L. 27.934/1 aura été publié ou, à tout le moins, de publier les deux arrêtés à la même date.

2. Dans le préambule, il conviendrait de viser l'avis de l'inspection de finances, donné le 23 juin 1998.

---

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

(2) En ce qui concerne l'harmonisation de l'entrée en vigueur des deux textes, aucun problème ne paraît se poser : l'arrêté en projet L. 27.934/1 produira ses effets à partir du 1er janvier 1998, c'est-à-dire avant la date prévue pour l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet présentement soumis (le 1er octobre 1998).

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

P. LEMMENS, staatsraden,
L. HELLIN, conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS W. DEROOVER