KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 1998 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het brevet van havenloods", heeft op 24 november 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 19, eerste lid, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods, "(moeten) de loodsen die werkzaam zijn in de gedecentraliseerd bestuurde havens en kanalen, ... houder zijn van een brevet van havenloods dat overeenkomstig de door de Vlaamse regering bepaalde regelen wordt uitgereikt, na het slagen voor een bekwaamheidsproef voor een bijzondere commissie". Luidens het tweede lid van datzelfde artikel 19 "(regelt) de Vlaamse regering ... ook de schorsing, de intrekking en de geldigheidsduur van dit brevet".

Artikel 24 van het voornoemde decreet van 19 april 1995 machtigt de Vlaamse regering om de regelen te bepalen voor de toepassing van artikel 19 ten aanzien van de op de datum van inwerkingtreding van het decreet al in de gedecentraliseerd bestuurde havens en kanalen werkzame loodsen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan die bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dienen in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op de

artikelen 4, 8, 19, 20, 9° en 24" te worden vervangen door "inzonderheid op de artikelen 19 en 24".

Artikel 3

1. Luidens het tweede lid van paragraaf 1 van dit artikel bestaat de commissie die de bekwaamheidsproef afneemt steeds uit een voorzitter en een even aantal leden. In het eerste lid wordt bepaald dat de commissie samengesteld is uit een voorzitter en vier leden waarvan twee voorgesteld door de betrokken havenautoriteit (2°) en twee door de betrokken havenloodsdienst (3°). Gelet op die bepaling van het eerste lid, moet het tweede lid in die zin worden begrepen dat de commissie steeds "zitting houdt met" (niet : bestaat uit) de voorzitter en hetzij twee, hetzij vier leden.

Allicht is het ook de bedoeling dat er pariteit is tussen de leden bedoeld in het eerste lid, 2°, en die bedoeld in het eerste lid, 3°. In dat geval dient de tekst in die zin te worden gepreciseerd.

2. Luidens het derde lid van paragraaf 1 geeft "elk lid" een afzonderlijke quotering (eerste volzin) en "is de beslissing van de voorzitter bepalend (wanneer de commissie geen consensus bereikt over het eindresultaat)" (tweede volzin).

Volgens de gemachtigde van de regering moet de tweede volzin vervangen worden door : "Bij staking van

stemmen over het eindresultaat is de beslissing van de voorzitter doorslaggevend". Dat tekstvoorstel van de gemachtigde bevestigt dat in beginsel alleen de leden van de commissie, en niet de voorzitter, een quotering geven.

3. Het vijfde lid van paragraaf 1 heeft betrekking op het tijdstip waarop de bekwaamheidsproef moet worden georganiseerd. Die bepaling moet logischerwijze worden geïntegreerd in artikel 5 van het ontwerp.

Artikel 4

Luidens dit artikel worden de voorwaarden tot deelname aan de bekwaamheidsproef vastgesteld door de betrokken havenloodsdienst of door de havenautoriteit. Voor die delegatie van verordenende bevoegdheid aan een orgaan dat niet politiek verantwoordelijk is, biedt artikel 19 van het decreet van 19 april 1995 geen rechtsgrond. Meer bepaald houdt het derde lid van dat artikel 19 geen machtiging in om terzake bevoegdheden te subdelegeren : luidens dat derde lid blijven de gedecentraliseerde haven- en kanaalbesturen alleen bevoegd om aspecten van de organisatie van het loodsen te regelen die geen verband houden met het brevet van havenloods.

Artikel 6

Men vervange de woorden "dit brevet" door "het brevet".

Artikel 8

1. Dit artikel strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 19, tweede lid, van het decreet van 19 april 1995, welke bepaling de Vlaamse regering opdraagt o.m. de schorsing en de intrekking van het brevet van havenloods "te regelen".

De ontworpen bepaling beperkt zich ertoe het schorsen of intrekken van het brevet op te dragen aan de leidend ambtenaar van de administratie Waterwegen en Zeewezen en voor te schrijven dat die ambtenaar optreedt op voorstel van de havenloodsdient of de havenautoriteit. De voorwaarden waaronder die ambtenaren van de hun opgedragen bevoegdheid gebruik kunnen maken, worden evenwel niet bepaald. Die lacune moet worden opgevuld.

2. Gelet op de definitie van de term "brevet" in artikel 1, 2°, van het ontwerp, dient in het eerste lid van artikel 8 het woord "loodsbrevet" te worden vervangen door "brevet".

In fine van dat eerste lid schrijve men : "op voorstel van de havenloodsdienst of van de havenautoriteit".

Artikel 10

Gelet op de definitie van de term "brevet" in artikel 1, 2°, van het ontwerp, dienen in paragraaf 1 de woorden "brevet van havenloods" te worden vervangen door "brevet".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER