KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 1998 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de inning van loodsgelden, andere vergoedingen en kosten voor loodsverrichtingen in de Belgische loodswateren, op de Schelde en op het kanaal Gent-Terneuzen", heeft op 24 november 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens de artikelen 12 tot 14 van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods bepaalt de Vlaamse regering de wijze waarop en de dienst of de rechtspersoon door wie het gewone loodsgeld en de vergoedingen voor het loodsen op afstand en voor verkeersbegeleiding worden geïnd.

Artikel 15 van het voornoemde decreet van 19 april 1995 machtigt de Vlaamse regering om de inning te regelen van de door de gezagvoerders verschuldigde betaling van vergoedingen voor reis-, verplaatsings-, verblijfs-, voedings- en oponthoudkosten van de loodsen, alsmede van alle andere extra kosten in verband met het loodsen.

Luidens artikel 17, § 1, van hetzelfde decreet wijst de Vlaamse regering de ambtenaren aan die belast zijn met het innen van de loodsgelden, vergoedingen en kosten. Paragraaf 3 van datzelfde artikel 17 draagt de Vlaamse regering op de ambtenaren aan te wijzen die het in die bepaling bedoelde verbod tot afvaart kunnen opleggen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan die bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar het Verdrag tussen het Vlaamse Gewest, het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden tot herziening van het reglement ter uitvoering van artikel IX van het traktaat van 19 april 1839 en van hoofdstuk II, afdelingen 1 en 2, van het traktaat van 5 november 1842, zoals gewijzigd, voor wat betreft het loodswezen en het gemeenschappelijk toezicht daarop (Scheldereglement), ondertekend te Middelburg op 11 januari 1995.

Het voornoemde verdrag treedt, luidens artikel 3 ervan, in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin de Verdragsluitende Partijen elkaar hebben meegedeeld dat aan de voor hen terzake geldende constitutionele vereisten is voldaan.

Zoals wordt opgemerkt in de nota aan de Vlaamse regering die bij de adviesaanvraag werd gevoegd, "(heeft) momenteel ... alleen het Vlaamse Gewest dit verdrag geratificeerd" (1) en is, zowel wat Nederland als wat de Belgische federale overheid betreft, de procedure tot ratificatie weliswaar "gestart", maar nog niet afgehandeld. Het voornoemde verdrag en het herziene Scheldereglement zijn dus nog niet in werking getreden.

---

(1) Het verdrag werd, wat het Vlaamse Gewest betreft, goedgekeurd bij decreet van 5 april 1995.

In de nota aan de Vlaamse regering wordt voorts gesteld dat "indien het verdrag binnen afzienbare tijd door beide partijen (Nederland en de Belgische federale overheid) wordt geratificeerd, ... de desbetreffende teksten alsnog (zullen) worden aangepast". Blijkens de notificatie van de vergadering van de Vlaamse regering van 23 juni 1998 zal slechts voor twee van de vijf ontworpen besluiten van de Vlaamse regering welke samen met het onderhavige ontwerp aan de Raad van State werden voorgelegd (1), de inwerkingtreding moeten worden afgestemd op die van het Schelderegelement. Daaruit lijkt te kunnen worden afgeleid dat, naar het oordeel van de stellers van het ontwerp, alleen die twee ontwerpen het voorwerp zullen moeten zijn van de in de nota aan de Vlaamse regering bedoelde inhoudelijke aanpassing.

Het is niet duidelijk of de in het Schelderegelement vervatte regeling betreffende het loodsen op de Schelde en het kanaal Gent-Terneuzen geen repercussie zal hebben op de bepalingen van het onderhavige ontwerpbesluit. Artikel 5, lid 5, van het (nieuwe) Schelderegelement bepaalt weliswaar dat "het loodsgeld en de loodsvergoedingen ... verschuldigd (zijn) aan de autoriteit of organisatie die daartoe bij wettelijk voorschrift van het betreffende land is

---

(1) Bedoeld zijn namelijk het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (L. 27.962/3) en het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de melding van aankomst en vertrek van vaartuigen onderworpen aan de verplichting van het gewone loodsen of loodsen op afstand gebruik te maken (L. 27.963/3), waarover de Raad van State heden eveneens advies geeft.

aangewezen", doch luidens lid 6 van datzelfde artikel "(worden), voor wat betreft de inning en de betaalwijze van de loodsgelden en de loodsvergoedingen ... door de commissarissen nadere regels vastgesteld".

Het onderhavige ontwerp zal eventueel moeten worden aangepast aan de "nadere regels" welke met toepassing van artikel 5, lid 6, van het Schelderegelement zullen worden vastgesteld.

Indien het ontworpen besluit zou worden genomen vooraleer het Schelderegelement in werking treedt, is een verwijzing naar dat reglement in de aanhef van het besluit niet nodig. Het eerste lid van de aanhef kan dan worden geschrapt.

2. Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dienen in het tweede lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op de artikelen 12 tot en met 17" te worden vervangen door "inzonderheid op de artikelen 12 tot 15 en 17".

3. Het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 18 maart 1992, moet worden geschrapt. Het ontworpen besluit beoogt immers niet de wijziging of de opheffing van dat besluit van 18 maart 1992, en dat besluit kan uiteraard niet de vereiste rechtsgrond bieden voor de ontworpen regeling, die immers van dezelfde hiërarchische rang is.

Overigens moet erop worden gewezen dat het besluit van 18 maart 1992 werd opgeheven bij het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 1993 tot vaststelling van de tarieven van de loodsgelden en andere vergoedingen en onkosten voor loodsverrichtingen in de Belgische loodsvaarwateren en op de Schelde beneden Antwerpen, in de Schelde-monden en op het kanaal Gent-Terneuzen.

Artikel 5

In het eerste lid van dit artikel vervange men de woorden "3/4 van het gewone loodsgeldtarief" door "3/4 van het gewone loodsgeld".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER