KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 1998 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot bepaling van de gebieden waar daadwerkelijk het gewone loodsen, loodsen op afstand en verkeersbegeleiding wordt verstrekt", heeft op 24 november 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 5, § 1, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods, is alleen de loodsdienst van het Vlaamse Gewest bevoegd om het gewone loodsen en het loodsen op afstand (LOA) te verstrekken aan de vaartuigen die gebruik maken van of zich bevinden op de wateren welke in die paragraaf 1 worden aangeduid.

Paragraaf 2 van datzelfde artikel 5 draagt aan de Vlaamse regering op de gebieden te bepalen waar de loodsdienst daadwerkelijk het gewone loodsen en het LOA verstrekt.

Luidens paragraaf 3, eerste lid, van hetzelfde artikel 5 is de loodsdienst eveneens belast met de verkeersbegeleiding (1). Het tweede lid van die paragraaf 3 draagt aan de Vlaamse regering op de gebieden te bepalen waar verkeersbegeleiding wordt verstrekt.

---

(1) Blijkens artikel 2, 7°, van het decreet van 19 april 1995 moet onder "verkeersbegeleiding" worden verstaan "de verzameling, de verwerking, de overbrenging en de mededeling aan de gezagvoerders en aan andere natuurlijke of rechtspersonen van gegevens in verband met de ordening en de coördinatie van het scheepvaartverkeer, met uitzondering van de specifieke activiteiten omschreven onder 4° (het gewone loodsen) en 5° (het loodsen op afstand)".

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt uitvoering te geven aan de bepalingen van artikel 5, §§ 2 en 3, tweede lid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar het Verdrag tussen het Vlaamse Gewest, het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden tot herziening van het reglement ter uitvoering van artikel IX van het traktaat van 19 april 1839 en van hoofdstuk II, afdelingen 1 en 2, van het traktaat van 5 november 1842, zoals gewijzigd, voor wat betreft het loodswezen en het gemeenschappelijk toezicht daarop (Schelderegelement), ondertekend te Middelburg op 11 januari 1995.

Het voornoemde verdrag treedt, luidens artikel 3 ervan, in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin de Verdragsluitende Partijen elkaar hebben meegedeeld dat aan de voor hen terzake geldende constitutionele vereisten is voldaan.

Zoals wordt opgemerkt in de nota aan de Vlaamse regering die bij de adviesaanvraag werd gevoegd, "(heeft) momenteel ... alleen het Vlaamse Gewest dit verdrag

geratificeerd" (1) en is, zowel wat Nederland als wat de Belgische federale overheid betreft, de procedure tot ratificatie weliswaar "gestart", maar nog niet afgehandeld. Het voornoemde verdrag en het herziene Scheldereglement zijn dus nog niet in werking getreden.

In de nota aan de Vlaamse regering wordt voorts gesteld dat "indien het verdrag binnen afzienbare tijd door beide partijen (Nederland en de Belgische federale overheid) wordt geratificeerd, ... de desbetreffende teksten alsnog (zullen) worden aangepast". Blijkens de notificatie van de vergadering van de Vlaamse regering van 23 juni 1998 zal slechts voor twee van de vijf ontworpen besluiten van de Vlaamse regering welke samen met het onderhavige ontwerp aan de Raad van State werden voorgelegd (2), de inwerkingtreding moeten worden afgestemd op die van het Scheldereglement. Daaruit lijkt te kunnen worden afgeleid dat, naar het oordeel van de stellers van het ontwerp, alleen die twee ontwerpen het voorwerp zullen moeten zijn van de in de nota aan de Vlaamse regering bedoelde inhoudelijke aanpassing.

---

(1) Het verdrag werd, wat het Vlaamse Gewest betreft, goedgekeurd bij decreet van 5 april 1995.

(2) Bedoeld zijn namelijk het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (L. 27.962/3) en het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de melding van aankomst en vertrek van vaartuigen onderworpen aan de verplichting van het gewone loodsen of loodsen op afstand gebruik te maken (L. 27.963/3), waarover de Raad van State heden eveneens advies geeft.

De in het Schelderegelement vervatte regeling betreffende het loodsen op de Schelde en het kanaal Gent-Terneuzen blijkt in ieder geval geen repercussie te kunnen hebben op de bepalingen van het onderhavige ontwerpbesluit. Daaruit volgt dat hoe dan ook, wat het onderhavige ontwerp betreft, de verwijzing naar het bedoelde verdrag geen zin heeft. Het vierde lid van de aanhef moet derhalve worden geschrapt.

Artikelen 2 tot 4

Ter wille van de overeenstemming met artikel 5, §§ 2 en 3, eerste lid, van het decreet van 19 april 1995, dient in de inleidende zin van deze artikelen uitdrukkelijk te worden bepaald dat het gaat om het daadwerkelijk verstrekken van respectievelijk het gewone loodsen, het loodsen op afstand en de verkeersbegeleiding "door de loodsdienst van het Vlaamse Gewest".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER