

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 1998 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media", heeft op 30 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen luidt die motivering als volgt :

"Aangezien de frequentieplannen van de Vlaamse en Franse Gemeenschap op 1 januari 1999 gelijktijdig in werking moeten treden en de erkenningsprocedures voor particuliere radio's zodoende afgerond moeten zijn, is de tijdige inwerkingtreding van dit besluit absoluut noodzakelijk. Een niet gelijktijdige inwerkingtreding van de frequentieplannen zou immers leiden tot een ware etherchaos, aangezien de coördinatie van het nieuwe plan van de Franse Gemeenschap dan zou plaatsvinden op basis van het oude plan van de Vlaamse Gemeenschap. Hierbij moet er rekening mee worden gehouden dat de erkenningsprocedure een drietal maand(en) in beslag neemt.".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Bij artikel 116bis van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, in die decreten ingevoegd bij decreet van 17 december 1997, is het Vlaams Commissariaat voor de Media opgericht. Artikel 116quater, § 1, van de gecoördineerde decreten draagt aan de Vlaamse regering de bevoegdheid op om de voor het Commissariaat te voeren procedures te regelen, met inbegrip van een beroepsprocedure, alsmede de termijnen voor het indienen, onderzoeken en afhandelen van de dossiers en voor het nemen van sancties.

Op 12 mei 1998 heeft de Raad van State advies L. 27.569/3 gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Thans wordt dat ontwerp opnieuw aan de Raad van State voorgelegd. Er wordt echter nog enkel advies gevraagd over de artikelen 16, 17, 19, 24 en 37. Die bepalingen zijn, na het advies L. 27.569/3, gewijzigd of ingevoegd, o.m. om rekening te houden met wijzigingen die, i.v.m. de lokale radio's, in de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie aangebracht zullen worden door een decreet dat het Vlaams Parlement op 24 juni 1998 heeft goedgekeurd (1).

(1) Voorstel van decreet van de heren Decaluwé, Schuermans en Vanvelthoven houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

De bedoelde bepalingen hebben betrekking op de aanvraag tot erkenning van een particuliere radio (artikel 16), de aanvraag voor een frequentie (artikel 17), de aanvraag tot erkenning van een kabelradio-omroep die zich richt tot de gehele Vlaamse Gemeenschap (artikel 19), het onderzoek van een aanvraag door het Vlaams Commissariaat voor de Media (artikel 24), en een wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende lokale radio's (artikel 37).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Uit het dossier blijkt niet dat de Vlaamse Media-raad om advies gevraagd is over de gewijzigde bepalingen van het ontwerp.

Dit advies is nochtans vereist, op grond van de nog steeds vigerende artikelen 2 en 3 van het decreet van 2 mei 1985 houdende oprichting van de Vlaamse Mediaraad.

2. Volgens de aanhef van het ontwerp moet de rechtsgrond ervoor gezocht worden in de artikelen 34, 95, §§ 3 en 4, 112, § 2bis, en 116quater, § 1, van de gecoördineerde decreten.

.../...

2.1. Artikel 34 van de gecoördineerde decreten wordt gewijzigd bij de artikelen 18 en 21, § 2, van het decreet dat het Vlaams Parlement op 24 juni 1998 heeft aangenomen. Het nieuwe artikel 34, derde lid, biedt een voldoende, maar ook noodzakelijke rechtsgrond voor artikel 21 van het ontwerp.

Het voor advies voorgelegde ontwerp zal dan ook pas in werking mogen treden ten vroegste de dag waarop het voornoemde decreet in werking zal treden.

Op het ogenblik waarop de Raad van State zijn advies geeft, is het voornoemde decreet echter nog niet bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse regering. A fortiori is het nog niet in werking getreden (1).

Ervan uitgaande dat de bekrachtiging, de afkondiging en de bekendmaking van het decreet eerlang zullen plaatsvinden, zal artikel 38 van het ontwerp in elk geval aangepast moeten worden. Naar luid van die bepaling zou het ontworpen besluit immers uitwerking hebben met ingang van 1 juli 1998. De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat de inwerkingtreding van het ontworpen besluit afgestemd moet worden op die van het decreet.

(1) Bij gebreke van specifieke bepaling i.v.m. de inwerkingtreding in het decreet zelf, zal het in werking treden de tiende dag na die van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

2.2. Artikel 37 van het ontwerp strekt ertoe de verplichting voor lokale radio's (voortaan : particuliere radio's) om enkel monofonische uitzendingen te verzorgen, af te schaffen. Geen van de in de aanhef vermelde bepalingen biedt daarvoor echter een rechtsgrond.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde van de regering verwezen naar artikel 97 van de gecoördineerde decreten. Die bepaling kan inderdaad geacht worden de rechtens vereiste rechtsgrond te bieden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet, wat artikel 34 van de gecoördineerde decreten betreft, eveneens melding gemaakt worden van het wijzigend decreet dat het Vlaams Parlement op 24 juni 1998 heeft aangenomen.

Om de reden uiteengezet in algemene opmerking 2.2, moet ook nog verwezen worden naar artikel 97 van de gecoördineerde decreten.

2. In het vierde lid van de aanhef moet de datum vermeld worden waarop de Raad van State advies L. 27.569/3 heeft gegeven, d.i. 12 mei 1998.

.../...

3. De motivering van de dringende noodzakelijkheid, vervat in het vijfde lid, bevat niet de letterlijke overname van de motivering vervat in de adviesaanvraag.

Het vijfde lid dient dan ook vervangen te worden.

Artikel 24

In vergelijking met de overeenstemmende bepaling (artikel 22, § 2) van het ontwerp waarover de Raad van State advies L. 27.569/3 heeft gegeven, voorziet artikel 24 niet meer in de mogelijkheid voor de aanvrager om zijn opmerkingen te geven op het voornemen van het Commissariaat om een bepaalde beslissing m.b.t. een aanvraag tot erkenning te nemen, en om door het Commissariaat gehoord te worden.

Nochtans bepaalt artikel 116quater, § 1, van de gecoördineerde decreten dat de Vlaamse regering, bij het bepalen van de procedures voor het Commissariaat, "het recht om gehoord te worden op tegenspraak" moet garanderen.

Bij gebreke van de minste mogelijkheid voor de aanvrager om zijn standpunt te doen gelden ten aanzien van eventuele bezwaren die tegen zijn aanvraag worden opgeworpen, kan de ontworpen bepaling moeilijk in overeenstemming met de duidelijke bewoordingen van artikel 116quater geacht worden.

Op dit punt moet de Raad van State dan ook een voorbehoud maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER