

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 juni 1998 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van de deskundige commissie, bedoeld in artikel 4, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind", heeft op 29 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door de omstandigheid dat "de deskundige commissie onverwijld samengesteld moet worden zodat de Vlaamse regering vóór 15 juli 1998 kan bepalen op welke bevoegdheden van elk van haar leden de verplichting tot opmaak van een kindeffectrapport voor het jaar 1998 zal gelden, overeenkomstig artikel 11 van het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind en het door de Vlaamse regering op 21 april goedgekeurde beleidsplan tot realisatie van de kindeffectrapportage en tot toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 4, eerste lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind, moet elk ontwerp van decreet op het ogenblik van de indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld zijn van een kindeffectrapport, voorzover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt.

Van die verplichting kan de regering luidens artikel 4, tweede lid, afwijken, na advies van een door haar aan te wijzen deskundige commissie.

Met het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de Vlaamse regering, ter uitvoering van artikel 4, tweede lid, de samenstelling en de werking van de hiervóór vermelde deskundige commissie te regelen.

De commissie is samengesteld uit vijf leden, waarvan twee speciaal vertrouwd zijn met de rechten van het kind en drie met effectrapportage (artikel 3). Ze kan daarenboven beroep doen op maximaal drie externe deskundigen (artikel 4).

Het advies van de commissie moet gegeven worden binnen dertig werkdagen na de ontvangst van het verzoek van de bevoegde minister (artikel 5). Op voorstel van de commissie wordt het huishoudelijk reglement door de regering vastgesteld (artikel 7). De commissie kan slechts

.../...

rechtsgeldig samenkomen (lees : beraadslagen) als de meerderheid van haar leden aanwezig is. Haar beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid (artikel 6). Het secretariaat wordt waargenomen door de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 9).

Het ontwerp bepaalt ten slotte de wijze waarop het presentiegeld en de reis- en verblijfkosten van de leden van de commissie en van de externe deskundigen worden toegerekend (artikel 8).

ALGEMENE OPMERKING

Luidens artikel 8, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole, moeten de ontwerpen van besluiten die aan de Vlaamse regering voor beslissing worden voorgelegd en waardoor ofwel de ontvangsten ofwel de uitgaven kunnen worden beïnvloed, voor gemotiveerd akkoord voorgelegd worden aan de minister bevoegd voor de begroting.

In zijn advies over het voorliggende ontwerp raamt de inspecteur van financiën de jaarlijkse totale uitgave voor de werking van de commissie op 100.000 frank. Gelet op die raming, is een akkoord van de minister bevoegd voor de begroting te dezen vereist.

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd gevraagd op 26 juni 1998, doch dat er op heden op dit verzoek nog geen antwoord is gekomen.

.../...

Het voorliggende advies wordt bijgevolg gegeven onder voorbehoud van de vervulling van dit vormvereiste. In de aanhef van het ontworpen besluit moet overigens ook naar dit akkoord verwezen worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De verwijzing naar de beslissing van de Vlaamse regering van 16 juni 1998, in het tweede lid van de aanhef, moet weggelaten worden.

Artikel 8

Luidens dit artikel worden het presentiegeld en de vergoeding van de reis- en verblijfkosten van de leden van de commissie en van de externe deskundigen toegekend overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

De bijlage bij dat besluit bevat een opsomming van alle adviesorganen waarop het van toepassing is. Aan het ontwerp moet bijgevolg een bepaling toegevoegd worden waarbij de deskundige commissie bedoeld in artikel 4, tweede lid, van het genoemde decreet van 15 juli 1997 in die bijlage wordt ingeschreven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER