

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 juni 1998 door de Minister-President, Minister van Financiën, Internationale Betrekkingen, Gezondheid, Gezin en Bejaarden, Sport en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen der Deutschsprachigen Gemeinschaft, der Französischen Gemeinschaft und der Flämischen Gemeinschaft in Sachen Erhebung der Rundfunk- und Fernsehgebühren", heeft op 20 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 5bis, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (1) is het kijk- en luistergeld een "gemeenschapsbelasting". Het vaststellen van de aanslagvoet en de heffingsgrondslag van die belasting en het verlenen van vrijstellingen ervan blijven evenwel tot de bevoegdheid van de federale wetgever behoren.

Luidens paragraaf 5 van het voornoemde artikel 5bis zorgt de Staat, met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels, kosteloos voor de dienst van de in paragraaf 1 bedoelde belasting voor rekening van en in overleg met de gemeenschappen, "tenzij de Gemeenschappen er in onderlinge overeenstemming anders over beslissen". Vooraleer de gemeenschappen zelf het kijk- en luistergeld kunnen innen, dienen ze m.a.w. "in onderlinge overeenstemming" een daartoe strekkende beslissing te nemen. Een dergelijke beslissing van de gemeenschappen ligt vervat in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord waarvan het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet de goedkeuring beoogt, overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (2).

-
- (1) Krachtens artikel 59 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap is het genoemde artikel 5bis van overeenkomstige toepassing op de Duitstalige Gemeenschap.
- (2) Krachtens artikel 55bis van de voornoemde wet van 31 december 1983 is het genoemde artikel 92bis, § 1, van overeenkomstige toepassing op de Duitstalige Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

Voorontwerp van decreet

Het verdient aanbeveling in het opschrift en in het enig artikel de datum te vermelden waarop het samenwerkingsakkoord is gesloten (25 juli 1997).

Samenwerkingsakkoord

Artikel 2

In zijn advies L. 26.909/3 van 7 oktober 1997 over het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 26 mei 1998 houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord waarvan ook te dezen de goedkeuring beoogd wordt, maakte de Raad van State m.b.t. artikel 2 de hiernavolgende opmerking :

"Luidens dit artikel "regelen" de ministers van de drie gemeenschappen die bevoegd zijn voor financiën elk jaar "de verdeling van de geïnde ontvangsten bij toepassing van artikel 13 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld" (lees : de verdeling van de ontvangsten die werden geïnd met toepassing van artikel 13 ...).

Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet blijkt dat de "regelingen" welke de bedoelde ministers (in onderling overleg) kunnen vaststellen, uitsluitend betrekking hebben op "werkafspraken" in verband met de verdeling van het kijk- en luistergeld in het geval dat een verhuurder van autoradio's en televisietoestellen gevestigd is in een andere

.../...

gemeenschap dan die waarin de huurder gevestigd is (1) : overeenkomstig artikel 13 van de voornoemde wet van 13 juli 1987 dient de verhuurder het kijk- en luistergeld te betalen (aan de gemeenschap waar hij gevestigd is), terwijl de opbrengst ervan, overeenkomstig artikel 5bis, § 4, van de bijzondere financieringswet, toekomt aan de gemeenschap waar het televisietoestel wordt gehouden of waar de houder van het autoradio-toestel (de huurder) gevestigd is.

Die bepaling van het samenwerkingsakkoord, waarbij een praktisch uitvoeringsprobleem wordt geregeld dat het gevolg is van de beslissing van de gemeenschappen om zelf in te staan voor de inning van het kijk- en luistergeld, doet de vraag rijzen of niet nog andere punten bij samenwerkingsakkoord moeten worden geregeld.

Zo lijkt het bijvoorbeeld wenselijk, om een efficiënte inning te organiseren, dat maatregelen worden genomen om de controle op de naleving van de wet van 13 juli 1987 te waarborgen. Een nuttige maatregel zou erin kunnen bestaan dat de gemeenschappen overeenkomen om informatie uit te wisselen welke met toepassing van artikel 22, derde lid, van de wet werd verkregen bij handelaars in radio- en televisietoestellen die in een bepaalde gemeenschap gevestigd zijn en welke betrekking heeft op personen die in een andere gemeenschap gevestigd zijn. Ook in verband met overtredingen welke worden begaan door de inwoners van een bepaalde gemeenschap en welke worden vastgesteld door de ambtenaren van een andere gemeenschap (inzonderheid in verband met autoradio's), zou een dergelijke samenwerking kunnen worden overwogen, zulks met het oog op de in te vorderen bijtaksen (artikel 17 van de wet van 13 juli 1987) en de eventuele verdubbeling van het kijk- en luistergeld (artikel 18 van de wet)" (2).

(1) In de memorie van toelichting bij het thans voor advies voorgelegde ontwerp maakt ook de Regering van de Duitstalige Gemeenschap melding van "werkafspraken".

(2) Parl. St., Vl. Parl., 1997-98, nr. 952-1, (7), 10-12.

Tijdens de parlementaire voorbereiding van het decreet van 26 mei 1998 reageerde de Vlaamse regering op die opmerking met de aankondiging dat de suggestie van de Raad van State aan de andere gemeenschappen voorgelegd zou worden; ondertussen werd ervoor geopteerd om het samenwerkingsakkoord ongewijzigd goed te keuren (1).

Nu het samenwerkingsakkoord reeds is goedgekeurd door de Franse Gemeenschap (decreet van 1 december 1997) en door de Vlaamse Gemeenschap (genoemd decreet van 26 mei 1998), dient de Duitstalige Gemeenschap uiteraard eveneens in te stemmen met de ongewijzigde tekst ervan. De drie gemeenschappen zouden niettemin kunnen overwegen om een aanvullend samenwerkingsakkoord te sluiten.

(1) Memorie van toelichting, geciteerd stuk, pp. 2-3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER