

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 juni 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1996", heeft op 25 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 22 juin 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 25 juin 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que l'allocation forfaitaire pour aide de tiers à certains titulaires invalides, prévue dans le cadre des mesures gouvernementales en faveur des malades chroniques, doit être accordée à partir du 1er octobre 1998".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van

.../...

3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, komen neer op het volgende :

- er wordt in een forfaitaire tegemoetkoming voor hulp van derden voorzien voor de invalide gerechtigden die reeds aanspraak kunnen maken op uitkeringen als gerechtigde met gezinslast, omdat zij personen ten laste hebben (artikel 225, § 1, 1° tot 5°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996), en die voldoen aan de criteria inzake de hulp van derden (artikel 225, § 1, 6°, van hetzelfde besluit). Daartoe wordt een nieuwe afdeling Vibis ingevoegd in hoofdstuk III van titel III van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 (artikel 2 van het ontwerp);
- de taak van de Hoge Commissie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit die erin bestaat uitspraak te doen over de voorstellen van de adviserend geneesheer inzake de erkenning van het feit dat een gerechtigde, die niemand ten laste heeft, bij arbeidsongeschiktheid andermans hulp behoeft, wordt uitgebreid tot de gerechtigden, bedoeld in het ontworpen artikel 215bis, van het voornoemd besluit. Het ontwerp wijzigt daartoe artikel 170, 8°, van hetzelfde besluit (artikel 1 van het ontwerp).

2. De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 93, achtste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

Die bepaling luidt immers als volgt :

"De Koning kan voor de categorieën van invaliden die Hij bepaalt en onder de voorwaarden die Hij vaststelt, een forfaitaire tegemoetkoming voor hulp aan (lees : "van") derden toekennen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Op het einde van het eerste lid van de aanhef moeten de woorden "houdende sociale bepalingen" worden geschrapt.

Artikel 1

Artikel 225, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 zal met ingang van 1 januari 1998 worden vervangen door de bepaling welke is opgenomen in het ontwerp van besluit waarover heden door de afdeling wetgeving het advies L. 27.934/1 wordt uitgebracht. Derhalve dient in artikel 170, 8°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tevens de verwijzing naar "artikel 225, § 1, 5°" te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 225, § 1, 6°".

.../...

Artikel 3

De ontworpen regeling hangt samen met die welke is vervat in het reeds genoemde ontwerp L. 27.934/1. Daar het de bedoeling is aan die laatste regeling reeds met ingang van 1 januari 1998 uitwerking te geven, is er wat het voorliggende ontwerp betreft, geen probleem, aangezien het blijkbaar later - op 1 oktober 1998 - in werking zal treden.

De regering zal er niettemin, terwille van de rechtszekerheid, moeten op toezien dat de regeling van het voorliggende ontwerp niet wordt bekendgemaakt voor de datum van bekendmaking van de in het ontwerp L. 27.934/1 opgenomen regeling.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que l'allocation forfaitaire pour aide de tiers à certains titulaires invalides, prévue dans le cadre des mesures gouvernementales en faveur des malades chroniques, doit être accordée à partir du 1er octobre 1998".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations ci-après.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, consistent en ce qui suit :

.../...

- il est prévu une allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne pour les titulaires invalides qui peuvent déjà prétendre à des allocations comme titulaires ayant charge de famille, parce qu'ils ont des personnes à charge (article 225, § 1er, 1° à 5°, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996), et qui répondent aux critères relatifs à l'aide d'une tierce personne (article 225, § 1er, 6°, du même arrêté). A cet effet, une nouvelle section VIbis est insérée dans le chapitre III du titre III de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 (article 2 du projet);
- la mission de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, qui consiste à se prononcer sur les propositions du médecin-conseil concernant la reconnaissance, à un titulaire n'ayant personne à charge, de l'aide d'une tierce personne en cas d'incapacité de travail, est étendue aux titulaires visés à l'article 215bis en projet de l'arrêté précité. Le projet modifie à cette fin l'article 170, 8°, du même arrêté (article 1er du projet).

2. Les règles en projet tiennent un fondement légal suffisant de l'article 93, alinéa 8, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

.../...

En effet, cette disposition s'énonce comme suit :

"Le Roi peut, pour les catégories d'invalides qu'Il définit (lire : et) aux conditions qu'Il détermine, octroyer une allocation forfaitaire pour aide de tiers".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

A la fin du premier alinéa du préambule, il y aurait lieu de supprimer les mots "portant des dispositions sociales".

Article 1er

L'article 225, § 1er, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 sera remplacé, à partir du 1er janvier 1998, par la disposition figurant dans le projet d'arrêté sur lequel la section de législation rend ce jour l'avis L. 27.934/1. Par conséquent, il faut également remplacer, dans l'article 170, 8°, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, la référence à "l'article 225, § 1er, 5°" par une référence à "l'article 225, § 1er, 6°".

.../...

Article 3

Les règles en projet sont liées à celles prévues par le projet L. 27.934/1 précité. Dès lors qu'il est prévu que cette dernière réglementation produise ses effets dès le 1er janvier 1998, il n'y a aucun problème en ce qui concerne le projet examiné, étant donné que, de toute évidence, il entrera en vigueur plus tard, le 1er octobre 1998.

Afin d'assurer la sécurité juridique, le gouvernement devra veiller, néanmoins, à ce que la règle prévue par le projet examiné ne soit pas publiée avant la date de publication de la règle inscrite dans le projet L. 27.934/1.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE