ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 19 juin 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 25 juin 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 19 juni 1998 door de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp", heeft op 25 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité à l'observation suivante :

La modification que l'article 2 de l'avant-projet apporte à l'article 6, alinéa 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit que désormais, l'officier-chef de service qui assure la direction du Service d'incendie et d'aide médicale urgente sur le plan technique et opérationnel, ne pourra plus être soit le fonctionnaire dirigeant de ce pararégional soit le fonctionnaire dirigeant adjoint, les deux tâches étant, selon le commentaire de cette disposition, inconciliables.

Toutefois, la modification en projet n'apporte aucune précision sur les relations qui existeront entre les fonctionnaires dirigeants précités et l'officier-chef de service.

La question qui se pose est de savoir si cet officier pourra, sur un plan technique et opérationnel, diriger en toute autonomie le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale ou si, au contraire, un lien hiérarchique va s'établir entre lui et les fonctionnaires dirigeants.

Interrogé à ce sujet, le représentant du ministre a expliqué que l'officier-chef de service sera seul responsable de la gestion du Service d'incendie et d'aide médicale urgente sur un plan technique et opérationnel.

Conformément à l’article 1er, alinéa 1er, de l’arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d’incendie et coordination des secours en cas d’incendie, il convient de préciser à l’article 6 de l’ordonnance précitée que l’officier-chef de service dirige sous sa seule responsabilité le Service d’incendie et d’aide médicale urgente sur un plan technique et opérationnel, et ce, afin d’éviter des divergences d’interprétation quant aux pouvoirs respectifs des fonctionnaires dirigeants et de l’officier-chef de service.

Binnen de korte tijd die de Raad van State, afdeling wetgeving, is toegemeten, heeft hij zich beperkt tot het maken van de volgende opmerking :

De wijziging die artikel 2 van het voorontwerp aanbrengt in artikel 6, tweede lid, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp houdt in dat voortaan de officier-hoofd van dienst die instaat voor de leiding op technisch en operationeel vlak van de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp niet meer de leidend ambtenaar, noch de adjunct-leidend ambtenaar mag zijn van die pararegionale instelling, aangezien uit de commentaar bij die bepaling blijkt dat beide taken onderling niet verenigbaar zijn.

De ontworpen wijziging geeft echter geen enkele duidelijkheid over de toekomstige verhoudingen tussen de voornoemde leidende ambtenaren en de officier-hoofd van dienst.

De vraag rijst of die officier op technisch en operationeel vlak volledig zelfstandig zal kunnen instaan voor de leiding van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, dan wel of er daarentegen een hiërarchische verhouding zal ontstaan tussen hem en de leidende ambtenaren.

Daaromtrent om uitleg gevraagd, heeft de vertegenwoordiger van de minister verklaard dat de officier-hoofd van dienst als enige verantwoordelijke zal zijn voor de leiding op technisch en operationeel vlak van de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

Overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 8 november 1967, houdende, voor de vredestijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand, behoort in artikel 6 van de voornoemde ordonnantie bepaald te worden dat de officier-hoofd van dienst als enige verantwoordelijke instaat voor de leiding op technisch en operationeel vlak van de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, om te voorkomen dat de respectievelijke bevoegdheden van de leidende ambtenaren enerzijds en de officier-hoofd van dienst anderzijds op uiteenlopende wijze zouden worden geïnterpreteerd.

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

C. WETTINCK, conseillers d'Etat,
P. LIENARDY, staatsraden,

Madame M. PROOST, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme F. CARLIER, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. F. CARLIER, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST R. ANDERSEN