

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 1997 tot uitvoering van artikel 37, § 3 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 inzake de regelen en de modaliteiten volgens dewelke de kosten van sommige farmaceutische producten op forfaitaire basis worden vergoed", heeft op 24 september 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 17 juin 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 février 1997 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 en ce qui concerne les règles et modalités selon lesquelles l'intervention de l'assurance dans le coût de certains produits pharmaceutiques est due sur base de montants forfaitaires", a donné le 24 septembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Ter uitvoering van artikel 37, § 3, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt in het koninklijk besluit van 21 februari 1997 het gedeelte van de verzekeringstegemoetkoming vastgesteld in de kosten voor de farmaceutische producten die de Koning krachtens het derde lid van dezelfde wetsbepaling kan aanduiden en die op basis van forfaitaire bedragen worden vergoed (1).

Tevens bevat het voornoemd besluit, ter uitvoering van artikel 37, § 3, vierde lid, van de gecoördineerde wet, de nadere regelen en de modaliteiten volgens dewelke de zo-even bedoelde forfaitaire bedragen worden vastgesteld.

De wijzigingen die het om advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 21 februari 1997 komen er in essentie op neer dat sommige van de forfaitaire bedragen, vermeld in het besluit, worden gewijzigd, en dat de lijst van verstrekkingen en overeenstemmende forfaitaire tegemoetkomingen, die als bijlage bij het besluit is gevoegd, wordt gewijzigd, zoals aangegeven in de drie, bij het voorliggende ontwerp gevoegde bijlagen.

(1) Die aanduiding is gebeurd in een ander koninklijk besluit van 21 februari 1997. Over een ontwerp van besluit dat strekt tot het wijzigen van het laatstgenoemde besluit brengt de Raad van State, afdeling wetgeving, heden het advies L. 27.902/1 uit.

Er kan voor de ontworpen wijzigingen een voldoende rechtsgrond worden gevonden in het eerste en het vierde lid van artikel 37, § 3, van de gecoördineerde wet.

Artikel 37, § 3, eerste lid, verleent aan de Koning immers de bevoegdheid om in bijzondere regelen te voorzien met betrekking tot de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en het persoonlijk aandeel van de rechthebbende, wat de betrokken farmaceutische producten betreft.

Artikel 37, § 3, vierde lid, draagt de Koning op te bepalen welk gedeelte van de verzekeringstegemoetkoming in de kosten van de betrokken farmaceutische producten wordt vergoed door de forfaitaire bedragen. Ook wordt de Koning er in dat lid mee belast de regelen en de modaliteiten te bepalen volgens dewelke de forfaitaire bedragen worden vastgesteld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In de Franse tekst van het opschrift ontbreken de woorden "de l'article 37, § 3".

Aanhef

1. Het is niet gebruikelijk in de aanhef te verwijzen naar een artikel van een wet tot bekrachtiging van een

.../...

koninklijk besluit dat de wetsbepaling heeft gewijzigd waarin de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is vervat.

In dat geval kan immers met een verwijzing naar de wetsbepaling die de regeling tot rechtsgrond strekt, worden volstaan.

Het tweede lid van de aanhef wordt derhalve beter geschrapt.

2. In de plaats van de te schrappen verwijzing naar artikel 8, 2°, van de wet van 26 juni 1997, moet een verwijzing komen naar het koninklijk besluit van 21 februari 1997 dat het voorliggende ontwerp beoogt te wijzigen.

3. De aanhef van een besluit dient in beginsel te worden beperkt tot de verwijzing naar de adviezen, akkoorden of machtigingen welke een verplicht karakter hebben.

In casu is de afdeling wetgeving geen bepaling bekend die een advies voorschrijft van de Overlegstructuur tussen ziekenhuisbeheerders, geneesheren en verzekeringsinstellingen.

Ook het derde lid moet bijgevolg uit de aanhef worden weggelaten.

.../...

4. Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole werd over het ontwerp van besluit op 29 mei 1998 geadviseerd door de Inspectie van Financiën.

Zoals artikel 22 van hetzelfde koninklijk besluit het voorschrijft, dient derhalve na de verwijzing naar het advies van de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging, het volgende lid te worden ingevoegd in de aanhef :

"Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 29 mei 1998;".

Artikel 1

Men redigere artikel 1, 5°, als volgt :

"5° in § 3 worden na de woorden 'en daarmee gelijkgestelde producten' de woorden 'en ingeschreven in hoofdstuk I van de bijlage I bij voornoemd koninklijk besluit' toegevoegd ".

Artikel 2

Teneinde de opsomming beter te laten aansluiten op de inleidende zin van artikel 2, dient de redactie van elk onderdeel van die opsomming te worden aangepast.

.../...

Men schrijve derhalve :

"1° de nomenclatuurcodes en de overeenstemmende forfaitaire vergoedingen, vermeld in bijlage 1 bij dit besluit, worden geschrapt;".

De redactie van de bepalingen onder 2° en 3° dient telkens in gelijkaardige zin te worden aangepast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

En exécution de l'article 37, § 3, alinéa 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l'arrêté royal du 21 février 1997 détermine la partie de l'intervention de l'assurance dans le coût des produits pharmaceutiques que le Roi peut "fixer", en vertu de l'alinéa 3 de la même disposition législative, et qui sont remboursés sur la base de montants forfaitaires (1).

En outre, l'arrêté précité comporte, en exécution de l'article 37, § 3, alinéa 4, de la loi coordonnée, les règles et modalités selon lesquelles les montants forfaitaires précités sont fixés.

Les modifications que le projet soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 21 février 1997 tiennent essentiellement en ce que certains des montants forfaitaires prévus par l'arrêté se trouvent modifiés et que la liste des prestations et interventions forfaitaires correspondantes, qui est annexée à l'arrêté, se trouve modifiée ainsi que l'indiquent les trois annexes du projet examiné.

Pour ce qui est des modifications envisagées par le projet, un fondement légal suffisant peut se trouver dans l'article 37, § 3, alinéas 1er et 4, de la loi coordonnée.

(1) Cette "fixation" a été opérée par un autre arrêté royal du 21 février 1997. Le Conseil d'Etat, section de législation, rend ce jour l'avis L. 27.902/1 sur un projet d'arrêté visant à modifier ce dernier arrêté.

En effet, l'article 37, § 3, alinéa 1er, confère au Roi le pouvoir de prévoir, en ce qui concerne les produits pharmaceutiques visés, des règles particulières concernant l'intervention de l'assurance soins de santé et l'intervention personnelle du bénéficiaire.

L'article 37, § 3, alinéa 4, confie au Roi le soin de fixer la partie de l'intervention de l'assurance dans les coûts des produits pharmaceutiques concernés qui est remboursée à concurrence de montants forfaitaires. Par ailleurs, cet alinéa charge le Roi de déterminer les règles et les modalités selon lesquelles les montants forfaitaires sont fixés.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dans le texte français de l'intitulé les mots "de l'article 37, § 3" manquent.

Préambule

1. Il n'est pas usuel de faire référence, dans le préambule, à un article d'une loi de confirmation d'un arrêté royal qui a modifié la disposition législative procurant le fondement légal à la réglementation en projet.

.../...

En pareil cas, en effet, il suffit de faire référence à la disposition législative qui constitue le fondement légal de la réglementation.

Il serait préférable, dès lors, de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

2. En lieu et place de la référence à l'article 8, 2°, de la loi du 26 juin 1997 qui doit être supprimée, il faut faire référence à l'arrêté royal du 21 février 1997 que le projet examiné tend à modifier.

3. En principe, le préambule d'un arrêté doit se borner à faire référence aux avis, accords ou habilitations qui ont un caractère obligatoire.

En l'espèce, la section de législation n'a pas connaissance d'une disposition prescrivant un avis de la Structure de concertation entre les gestionnaires d'hôpitaux, les médecins et les organismes assureurs.

Par conséquent, le troisième alinéa doit également être omis du préambule.

4. Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'Inspection des Finances a rendu un avis le 29 mai 1998 sur le projet d'arrêté.

.../...

Ainsi que le prescrit l'article 22 du même arrêté royal, il faut dès lors qu'après la référence à l'avis du Conseil général de l'assurance soins de santé, l'alinéa suivant soit inséré dans le préambule :

"Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 29 mai 1998;".

Article 1er

Il conviendrait de rédiger l'article 1er, 5°, de la manière suivante :

"5° dans le § 3, les mots «et inscrits au chapitre premier de l'annexe I de l'arrêté royal précité» sont ajoutés après les mots «et produits assimilés».".

Article 2

Afin que l'énumération soit mieux en conformité avec la phrase liminaire de l'article 2, il faudrait remanier l'énoncé de chaque élément de cette énumération.

On écrira dès lors :

"1° les codes de la nomenclature et les interventions forfaitaires correspondantes, mentionnés à l'annexe 1 du présent arrêté, sont supprimés;".

Il faudra adapter d'une manière analogue l'énoncé des dispositions figurant aux 2° et 3°.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST