

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 1997 tot uitvoering van artikel 37, § 3 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, houdende aanduiding van de farmaceutische producten waarvoor de verzekeringstegemoetkoming verschuldigd is op basis van de forfaitaire bedragen", heeft op 24 september 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 17 juin 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 février 1997 portant exécution de l'article 37, § 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, fixant les produits pharmaceutiques pour lesquels l'intervention de l'assurance est due sur base de montants forfaitaires", a donné le 24 septembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Ter uitvoering van artikel 37, § 3, derde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden in het koninklijk besluit van 21 februari 1997 de farmaceutische producten aangeduid waarvoor de verzekeringstegemoetkoming verschuldigd is op basis van forfaitaire bedragen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in de lijst van de farmaceutische producten waarvoor een forfaitaire verzekeringstegemoetkoming geldt. Tevens wordt de lijst van medische situaties waarop het koninklijk besluit van 21 februari 1997 niet van toepassing is, vervangen door een nieuwe lijst.

Voor zowel de ene als de andere categorie van wijzigingen die het ontwerp bevat, kan een voldoende rechtsgrond worden gevonden in het voornoemde artikel 37, § 3, derde lid, van de gecoördineerde wet, dat bepaalt dat de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, kan aanduiden voor welke van de in het eerste lid van die paragraaf bedoelde farmaceutische producten de verzekeringsstegemoetkoming verschuldigd is op basis van forfaitaire bedragen, wanneer de producten worden toegediend binnen het raam van verstrekkingen die door Hem worden aangeduid in hetzelfde besluit.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft enkel bij de aanhef van het ontwerp een aantal opmerkingen te formuleren. Die opmerkingen worden hierna weergegeven.

1. Het is niet gebruikelijk in de aanhef te verwijzen naar een artikel van een wet tot bekrachtiging van een koninklijk besluit dat de wetsbepaling heeft gewijzigd waarin de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is vervat.

In dat geval kan immers met een verwijzing naar de wetsbepaling die de regeling tot rechtsgrond strekt, worden volstaan.

Het tweede lid van de aanhef wordt derhalve beter geschrapt.

2. In de plaats van de te schrappen verwijzing naar artikel 8, 2°, van de wet van 26 juni 1997, moet een verwijzing komen naar het koninklijk besluit van 21 februari 1997 dat het voorliggende ontwerp beoogt te wijzigen.

3. De aanhef van een besluit dient in beginsel te worden beperkt tot de verwijzing naar de adviezen, akkoorden of machtigingen welke een verplicht karakter hebben.

.../...

In casu is de afdeling wetgeving geen bepaling bekend die een advies voorschrijft van de Overlegstructuur tussen ziekenhuisbeheerders, geneesheren en verzekeringsinstellingen.

Ook het derde lid moet bijgevolg uit de aanhef worden weggelaten.

4. Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole werd over het ontwerp van besluit op 29 mei 1998 geadviseerd door de Inspectie van Financiën.

Zoals artikel 22 van hetzelfde koninklijk besluit het voorschrijft, dient derhalve na de verwijzing naar het advies van de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging, het volgende lid te worden ingevoegd in de aanhef :

"Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 29 mei 1998;".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

En exécution de l'article 37, § 3, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l'arrêté royal du 21 février 1997 fixe les produits pharmaceutiques pour lesquels l'intervention de l'assurance est due sur la base de montants forfaitaires.

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter quelques modifications à la liste des produits pharmaceutiques qui font l'objet d'une intervention forfaitaire de l'assurance. En outre, la liste des situations médicales dans lesquelles l'arrêté royal du 21 février 1997 n'est pas applicable, est remplacée par une nouvelle liste.

Pour les deux types de modifications que comporte le projet, un fondement légal suffisant peut se trouver dans l'article 37, § 3, alinéa 3, précité de la loi coordonnée, qui prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer parmi les produits pharmaceutiques mentionnés dans l'alinéa 1er de ce paragraphe, les produits pour lesquels l'intervention de l'assurance est due sur la base de montants forfaitaires, lorsque ces produits sont administrés dans le cadre des prestations qu'Il détermine par le même arrêté.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Les quelques observations que le Conseil d'Etat, section de législation, formule ci-après concernent uniquement le préambule du projet.

1. Il n'est pas usuel de faire référence, dans le préambule, à un article d'une loi de confirmation d'un arrêté royal qui a modifié la disposition législative procurant le fondement légal à la réglementation en projet.

En pareil cas, en effet, il suffit de faire référence à la disposition législative qui constitue le fondement légal de la réglementation.

Il serait préférable, dès lors, de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

2. En lieu et place de la référence à l'article 8, 2°, de la loi du 26 juin 1997 qui doit être supprimée, il faut faire une référence à l'arrêté royal du 21 février 1997 que le projet examiné tend à modifier.

3. En principe, le préambule d'un arrêté doit se borner à faire référence aux avis, accords ou habilitations qui ont un caractère obligatoire.

En l'espèce, la section de législation n'a pas connaissance d'une disposition prescrivant un avis de la

.../...

Structure de concertation entre les gestionnaires d'hôpitaux, les médecins et les organismes assureurs.

Par conséquent, le troisième alinéa doit également être omis du préambule.

4. Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'Inspection des Finances a rendu un avis le 29 mai 1998 sur le projet d'arrêté.

Ainsi que le prescrit l'article 22 du même arrêté royal, il faut dès lors qu'après la référence à l'avis du Conseil général de l'assurance soins de santé, l'alinéa suivant soit inséré dans le préambule :

"Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 29 mai 1998;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST