

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 10 juin 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant le pourcentage de la base de calcul définie à l'article 2, alinéa 2, de la loi du 20 mai 1997 sur le financement du contrôle des sociétés de gestion de droits d'auteur et de droits voisins prévu par la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins", a donné le 17 juillet 1998 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 juni 1998 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het percentage van de berekeningsgrondslag zoals bepaald in artikel 2, tweede lid, van de wet van 20 mei 1997 op de financiering van het toezicht op de vennootschappen voor het beheer van auteursrechten en naburige rechten bepaald in de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten", heeft op 17 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Examen du projetPréambuleAlinéa 1er

Interrogé sur la raison du visa relatif aux articles 76 et 77 de la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins, le fonctionnaire délégué a répondu ce qui suit :

"Artikelen 76 en 77 van de wet van 30 juni 1994 fungeren als basis voor het in rand vermeld ontwerp van koninklijk besluit, evenals artikel 2 van de wet van 20 mei 1997. Zoals ik U reeds liet weten, vertegenwoordigt het toezicht van de Vertegenwoordiger van de Minister 100% van de te financieren kosten. Vandaar dat ik deze artikelen in de preambule heb aangehaald."

Ne peut cependant figurer au préambule que ce qui constitue directement le fondement légal de l'arrêté, à savoir l'article 2, alinéa 2, de la loi du 20 mai 1997 sur le financement du contrôle des sociétés de gestion de droits d'auteurs et de droits voisins prévu par la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins.

Cet alinéa doit, en conséquence, être omis.

Alinéa 2

Il convient de viser expressément l'alinéa 2 de l'article 2 de la loi du 20 mai 1997 précitée.

.../...

Alinéa 3

L'arrêté royal du 7 janvier 1998 instaurant un délégué du Ministre de la Justice auprès des sociétés de gestion des droits et fixant son statut administratif et pécuniaire n'étant pas modifié par le présent projet, il n'y a pas lieu de le viser dans le préambule.

Alinéa 8 (nouveau)

Il convient de viser ainsi qu'il suit l'avis du Conseil d'Etat : "Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

DispositifArticle 2

De l'accord du fonctionnaire délégué, afin de corriger une erreur matérielle, les mots "alinéa 1er", seront omis.

Il convient d'insérer dans cet article les dispositions figurant dans les deux premiers alinéas de l'article 5.

Article 3

De l'accord du fonctionnaire délégué, il convient d'insérer une disposition transitoire afin de tenir compte

.../...

du fait que, pour l'année 1998, il ne sera pas possible de respecter l'échéance visée à l'article 3, alinéa 1er, du projet.

Cette disposition serait rédigée comme suit :

"Indien de aanstelling van de vertegenwoordiger van de Minister echter plaatsvindt na 31 juli 1998 schrijft deze laatste de vennootschappen voor het beheer van rechten aan ten einde hem de berekeningsgrondslag betreffende het referentiejaar 1997 mede te delen. De vennootschappen voor het beheer van rechten delen deze gegevens mede voor 31 december 1998.""

Mieux vaut consacrer un article particulier à cette disposition transitoire ainsi qu'à celle figurant à l'article 5, alinéa 3, du projet.

Article 4

L'alinéa 2 doit être omis, cette disposition ne trouvant pas sa place dans un texte à caractère réglementaire.

Article 5

A l'alinéa 3, devenant l'alinéa 1er, il résulte des explications fournies par le fonctionnaire délégué que "l'arrêté royal visé à l'article 6" est l'arrêté en projet présentement examiné. Celui-ci entrera en vigueur à la même date que la loi du 20 mai 1997. Or, celle-ci ne contient

.../...

pas de disposition relative à son entrée en vigueur. Comme à ce jour, elle n'a toujours pas été publiée, il est dès à présent certain qu'elle entrera en vigueur à une date postérieure au 1er janvier 1998. Il convient donc de rédiger cet alinéa sous la forme d'une disposition transitoire prévoyant que, pour l'année 1998, le montant de la contribution sera calculé au prorata temporis.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Eerste lid

Op de vraag waarom verwezen wordt naar de artikelen 76 en 77 van de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

"Artikelen 76 en 77 van de wet van 30 juni 1994 fungeren als basis voor het in rand vermeld ontwerp van koninklijk besluit, evenals artikel 2 van de wet van 20 mei 1997. Zoals ik U reeds liet weten, vertegenwoordigt het toezicht van de Vertegenwoordiger van de Minister 100% van de te financieren kosten. Vandaar dat ik deze artikelen in de preambule heb aangehaald".

In de aanhef mag echter alleen worden aangehaald wat als rechtstreekse rechtsgrond geldt van het besluit, namelijk artikel 2, tweede lid, van de wet van 20 mei 1997 op de financiering van het toezicht op de vennootschappen voor het beheer van auteursrechten en naburige rechten bepaald in de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten.

Dat lid dient derhalve te vervallen.

.../...

Tweede lid

Er dient uitdrukkelijk te worden verwezen naar het tweede lid van artikel 2 van de voornoemde wet van 20 mei 1997.

Derde lid

Aangezien het onderhavige ontwerp geen wijzigingen aanbrengt in het koninklijk besluit van 7 januari 1998 houdende aanwijzing van een vertegenwoordiger van de Minister van Justitie bij de vennootschappen voor het beheer van de rechten en tot vaststelling van zijn administratief en geldelijk statuut, is er geen grond om er in de aanhef naar te verwijzen.

Achtste lid (nieuw)

Er behoort als volgt verwezen te worden naar het advies van de Raad van State : "Gelet op het advies van de Raad van State;".

Bepalend gedeelteArtikel 2

Om een verschrijving recht te zetten, moeten de woorden "eerste lid" vervallen. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

.../...

In dit artikel behoort het bepaalde van de eerste twee leden van artikel 5 te worden ingevoegd.

Artikel 3

Er behoort een overgangsbepaling te worden opgenomen om er rekening mee te houden dat het voor het jaar 1998 niet mogelijk zal zijn de in artikel 3, eerste lid, van het ontwerp bepaalde vervalddag na te leven. De gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

Die bepaling zou als volgt moeten worden gesteld :

"Indien de aanstelling van de vertegenwoordiger van de Minister echter plaatsvindt na 31 juli 1998 schrijft deze laatste de vennootschappen voor het beheer van rechten aan ten einde hem de berekeningsgrondslag betreffende het referentiejaar 1997 mede te delen. De vennootschappen voor het beheer van rechten delen deze gegevens mede voor 31 december 1998."

Het is beter om zowel aan die overgangsbepaling, als aan die in artikel 5, derde lid, van het ontwerp een onderscheiden artikel te wijden.

Artikel 4

Het tweede lid dient te vervallen, aangezien die bepaling niet thuishoort in een tekst van verordenende aard.

.../...

Artikel 5

Uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat in het derde lid, dat het eerste lid wordt, "het in artikel 6 bepaalde koninklijk besluit" het ontworpen besluit is dat thans wordt onderzocht. Dit besluit treedt in werking op dezelfde dag als de wet van 20 mei 1997. Welnu, deze wet bevat geen bepaling aangaande haar inwerking-treding. Aangezien ze tot op heden niet is bekendgemaakt, staat nu reeds vast dat ze in werking treedt op een latere dag dan 1 januari 1998. Dit lid behoort dan ook als een overgangsbepaling te worden gesteld, waarin wordt bepaald dat voor het jaar 1998 het bedrag van de bijdrage pro rata temporis zal worden berekend.

Slotopmerkingen

Sommige bepalingen van het ontwerp bevatten afwijkingen van de juiste wetgevingstechniek of van het correcte taalgebruik. Onder voorbehoud van de hiervoren gemaakte inhoudelijke opmerkingen wordt bij wijze van voorbeeld op het volgende opmerkzaam gemaakt.

Aanhef

In het tweede lid, dat het eerste lid wordt, schrijve men in fine, "inzonderheid op artikel 2, tweede lid" in plaats van "inzonderheid artikel 2".

.../...

In het zesde lid, dat het vierde lid wordt, ontbreekt een werkwoord in de inleidende volzin en zou in de zin naast het eerste streepje het woord "gespijsd" beter vervangen worden door het woord "gestijfd".

Artikel 2

Aan het slot van de zin schrijve men : "dat aan het te financieren dienstjaar voorafgaat.".

Artikel 3

In het tweede lid zou het correcter zijn "aanvullende gegevens" te schrijven in plaats van "bijkomende gegevens".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. KREINS,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. X. DELGRANGE, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée par Mme F. CARLIER,
référéndaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. X. DELGRANGE,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld door
Mevr. F. CARLIER, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

J.-J. STRYCKMANS