

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 juni 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs", heeft op 2 juli 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het ontwerp van besluit waarover de Raad van State om advies wordt gevraagd, bevat een aantal aanpassingen van het besluit van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs.

Rechtsgrond voor het ontwerp vormt in hoofdzaak artikel 50, § 5, 7° van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II, dat de regering machtigt om een aantal nadere regelen m.b.t. het onthaaljaar voor Nederlandsonkundige leerlingen te bepalen.

Het ontwerp beoogt onder meer ook artikel 7 van het voormelde besluit van 6 september 1995 te wijzigen, om een maximum aantal financierbare of subsidieerbare uren-leraar vast te stellen (artikel 7 van het ontwerp). Voor die bepaling moet de rechtsgrond echter worden gehaald in artikel 59, 1°, van het decreet onderwijs II, naar luid waarvan de Vlaamse regering de berekeningswijze van het aantal uren-leraar vaststelt.

VORMVEREISTEN

Over het ontwerp dat het besluit van 6 september 1995 is geworden, werd overleg gepleegd met de inrichtende machten, zoals voorgeschreven bij artikel 5 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving. In het midden gelaten of de wijzigingen terzake een fundamentele regeling betreffen zoals bedoeld in die wet zou, ter eerbiediging van het beginsel van het

.../...

parallellisme der vormen, ook ditmaal die raadpleging moeten worden verricht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Overeenkomstig de opmerking aangaande rechtsgrond, hiervoren, moet in het eerste lid van de aanhef eveneens worden verwezen naar artikel 59, 1°, van het decreet onderwijs II.

2. In een nieuw tweede lid van de aanhef dient te worden verwezen naar het door huidig ontwerp te wijzigen besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995.

3. Tussen het vierde - dat het vijfde lid wordt - en het vijfde lid - dat het zevende wordt - van de aanhef, dient een als volgt geformuleerd lid worden ingevoegd :

"Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 19 mei 1998, betreffende de aanvraag om advies binnen één maand;".

4. De in de aanhef vermelde protocollen dateren beide van 19 mei 1998, en niet van 5 of 12 mei 1998. Het akkoord van de Minister van Begroting werd niet op 2 mei, maar op 26 mei 1998 gegeven.

.../...

Artikel 2

De in het 2°, 3° en 4° van dit artikel ontworpen wijzigingen kunnen eenvoudiger worden gerealiseerd door met het 1° het ontworpen tweede lid van artikel 2, § 1, van het te wijzigen besluit te redigeren als een paragraaf 2, door het 3° weg te laten en door met het 4° (dat dan het 3° wordt) de bestaande paragraaf 3 niet te vernummeren tot paragraaf 2, maar gewoon te vervangen door de ontworpen tekst.

Op te merken valt hierbij dat ingevolge het 4° de omschrijving van het begrip "doelgroepleerling" in de bestaande paragraaf 3, tweede lid, wegvalt. Vraag is of het wel de bedoeling is de volledige paragraaf 3 te vervangen en niet alleen het eerste lid ervan. Overigens blijkt uit de toelichting gegeven naar aanleiding van het eveneens heden verleende advies L. 27.817/1 over een ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs, dat het de bedoeling is de term "doelgroepleerling" te vervangen door die van "leerling onderwijsvoorrang". Desgewenst kan ook in dit ontwerp die term worden ingevoerd, waarbij hij dan ook gedefinieerd (1) en consequent gebruikt zou moeten worden.

(1) Eventueel door verwijzing : zie voormeld advies L. 27.817/1.

Alleszins schrijve men in 4° "dit besluit" in plaats van "het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 ... voltijds secundair onderwijs".

Artikel 4

De voorwaarde niet de Belgische of de Nederlandse nationaliteit te bezitten, staat reeds ingeschreven in artikel 50, § 5, 7°, van het decreet onderwijs II. Het is derhalve overbodig die voorwaarde te herhalen in het uitvoeringsbesluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE