KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 juni 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de toelage voor anderstalige nieuwkomers in het basisonderwijs", heeft op 2 juli 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het ontwerp van besluit hangt samen met het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs, waarover de Raad van State heden het advies L. 27.817/1 verleent. Het laatstgenoemde ontwerp van besluit bevat een uitbreiding van de aanvullende lestijden voor lagere scholen die anderstalige nieuwkomers opvangen. Met die aanvullende lestijden gaat dan ook een toelage per anderstalige nieuwkomer gepaard. Tot dusver werden de voorwaarden tot toekenning van die toelage geregeld in het besluit van de Vlaamse regering van 20 juli 1994 houdende bijzondere maatregelen voor anderstalige nieuwkomers in het gewoon lager onderwijs. Het voorliggend ontwerp vervangt die regeling (1).

---

(1) Het besluit van 20 juli 1994, dat bij artikel 7 van het ontwerp zal worden opgeheven bevat, naast de bepaling van inwerkingtreding en de uitvoeringsbepaling, een artikel 1 dat een wijzigend artikel is en een autonoom artikel 2. Enkel artikel 2 van het besluit van 20 juli 1994 heeft betrekking op de toelage voor anderstalige nieuwkomers en valt dus samen met voorliggend ontwerp. De regeling vervat in artikel 1, nl. artikel 19 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 april 1993 betreffende de organisatie van het gewoon kleuter- en lager onderwijs op basis van een lestijdenpakket is ondertussen opgeheven bij artikel 183, 6°, van het decreet basisonderwijs, dat op 1 september 1997 in werking is getreden krachtens artikel 31 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basis-onderwijs.

De rechtsgrond van het ontwerp is besloten in artikel 67, § 2 van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, hetwelk bepaalt dat de regering jaarlijks een toelage kan toekennen voor anderstalige nieuwkomers en haar machtigt om de toekenningsvoorwaarden en de berekeningswijze vast te stellen.

VORMVEREISTEN

Artikel 8, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole schrijft met betrekking tot besluiten als het voorliggende ontwerp het akkoord van de Minister van Begroting voor. Op 20 april 1998 was die Minister van oordeel dat het begrotingsakkoord over dit ontwerp in beraad gehouden moest worden tot er een nieuw advies was van de Inspectie van Financiën met betrekking tot het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs (zie ontwerp L. 27.817/1).

De Minister van Begroting heeft op 26 mei 1998, zonder een nieuw advies van de Inspectie, een begrotingsakkoord verleend met betrekking tot het voornoemde ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 17 juni 1997 (zie L. 27.817/1). Er werd echter geen uitdrukkelijk begrotingsakkoord verleend met betrekking tot het voorliggende ontwerp.

Wellicht verkeren de stellers van het ontwerp in de mening dat het akkoord van 26 mei 1998 ook het voorliggend ontwerp gold. Formeel gezien is dat niet het geval. Het lijkt dan ook aangewezen dat de Minister van Begroting alsnog uitdrukkelijk haar akkoord met het voorliggende ontwerp zou verlenen.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

1. Wat het akkoord van de Minister van Begroting, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid betreft, zie hiervoren de opmerking aangaande de vormvereisten. Hoe dan ook kan geen melding worden gemaakt van een akkoord van 20 april 1998, aangezien op die datum geen akkoord werd verleend.

2. Tussen het tweede en het derde lid van de aanhef dient een als volgt geformuleerd lid te worden ingevoegd :

"Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 21 april 1998, betreffende de aanvraag om advies binnen één maand;".

Artikel 2

In dit artikel wordt een definitie gegeven van de begrippen "anderstalige nieuwkomer" en "onthaalschool".

Deze definities lijken overbodig aangezien artikel 3 van het ontwerp de toelage toekent aan "scholen die op basis van het besluit van 17 juni 1997" aanspraak kunnen maken op aanvullende lestijden voor anderstalige nieuwkomers. Die scholen moeten dus voldoen aan de voorwaarden van het besluit van 17 juni 1997, zodat vanzelfsprekend de definities van dat besluit gelden.

Het begrip "anderstalige nieuwkomer" is aldus reeds gedefinieerd in het besluit van 17 juni 1997.

De definitie van het begrip "onthaalschool" is, gelet op artikel 3 van het ontwerp, in ieder geval overbodig.

Bijgevolg kan artikel 2 uit het ontwerp worden weggelaten en dienen de daarop volgende artikelen te worden vernummerd.

Artikel 7

Deze opheffingsbepaling moet worden geplaatst voor de bepaling van inwerkingtreding, dus tussen de artikelen 4 en 5 (welke 3 en 4 worden, zie hoger), overigens zonder het opschrift "opheffingsbepaling", nu het ontworpen besluit verder geen indelingen heeft en er ook geen behoeft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE