

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 juni 1998 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten", heeft op 9 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 juin 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux", a donné le 9 juillet 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de wettelijk erkende uitzendbureaus die als werkgever op meerdere plaatsen werknemers tewerkstellen, vrij te stellen van de verplichting het speciaal personeelsregister en het individueel document bij te houden, als bedoeld in respectievelijk de artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

Met het oog op die vrijstelling wordt aan artikel 11 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 een derde lid toegevoegd, waarin wordt bepaald dat, opdat de betrokken werkgevers voor een vrijstelling in aanmerking zouden komen, zij bepaalde gegevens moeten hebben meegedeeld aan de instelling die met de inning van de socialezekerheidsbijdragen is belast. De beoogde gegevens zijn die welke worden vermeld in een koninklijk besluit dat zich alsnog in de fase van de voorbereiding bevindt (1) en waaraan in het ontworpen artikel 11, derde lid, wordt gerefereerd.

2. Er kan voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

(1) Het betrokken ontwerp van koninklijk besluit maakt het voorwerp uit van de momenteel voor de Raad van State, afdeling wetgeving, hangende adviesaanvraag L. 27.866/1.

Die bepaling gelast de Koning immers de inhoud van de sociale documenten vast te stellen, alsmede hun vorm, het tijdstip waarop zij moeten worden opgemaakt en aangevuld, het tijdperk gedurende hetwelk zij dienen te worden bewaard, de plaats waar zij moeten worden opgeborgen en bewaard "en elke andere modaliteit voor het bijhouden van deze documenten".

VOORAFGAANDE OPMERKING

Daar in het ontworpen artikel 11, derde lid, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 (artikel 1 van het ontwerp) voor het omschrijven van de door de betrokken werkgevers mee te delen gegevens wordt verwezen naar een nog tot stand te brengen koninklijk besluit, zal er uiteraard moeten worden op toegezien dat dit laatste in werking is getreden op het ogenblik dat de ontworpen regeling uitwerking krijgt. Dat houdt in dat de regeling die is besloten in het koninklijk besluit waarnaar in het voorliggende ontwerp wordt verwezen, uiterlijk op dezelfde datum uitwerking moet krijgen als die welke is vervat in het voorliggende ontwerp (1).

(1) Artikel 6 van het ontwerp van besluit, dat het voorwerp is van de adviesaanvraag L. 27.866/1 en waarnaar het ontworpen artikel 11, derde lid, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 beoogt te verwijzen, doet ervan blijken dat het de bedoeling is dat besluit op 1 januari 1999 in werking te laten treden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op de zo-even beschreven strekking en rechtsgrond van het ontwerp, volstaat het op het einde van het eerste lid van de aanhef te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 5, eerste lid;".

Voorts wordt - zoals gebruikelijk is wanneer om een advies wordt verzocht binnen een termijn "van ten hoogste één maand" - het derde lid van de aanhef beter vervangen door de volgende twee leden :

"Gelet op de beraadslaging van de Ministerraad, op 15 mei 1998, betreffende de aanvraag om advies binnen een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 9 juli 1998, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Teneinde duidelijker tot uitdrukking te brengen dat de betrokken werkgevers worden vrijgesteld van de verplichting tot het bijhouden van het speciaal personeelsregister en de individuele gegevens, bedoeld in respectievelijk de artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980, late men de ontworpen bepaling aanvangen als volgt :

.../...

"De werkgever bedoeld in artikel 9, die wettelijk erkend is als uitzendbureau, wordt vrijgesteld van de verplichting het speciaal personeelsregister en de individuele documenten bij te houden, op voorwaarde dat hij de gegevens bedoeld in ...".

De "nadere regelen" waarop wordt gedoeld op het einde van de ontworpen bepaling, zijn die van het koninklijk besluit waaraan in die bepaling wordt gerefereerd. Het betreft derhalve geen regels die in het te wijzigen koninklijk besluit van 8 augustus 1980 zijn opgenomen. Teneinde hierover geen enkele twijfel te laten ontstaan, verdient het aanbeveling op het einde van het ontworpen artikel 11, derde lid, te schrijven :

"..., die belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen, overeenkomstig de nadere regelen bepaald in het voornoemde besluit".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis tend à dispenser les entreprises de travail intérimaire légalement agréées qui occupent en tant qu'employeurs des travailleurs en plusieurs lieux de travail, de l'obligation de tenir le registre spécial du personnel et le document individuel visés respectivement aux articles 10 et 11 de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux.

En vue de cette dispense, il est ajouté à l'article 11 de l'arrêté royal du 8 août 1980 un alinéa 3, aux termes duquel les employeurs concernés peuvent être dispensés à condition d'avoir communiqué des données déterminées à l'institution chargée de la perception des cotisations de sécurité sociale. Les données visées sont celles mentionnées dans un arrêté royal qui se trouve encore au stade de la préparation (1) et auquel l'article 11, alinéa 3, en projet, fait référence.

2. Le régime en projet peut trouver un fondement légal suffisant à l'article 5, alinéa 1er, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.

Cette disposition charge en effet le Roi de déterminer le contenu des documents sociaux, ainsi que leur forme, l'époque à laquelle ils doivent être établis et

(1) Le projet d'arrêté royal concerné fait l'objet de la demande d'avis L. 27.866/1 actuellement en cours d'examen devant le Conseil d'Etat, section de législation.

complétés, la période durant laquelle ils doivent être conservés, le lieu où ils doivent être gardés et conservés "et toute autre modalité de tenue de ces documents".

OBSERVATION PREALABLE

Etant donné que pour définir les données que les employeurs concernés doivent communiquer, l'article 11, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 8 août 1980 (article 1er du projet) fait référence à un arrêté royal qui doit encore intervenir, il conviendra naturellement de veiller à ce que ce dernier soit entré en vigueur au moment où le régime en projet sortira ses effets. Cela implique que le régime figurant dans l'arrêté royal auquel le présent projet fait référence devra être applicable au plus tard à la même date que celle prévue dans le présent projet (1).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Vu la portée et le fondement légal du projet qui viennent d'être exposés, il suffit d'inscrire à la fin du premier alinéa du préambule : "... , notamment l'article 5, alinéa 1er;".

(1) L'article 6 du projet d'arrêté qui fait l'objet de la demande d'avis L. 27.866/1 et auquel entend faire référence, l'article 11, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 8 août 1980, indique que l'intention est de faire entrer en vigueur cet arrêté le 1er janvier 1999.

.../...

En outre, comme il est d'usage lorsqu'un avis est demandé dans un délai "ne dépassant pas un mois", il est préférable de remplacer le troisième alinéa du préambule par les deux alinéas suivants :

"Vu la délibération du Conseil des Ministres du 15 mai 1998, relative à la demande d'avis dans le délai d'un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 9 juillet 1998, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1er

En vue d'exprimer plus clairement que les employeurs concernés sont dispensés de l'obligation de tenir le registre spécial du personnel et les données individuelles visés respectivement aux articles 10 et 11 de l'arrêté royal du 8 août 1980, il conviendrait de commencer la disposition en projet comme suit :

"L'employeur visé à l'article 9 qui est légalement agréé en tant qu'entreprise de travail intérimaire, est dispensé de l'obligation de tenir le registre spécial du personnel et les documents individuels, à condition de communiquer à l'institution ...".

Les "modalités" visées à la fin de la disposition en projet sont celles de l'arrêté royal auquel cette disposition fait référence. Il ne s'agit dès lors pas de

.../...

règles figurant dans l'arrêté royal du 8 août 1980 à modifier. Afin de ne laisser subsister aucun doute sur ce point, il est recommandé d'écrire à la fin de l'article 11, alinéa 3, en projet :

"... régimes légaux des pensions, selon les modalités fixées dans l'arrêté susvisé".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. ALLEN,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE