

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 mei 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het tijdelijk project zorgverbreding in het gewoon basisonderwijs", heeft op 28 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat de schoolbesturen vóór het einde van het schooljaar, en met het oog op de voorbereiding van het schooljaar 1998-1999, moeten weten of zij extra lestijden gefinancierd of gesubsidieerd krijgen".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en rechtbanken.

Terzake stelt de Raad van State bijkomend vast dat de ontworpen regeling reeds is opgenomen in een omzendbrief van 30 april 1996 (verlengd bij omzendbrief van 14 mei 1997) en dat die regeling of een vorige versie ervan, reeds wordt toegepast sinds het schooljaar 1993-94. M.a.w. lijkt te worden gebruikgemaakt van de steeds frequenter toegepaste werkwijze om een regeling onmiddellijk op te leggen zonder het totstandkomen van de noodzakelijke decretale of

.../...

reglementaire basis af te wachten, en aan die laatste dan, wanneer zij uiteindelijk tot stand komt, terugwerkende kracht te verlenen voor zoveel tijd als nodig is om de reeds gangbare praktijk te dekken.

In die omstandigheden kunnen bij de gegeven verantwoording van de noodzaak snel op te treden a fortiori vraagtekens worden geplaatst.

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. De artikelen 169 en 170 van het decreet basis-onderwijs van 25 februari 1997 vormen de rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp welke betrekking hebben op de organisatie van de projecten zelf (hoofdstuk I) en het toekennen van extra lestijden daarvoor (hoofdstuk II). De regeling met betrekking tot het vaststellen van de overtredingen en de sancties, vervat in hoofdstuk III, heeft

.../...

echter als rechtsgrond artikel 180 van dat decreet. Het eerste lid van de aanhef schrijve men derhalve als volgt :

"Gelet op het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, inzonderheid op de artikelen 169, 170 en 180;"

2. De datum waarop het akkoord van de Minister van Begroting werd verleend, alsook de nummers en data van de protocollen van de onderhandelingen met de vakorganisaties, moeten in de desbetreffende leden van de aanhef worden ingevuld.

3. Artikel 170 van het decreet bepaalt dat de extra lestijden, uren of middelen worden toegekend "binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten" (§ 1) en "binnen een schooljaar" (§ 2). Door deze beperkingen houdt de decreetgever rekening met zowel het annaliteitsbeginsel van de begroting, het tijdelijk karakter van de projecten en de limieten die het legaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel stellen aan een delegatie aan de regering om, in afwijking van de bij decreet vastgelegde regels, afwijkende projecten te organiseren.

Artikel 7, § 1, eerste lid, van het ontworpen besluit stelt echter dat de extra lestijden aan een school worden toegekend "voor een periode van twee schooljaren". Gevraagd of die regel beantwoordt aan de zo-even genoemde restricties die de decreetgever heeft willen opleggen aan de

.../...

bevoegdheid van de regering, verduidelijkte de gemachtigde ambtenaar dat "binnen een schooljaar" een aanwijzing is voor het schoolbestuur, dat de lestijden niet mag overdragen naar een volgend schooljaar, en geen beperking is voor de regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE