

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 mei 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 28 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 mai 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 28 mai 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que la formation modifiée des accoucheuses a pour conséquence qu'à partir du 1er juillet 1998, les accoucheuses qui ont terminé leurs études n'ont plus la compétence de praticien de l'art infirmier et qu'il convient par conséquent de prévoir en temps utile les modifications nécessaires de la nomenclature qui en résultent".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingsen te wijzigen, wat de verloskundige verstrekkingsen betreft waarvoor de bekwaming van vroedvrouw is vereist.

De nomenclatuur wordt aldus aangepast aan de wijzigingen die in de opleiding van de vroedvrouwen zijn aangebracht en welke maken dat de nieuw afgestudeerde vroedvrouwen vanaf 1 juli 1998 niet meer bevoegd zijn om handelingen te verrichten als verpleegkundige.

Het ontwerp wijzigt met name artikel 9, a), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingsen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

De wijzigingen geschieden overeenkomstig de procedurevoorschriften van artikel 35, §§ 1 en 2, 1°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, welke bepalingen tevens de rechtsgrond vormen voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men schrijve op het einde van het eerste lid van de aanhef :

.../...

"..., inzonderheid op artikel 35, §§ 1 en 2, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995 en 22 februari 1998 en bij het koninklijk besluit van 25 april 1997;".

Het advies van de Inspectie van Financiën, naar hetwelk wordt verwezen in het zevende lid van de aanhef, werd blijkbaar niet ingewonnen. Daar bovendien geen dergelijk advies diende te worden gevraagd, wordt het betrokken lid beter uit de aanhef weggelaten.

Artikel 1

Het ware correcter op het einde van het artikel te schrijven : "..., wordt vervangen door de tekst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd".

Bovenaan de bijlage volstaat het dan te schrijven :

"Bijlage.

Art.9. Worden als verloskundige verstrekkingen aangezien :

a) wanneer daarvoor ".

De opschriften van de bijlage van het ontwerp, zoals dat voor advies is voorgelegd, zouden immers verkeerdelijk de indruk kunnen wekken dat de te vervangen bepalingen niet beperkt blijven tot die van artikel 9, a), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984.

.../...

Artikel 2

Gelet op de ingeroepen spoed, mag ervan worden uitgegaan dat de ontworpen regeling voor 1 juli 1998 zal worden bekendgemaakt, temeer daar die regeling zich niet leent voor enige retroactiviteit.

Artikel 2 dient dan ook te worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 1 juli 1998".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que la formation modifiée des accoucheuses a pour conséquence qu'à partir du 1er juillet 1998, les accoucheuses qui ont terminé leurs études n'ont plus la compétence de praticien de l'art infirmier et qu'il convient par conséquent de prévoir en temps utile les modifications nécessaires de la nomenclature qui en résultent".

*

*

*

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier la nomenclature des prestations de santé en ce qui concerne les prestations d'obstétrique qui requièrent la qualification d'accoucheuse.

La nomenclature est adaptée ainsi aux modifications qui ont été apportées dans la formation des accoucheuses et qui emportent que les accoucheuses nouvellement diplômées ne seront plus habilitées à accomplir des actes infirmiers à partir du 1er juillet 1998.

Le projet modifie notamment l'article 9, a), de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

Les modifications ont lieu conformément aux règles de procédure prévues à l'article 35, §§ 1er et 2, 1°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dispositions qui constituent également le fondement légal du texte en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

A la fin du premier alinéa du préambule, on écrira :

.../...

"..., notamment l'article 35, §§ 1er et 2, modifié par les lois des 20 décembre 1995 et 22 février 1998 et par l'arrêté royal du 25 avril 1997;".

L'avis de l'Inspection des finances, auquel fait référence le septième alinéa du préambule, n'a apparemment pas été recueilli. Pareil avis ne devant en outre pas être demandé, mieux vaut omettre cet alinéa du préambule.

Article 1er

A la fin de l'article, il serait plus correct d'écrire : "... , est remplacé par le texte annexé au présent arrêté".

Au-dessus de l'annexe, il suffira alors d'indiquer :

"Annexe.

Art. 9. Sont considérées comme prestations d'obstétrique :

a) lorsqu'elles ...".

Les intitulés de l'annexe au projet, tel qu'il est soumis pour avis, pourraient en effet donner erronément à penser que les dispositions à remplacer ne se limitent pas à l'article 9, a) de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984.

.../...

Article 2

Eu égard à l'urgence invoquée, il peut être supposé que les dispositions en projet seront publiées avant le 1er juillet 1998, d'autant qu'elles ne se prêtent pas à un effet rétroactif.

L'article 2 doit par conséquent être rédigé ainsi qu'il suit :

"Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er juillet 1998".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, première référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE