

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 mei 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1989 houdende vaststelling van aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten alsmede tot nadere omschrijving van de ziekenhuisgroeperingen en van de bijzondere normen waaraan deze moeten voldoen", heeft op 8 december 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 20 mai 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 janvier 1989 fixant les normes complémentaires d'agrément des hôpitaux et des services hospitaliers et précisant la définition des groupements d'hôpitaux et les normes particulières qu'ils doivent respecter", a donné le 8 décembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voorziet in de mogelijkheid voor de Koning om een lijst van zorgprogramma's vast te stellen, en daarvoor erkenningsnormen te bepalen. Met toepassing van die bepaling zou een ontworpen koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 27.767/3 geeft, de "cardiale pathologie" als een zorgprogramma kwalificeren (1).

Naar gelang van de activiteiten van het zorgprogramma, kunnen basiszorgprogramma's A en B onderscheiden worden, alsmede zorgprogramma's P, E, T en C, die enkel bovenop een basisprogramma aangeboden mogen worden.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de ziekenhuizen in beginsel de verplichting op te leggen om te beschikken over een zorgprogramma A. Zoals uit het hiervóór genoemde ontwerp L. 27.767/3 blijkt, beoogt dat zorgprogramma enkel een niet-invasieve diagnose, behandeling, verzorging en revalidatie.

Het ontwerp voorziet voorts in de mogelijkheid voor de bevoegde overheid om van die verplichting af te wijken, ten gunste van ziekenhuizen "waar verstrekkingen verricht

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn.

worden exclusief voor een specifieke doelgroep, buiten iedere behandeling van cardiale pathologie".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient geredigeerd te worden als volgt :

"Gelet op de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, inzonderheid op artikel 68, 1° en 2°, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 1997, en op artikel 69, 3°, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1988 en 21 december 1994;"

2. In het tweede lid van de aanhef dient de verwijzing naar het wijzigend koninklijk besluit van 6 mei 1997 te worden weggelaten : dat besluit is immers door de Raad van State vernietigd, bij arrest nr. 70.502 van 23 december 1997 inzake de v.z.w. "Nouvelle Clinique de la Basilique" (1).

Het tweede lid dient voorts vervolledigd te worden met de vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten van 15 juli 1997 en 21 januari 1998.

(1) Het koninklijk besluit van 6 mei 1997 is nadien overigens nog ingetrokken bij het koninklijk besluit van 21 januari 1998.

3. Het in het derde lid bedoelde advies van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling programmatie en erkenning, dateert van 20 november 1997 (niet : 10 juni 1997).

4. Het vierde lid van de aanhef dient vervangen te worden door de volgende leden :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 8 mei 1998 over het verzoek om advies door de Raad van State binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 8 december 1998, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

1. Dit artikel zou geredigeerd moeten worden als volgt :

"Artikel 1. In artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 30 januari 1989 houdende ..., gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 4 maart 1991, 28 maart 1995 en 20 augustus 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

1° het eerste lid wordt aangevuld met een 5°, luidend als volgt :

«5° ...»;

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidend als volgt :

«Door de ...»."

2. In het ontworpen derde lid van paragraaf 1 (volgens het tekstvoorstel hiervóór : het ontworpen, tweede lid) is sprake van "de Minister" die de erkenning van de ziekenhuizen onder zijn bevoegdheid heeft.

Omwille van de eenvormigheid van de terminologie in het koninklijk besluit van 30 januari 1989 kan te dezen aanvaard worden dat die bepaling als zodanig behouden blijft. Het spreekt echter vanzelf dat enkel de uitvoerende organen van de bevoegde gemeenschapsinstellingen bedoeld kunnen zijn (1).

3. In hetzelfde lid vervange men de woorden "afwijking op § 1, 5°" door "afwijking van § 1, eerste lid, 5°,".

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

PORTEE DU PROJET

L'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, prévoit la possibilité pour le Roi de fixer une liste de programmes de soins, et, à cet effet, de définir des normes d'agrément. En application de cette disposition, un arrêté royal en projet, sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 27.767/3, tend à qualifier de programme de soins la "pathologie cardiaque" (1).

En fonction des activités du programme de soins, on peut distinguer des programmes de soins de base A et B, ainsi que des programmes de soins P, E, T et C, qui ne peuvent être proposés qu'en sus d'un programme de base.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à imposer en principe aux hôpitaux l'obligation de disposer d'un programme de soins A. Ainsi qu'il se déduit du projet précité L. 27.767/3, ce programme de soins ne tend qu'à un diagnostic, un traitement, des soins et une réadaptation non invasifs.

Le projet donne ensuite la possibilité à l'autorité compétente de déroger à cette obligation en faveur d'hôpitaux "dans lesquels des soins sont donnés uniquement pour un

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du ... fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci.

groupe-cible spécifique, en dehors de tout soin de pathologie cardiaque".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il conviendrait de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, notamment l'article 68, 1° et 2°, modifié par l'arrêté royal du 25 avril 1997, et l'article 69, 3°, modifié par les lois des 30 décembre 1988 et 21 décembre 1994;".

2. Au deuxième alinéa du préambule, il convient d'omettre la référence à l'arrêté royal modificatif du 6 mai 1997 : cet arrêté a, en effet, été annulé par le Conseil d'Etat dans l'arrêt n° 70.502 du 23 décembre 1997 relatif à l'a.s.b.l. "Nouvelle Clinique de la Basilique" (1).

Le deuxième alinéa devra ensuite être complété par la mention des arrêtés royaux modificatifs des 15 juillet 1997 et 21 janvier 1998.

(1) Par la suite, l'arrêté royal du 6 mai 1997 a d'ailleurs encore été rapporté par l'arrêté royal du 21 janvier 1998.

3. L'avis du Conseil national des établissements hospitaliers, section programmation et agrément, visé au troisième alinéa, date du 20 novembre 1997 (non : du 10 juin 1997).

4. Il convient de remplacer le quatrième alinéa du préambule par les alinéas suivants :

"Vu la délibération du Conseil des ministres le 8 mai 1998 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 8 décembre 1998, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1er

1. Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Article 1er. A l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal du 30 janvier 1989 fixant ..., modifié par les arrêtés royaux des 4 mars 1991, 28 mars 1995 et 20 août 1996, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1er est complété par un 5°, rédigé comme suit :

«5° ...»;

.../...

2° entre les alinéas 1er et 2, il est inséré un alinéa rédigé comme suit :

«Le Ministre qui ...»."

2. A l'alinéa 3 en projet du paragraphe 1er (selon la proposition de texte ci-dessus : l'alinéa 2 en projet), il est question du "Ministre" qui a l'agrément des hôpitaux dans ses attributions.

Pour assurer l'uniformité de la terminologie dans l'arrêté royal du 30 janvier 1989, il peut être admis, en l'espèce, que cette disposition soit maintenue comme telle. Il est cependant évident qu'il ne peut s'agir que des seuls organes exécutifs des institutions communautaires compétentes (1).

3. Dans le même alinéa, on remplacera les mots "dérogation au § 1er, 5°" par "dérogation au § 1er, alinéa 1er, 5°,".

(1) Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER