KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 mei 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op het zorgprogramma «reproductieve geneeskunde»", heeft op 1 december 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 20 mai 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les critères de programmation applicables au programme de soins «médecine de la reproduction»", a donné le 1er décembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voorziet in de mogelijkheid voor de Koning om een lijst van zorgprogramma's vast te stellen, en daarvoor erkenningsnormen te bepalen. Met toepassing van die bepaling zou een ontworpen koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 27.763/3 geeft, de reproductieve geneeskunde als een zorgprogramma kwalificeren (1).

Het ontwerp waarop het voorliggende advies betrekking heeft, strekt ertoe de programmatiecriteria te bepalen op grond waarvan de zorgprogramma's erkend worden. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de zorgprogramma's "reproductieve geneeskunde" A en de zorgprogramma's "reproductieve geneeskunde" B.

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan gevonden worden in artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, welke bepaling van toepassing gemaakt zou worden op de zorgprogramma's "reproductieve geneeskunde" bij artikel 2, § 2, van het hiervóór genoemde ontworpen koninklijk besluit.

---

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn.

ALGEMENE OPMERKING

Om duidelijk het verband aan te geven tussen het voor advies voorgelegde ontwerp en het hiervóór genoemde ontworpen koninklijk besluit, zou in het ontwerp een definitie gegeven moeten worden van het begrip "zorg-programma «reproductieve geneeskunde»", met verwijzing naar dat ontworpen koninklijk besluit.

Die definitie zou het voorwerp kunnen uitmaken van een artikel 1, luidend als volgt :

"Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit moet onder zorgprogramma «reproductieve geneeskunde» verstaan worden het zorgprogramma omschreven in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van ... tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's ...".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef dient, vóór de bestaande leden, een lid te worden ingevoegd waarbij verwezen wordt naar de artikelen 9ter en 23 van de wet op de ziekenhuizen.

2. De aanhef dient aangevuld te worden met een lid waarin verwezen wordt naar het advies van de inspectie van financiën.

In de voordrachtformule dient bovendien melding gemaakt te worden van het feit dat het ontworpen besluit in Ministerraad overlegd is.

Artikel 1 (dat artikel 2 zou worden)

Volgens dit artikel wordt het aantal zorg-programma's "reproductieve geneeskunde" A beperkt "tot één programma per begonnen schijf van 700.000 inwoners".

Er zou gepreciseerd moeten worden dat het gaat om het aantal zorgprogramma's voor heel België.

De aandacht van de stellers van het ontwerp moet er overigens op gevestigd worden dat een bepaling als die van artikel 1 tot gevolg heeft dat de voor de toepassing ervan bevoegde overheden (de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (1), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) noodzakelijk afspraken zullen moeten maken.

Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximumaantal zorgprogramma's bepaald wordt voor gebieden die toegerekend kunnen worden aan elk van de bedoelde overheden (zie artikel 2).

---

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

PORTEE DU PROJET

L'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, prévoit la possibilité pour le Roi de fixer une liste de programmes de soins et, à cet effet, de définir des normes d'agrément. En application de cette disposition, un arrêté royal en projet, sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 27.763/3, tend à qualifier de programme de soins la médecine de la reproduction (1).

Le projet sur lequel porte le présent avis, vise à fixer les critères de programmation sur lesquels se fonde l'agrément des programmes de soins. A cet égard, une distinction est faite entre les programmes de soins "médecine de la reproduction" A et les programmes de soins "médecine de la reproduction" B.

FONDEMENT LEGAL

Le fondement légal de l'arrêté en projet peut être fourni par l'article 23 de la loi sur les hôpitaux, disposition que l'article 2, § 2, de l'arrêté royal en projet précité rendrait applicable aux programmes de soins "médecine de la reproduction".

(1) Projet d'arrêté royal fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci.

OBSERVATION GENERALE

Afin de marquer clairement le lien entre le projet soumis pour avis et l'arrêté royal en projet précité, le projet devrait contenir une définition de la notion de "programme de soins «médecine de la reproduction»", qui se réfère à cet arrêté royal en projet.

Cette définition pourrait constituer l'objet d'un article 1er, rédigé comme suit :

"Article 1er. Pour l'application du présent arrêté, il y a lieu d'entendre par programme de soins «médecine de la reproduction», le programme de soins défini à l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal du ... fixant la liste des programmes de soins ...".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans le préambule, il convient d'insérer avant les alinéas existants, un alinéa qui fait référence aux articles 9ter et 23 de la loi sur les hôpitaux.

2. Le préambule doit être complété par un alinéa visant l'avis de l'inspection des finances.

Dans la formule de proposition, il faut en outre mentionner que l'arrêté en projet a été délibéré en Conseil des ministres.

Article 1er (devenant l'article 2)

Selon cet article, le nombre de programmes de soins "médecine de la reproduction" A est limité "à un programme de soins par tranche commencée de 700.000 habitants".

Il conviendrait de préciser qu'il s'agit du nombre de programmes de soins pour l'ensemble de la Belgique.

Il faut d'ailleurs attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait qu'une disposition telle que celle de l'article 1er emporte que les autorités compétentes pour son application (la Communauté flamande, la Communauté française (1), la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone) devront nécessairement conclure des accords.

Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un régime qui fixe le nombre maximal de programmes de soins pour les territoires qui peuvent être attribués à chacune des autorités visées (voir article 2).

---

(1) Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	kamervoorzitter, président de chambre,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER