

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 mei 1998 door de Minister van Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel V van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap", heeft op 7 augustus 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 14 mai 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution du Chapitre Ier du Titre V de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante", a donné le 7 août 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Hoofdstuk I van titel V van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, heeft verscheidene wijzigingen aangebracht in de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit groepeert een aantal uitvoeringsmaatregelen die voortvloeien uit een deel van deze wijzigingen.

Het ontwerp beoogt in de eerste plaats wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de artikelen 1 en 2 van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen gewijzigd bij de wet van 15 juli 1985 (hoofdstuk I - artikelen 1 tot 6 van het ontwerp). De ontworpen wijzigingen strekken ertoe dat koninklijk besluit aan te passen aan het gewijzigde artikel 1 van de kaderwet dat bepaalt dat het verzoek tot reglementering van een beroep voortaan niet alleen kan uitgaan van één of meer belanghebbende beroepsverbonden, maar ook van minstens twee nationale interprofessionele federaties. Tevens wordt de bepaling van het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 in verband met de inhoud van het verzoekschrift in overeenstemming gebracht met het terzake gewijzigde artikel 2 van de kaderwet.

.../...

In de tweede plaats strekt het ontwerp ertoe, in het koninklijk besluit van 27 november 1985 tot bepaling van de regels inzake de organisatie en de werking van de beroepsinstituten die voor de dienstverlenende intellectuele beroepen zijn opgericht, de regels met betrekking tot de vaststelling van en het toezicht op de begroting, de boekhouding en de jaarrekening van de beroepsinstituten nader uit te werken ter uitvoering van het gewijzigde artikel 6 van de kaderwet (hoofdstuk II - artikel 7 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit bepaalt ten slotte de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van hoofdstuk I van titel V van de programmawet van 10 februari 1998 (hoofdstuk III - artikel 8 van het ontwerp). Wat het vereiste betreft dat voortaan ook rechtspersonen die geen vennootschap zijn, moeten voldoen aan de voorwaarden voor de uitoefening van het beroep en voor het dragen van de beroepstitel (gewijzigd artikel 3, tweede lid, van de kaderwet), wordt in een overgangsperiode voorzien (artikel 9).

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit bieden, eensdeels, de artikelen 1, 2 en 6 van de voornoemde kaderwet van 1 maart 1976 en, anderdeels, artikel 58, eerste lid, van de voornoemde programmawet van 10 februari 1998 (wat de inwerkingstelling van de bepalingen van hoofdstuk I van titel V van die programmawet betreft).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef ontbreekt het jaartal "1998".

Artikel 2

Naar analogie van de artikelen 4 en 6 van het ontwerp welke ertoe strekken in het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 de woorden "de Minister van Middenstand" te vervangen door "de Minister (lees : minister) die de Middenstand (lees : middenstand) onder zijn bevoegdheid heeft", schrijve men ook in het ontworpen artikel 2 "de minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft" in plaats van "de Minister van Middenstand".

Artikel 7

1. In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 41bis in het koninklijk besluit van 27 november 1985 werd "ingevoegd bij het koninklijk besluit van 26 oktober 1995".

2. De redactie van de eerste volzin van het ontworpen artikel 41bis, § 1, vijfde lid, kan als volgt worden verbeterd :

.../...

"De Nationale Raad voegt bij het begrotingsontwerp dat hij aan de minister toestuurt, een voorstel tot benoeming van twee commissarissen, een Nederlandstalige en een Franstalige, beiden leden van het Instituut."

3. In paragraaf 2, derde lid, van het ontworpen artikel 41bis schrijve men ook "minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft".

Artikel 8

In de Nederlandse tekst, zou het eerste lid, in fine, beter als volgt worden gesteld : "treden in werking de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt."

In de Franse tekst van het tweede lid schrijve men : "Par dérogation à l'alinéa 1er, ...".

In de Nederlandse tekst zou het tweede lid als volgt moeten worden gesteld : "... in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin dit besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad ...".

Artikel 9

Dit artikel voorziet in een overgangsregeling voor de rechtspersonen die geen vennootschap zijn en "die op de

.../...

datum van de bekendmaking van ... (het ontworpen) besluit voldoen aan de door ... (de Koning) vastgestelde voorwaarden, in een reglementeringsbesluit in uitvoering van artikel 17, § 1, van de kaderwet van 1 maart 1976 ...".

Ondervraagd over de precieze draagwijdte van die bepaling heeft de gemachtigde van de regering de volgende toelichting verstrekt :

"De overgangsregeling die hier wordt voorzien voor de rechtspersonen-niet-vennootschappen, is analoog met deze voorzien voor de natuurlijke personen en vennootschappen in de wet, meer bepaald in artikel 17.

De voorwaarden waaraan zij moeten voldoen om van de overgangsregeling (de zogenaamde verworven rechten) te genieten, zijn deze die in het reglementeringsbesluit werden voorzien voor de natuurlijke personen en vennootschappen die op de datum van de inwerkingtreding van het reglementeringsbesluit het gereglementeerd beroep uitoefenden (ter illustratie : K.B. boekhouders ...).

Naar analogie van artikel 17, § 5, derde lid, worden deze rechtspersonen die van de overgangsregeling genieten, vrijgesteld van het bewijs van hun beroepskennis en van de stageperiode."

De bepaling waarnaar de gemachtigde ter illustratie van de draagwijdte van de ontworpen overgangsregeling verwijst, is die van artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 mei 1992 tot bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van het beroep van boekhouder.

.../...

Die bepaling luidt als volgt :

"De personen die, op de datum van inwerkingtreding van dit besluit, sedert ten minste drie maanden de in artikel 4 bedoelde beroepswerkzaamheden uitoefenen ..., worden op eigen verzoek ingeschreven op de lijst bedoeld in artikel 17, § 1, van de kaderwet van 1 maart 1976, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 juni 1987 houdende organisatie van de overgangsregeling, bedoeld in artikel 17 van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.".

De precieze bedoeling van de stellers van het ontwerp, zoals die blijkt uit de toelichting van de gemachtigde van de regering, komt niet voldoende tot uiting in artikel 9 van het ontwerp. Dat artikel behoort te worden verduidelijkt.

Artikel 10

Men schrijve : "Onze Minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, ...".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le chapitre premier du titre V de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante a apporté plusieurs modifications à la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

Le projet d'arrêté, soumis pour avis, groupe un nombre de mesures d'exécution découlant d'une partie de ces modifications.

Le projet vise en premier lieu à apporter des modifications à l'arrêté royal du 2 août 1985 portant exécution des articles 1er et 2 de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, modifiée par la loi du 15 juillet 1985 (chapitre premier - articles 1er à 6 du projet). Les modifications en projet tendent à adapter cet arrêté royal à l'article 1er, modifié, de la loi-cadre qui dispose que, désormais, la demande de réglementer une profession peut émaner, non seulement d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles intéressées, mais aussi d'au moins deux fédérations nationales interprofessionnelles. En outre, la disposition de l'arrêté royal du 2 août 1985 relative à la teneur de la requête est harmonisée avec l'article 2 de la loi-cadre, modifié sur ce point.

.../...

En second lieu, le projet tend, dans l'arrêté royal du 27 novembre 1985 déterminant les règles d'organisation et de fonctionnement des instituts professionnels créés pour les professions intellectuelles prestataires de services, à élaborer en exécution de l'article 6 modifié de la loi-cadre (chapitre II - article 7 du projet), les règles relatives à la fixation et au contrôle du budget, de la comptabilité et du compte annuel des instituts professionnels.

Enfin, l'arrêté en projet fixe la date d'entrée en vigueur des dispositions du chapitre premier du titre V de la loi-programme du 10 février 1998 (chapitre III - article 8 du projet). En ce qui concerne l'exigence que, désormais, les personnes morales qui ne sont pas une société doivent, elles aussi, satisfaire aux conditions pour l'exercice de la profession et pour le port du titre professionnel (article 3, alinéa 2, modifié, de la loi-cadre), une période transitoire est prévue (article 9).

2. Le fondement légal de l'arrêté en projet est fourni, d'une part, par les articles 1er, 2 et 6 de la loi-cadre susvisée du 1er mars 1976 et, d'autre part, par l'article 58, alinéa 1er, de la loi-programme susvisée du 10 février 1998 (pour ce qui concerne la mise en vigueur des dispositions du chapitre premier du titre V de cette loi-programme).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dans le texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule, la mention du millésime "1998" fait défaut.

Article 2

Par analogie avec les articles 4 et 6 du projet, qui ont pour objet de remplacer dans l'arrêté royal du 2 août 1985 les mots "Ministre des Classes moyennes" par les mots "Ministre (lire : ministre) qui a les Classes (lire : classes) moyennes dans ses attributions", l'on écrira également, à l'article 2, en projet, "ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions" au lieu de "Ministre des Classes moyennes".

Article 7

1. Dans la phrase liminaire de cet article, il y aurait lieu de mentionner que l'article 41bis a été "inséré (dans l'arrêté royal du 27 novembre 1985) par l'arrêté royal du 26 octobre 1995".

2. La rédaction de la première phrase de l'article 41bis, § 1er, alinéa 5, en projet pourrait être améliorée comme suit :

.../...

"Le Conseil national joint au projet de budget qu'il adresse au ministre, une proposition de nomination de deux commissaires, l'un d'expression française et l'autre d'expression néerlandaise, tous deux membres de l'Institut.".

3. Dans le paragraphe 2, alinéa 3, de l'article 41bis en projet, on écrira également "ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions".

Article 8

Dans le texte néerlandais, in fine, la fin de l'alinéa 1er serait mieux rédigé comme suit : "... treden in werking de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.".

A l'alinéa 2, on écrira dans le texte français : "Par dérogation à l'alinéa 1er, ...".

Le texte néerlandais de l'alinéa 2 serait mieux rédigé comme suit : "... in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin dit besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad ...".

Article 9

Cet article prévoit un régime transitoire pour les personnes morales autres que les sociétés "qui à la date de

.../...

la publication ... de l'arrêté (en projet) satisfont aux conditions fixées par ... (le Roi) dans un arrêté de réglementation en exécution de l'article 17, § 1er, de la loi-cadre du 1er mars 1976 ...".

En réponse à une question relative à la portée précise de cette disposition, le délégué du gouvernement a fourni les précisions suivantes :

"Le régime transitoire prévu en l'espèce pour les personnes morales autres que les sociétés, présente une analogie avec le régime transitoire prévu par la loi, notamment à l'article 17, pour les personnes physiques et les sociétés.

Les conditions auxquelles elles doivent répondre pour bénéficier du régime transitoire (les "droits acquis"), sont celles qui sont prévues dans l'arrêté de réglementation pour les personnes physiques et les sociétés qui exerçaient la profession réglementée à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté de réglementation (à titre d'illustration : l'A.R. sur les comptables ...).

Par analogie avec l'article 17, § 5, alinéa 3, ces personnes morales qui ont le bénéfice du régime transitoire, sont dispensées d'établir leurs connaissances professionnelles, ainsi que du stage."

La disposition à laquelle se réfère le délégué afin d'illustrer la portée du régime transitoire en projet, est celle de l'article 7, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 19 mai 1992 protégeant le titre professionnel et l'exercice de la profession de comptable.

Cette disposition est formulée comme suit :

.../...

"Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, exercent depuis trois mois au moins l'activité professionnelle visée à l'article 4 ..., sont inscrites à leur demande sur la liste visée à l'article 17, § 1er, de la loi-cadre du 1er mars 1976, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 24 juin 1987 organisant le régime transitoire visé à l'article 17 de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.".

L'intention précise des auteurs du projet, telle qu'elle apparaît des éclaircissements fournis par le délégué du gouvernement, n'apparaît pas à suffisance à l'article 9 du projet. Il conviendrait de préciser cet article.

Article 10

On écrira : "Notre Ministre qui a les classes moyennes ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

L. HELLIN,
J. SMETS,

E. WYMEERSCH,
H. COUSY,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. W. WEYMEERSCH, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. W. WEYMEERSCH, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER