

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 mei 1998 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 januari 1971 betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten in de overheidssector", heeft op 9 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 13 mai 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 janvier 1971 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles dans le secteur public", a donné le 9 juillet 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector regelt het herstel van de schade ten gevolge van arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en beroepsziekten, voor wat de overheidssector betreft.

Artikel 1 van die wet bepaalt dat de wet door de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en onder de door Hem vast te stellen voorwaarden, van toepassing wordt verklaard op de leden van het personeel van de besturen, diensten, instellingen van openbaar nut, enz. ..., die onder de federale overheid of onder de gemeenschappen en gewesten ressorteren en opgesomd worden in de voornoemde wetsbepaling.

Met betrekking tot de arbeidsongevallen, werd aan de voornoemde wetsbepaling uitvoering gegeven door het koninklijk besluit van 24 januari 1969 betreffende de schadevergoeding ten gunste van de personeelsleden van de overheidssector, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk, en door het koninklijk besluit van 12 juni 1970 betreffende de schadevergoeding ten gunste van de personeelsleden der instellingen van openbaar nut, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk. Door het koninklijk besluit van 5 januari 1971 betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten in de overheidssector wordt voornoemde wetsbepaling uitgevoerd op het vlak van de beroepsziekten. Het is dat besluit dat door het voor advies voorgelegde ontwerp zou worden gewijzigd.

.../...

Deze wijzigingen komen in hoofdzaak neer op een aantal legistieke aanpassingen (artikelen 1, 3 en 4 van het ontwerp), houden een precisering in van de voorwaarden waaraan voldaan moet worden opdat verstrekkingen van geneeskundige verzorging vergoedbaar zouden zijn (artikel 2 van het ontwerp), voeren de mogelijkheid in tot hervatting van de uitbetaling van de vergoedingen en renten, wanneer het slachtoffer alsnog voor de bevoegde medische dienst verschijnt (artikel 5 van het ontwerp), en openen de mogelijkheid tot behoud van de bezoldiging voor het personeelslid dat door een beroepsziekte bedreigd wordt en dat, indien het niet voor andere opdrachten kan aangewezen worden, aanvaardt zich tijdelijk te onthouden van elke activiteit die het nog aan die risico's kan blootstellen (artikel 6 van het ontwerp).

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontwerp werd op 13 februari 1998 in de Ministerraad overlegd. De onderhandelingen met de syndicale organisaties zijn op 29 april 1998 afgesloten met het protocol 100/2. Het ontwerp blijkt grotendeels aan de opmerkingen vervat in dit protocol te zijn aangepast, doch werd niet opnieuw aan de Ministerraad voorgelegd. Nochtans volgt uit het opzet van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel dat, de regering zich moet beraden over de houding die zij moet aannemen ten opzichte van de standpunten welke door de syndicale organisaties zijn ingenomen. Het advies moet dan ook onder dat voorbehoud worden gelezen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, inzonderheid op artikel 3, vervangen bij de wet van 13 juli 1973 en gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997 en op artikel 3bis, ingevoegd bij de wet van 13 juli 1973 en gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997".

2. Het zevende en achtste lid van de aanhef kunnen worden geschrapt, daar zij overbodig zijn.

Artikel 1

Onder 2°) schrijve men in de ontworpen punten 1° en 2° "van dat besluit" in plaats van "van dit besluit".

Artikel 2

In de inleidende zin schrijve men "paragraaf" in plaats van "paragrafen".

.../...

Artikel 3

Aangezien artikel 28 van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 betrekking heeft op de betaling van de vergoeding voor verplaatsingskosten, verdient het aanbeveling in artikel 6bis van het koninklijk besluit van 5 januari 1971 te schrijven "... en betaald overeenkomstig de artikelen 4bis en 28 ..." in plaats van "... overeenkomstig artikel 4bis ...".

Artikel 6

Dit artikel beoogt de regeling vervat in artikel 32 van het voornoemde koninklijk besluit van 24 januari 1969 (1) uit te breiden tot personeelsleden die "door een beroepsziekte bedreigd worden". De ontworpen paragraaf 2 van artikel 19 van het koninklijk besluit van 5 januari 1971 doet dit door zelf de regeling in extenso te formuleren, in tegenstelling met de bestaande paragraaf 1 van dat artikel, waarin verwezen wordt naar het voornoemde artikel 32.

Het zou dan ook, omwille van de duidelijkheid, aanbeveling verdienen, voornoemd artikel 19 in zijn geheel te herschrijven als een autonome bepaling. De tekst ervan kan als volgt worden geredigeerd :

-
- (1) Dat artikel bepaalt dat de personeelsleden van de overheidssector die wegens arbeidsongeval of ongeval op de weg van en naar het werk tijdelijk arbeidsongeschikt zijn, tijdens de periode van tijdelijke ongeschiktheid recht hebben op de bezoldiging verschuldigd op grond van hun arbeidsovereenkomst of hun wettelijk of reglementair statuut.

.../...

"Het personeelslid op wie dit besluit toepasselijk is, behoudt tijdens de periode van tijdelijke ongeschiktheid de bezoldiging verschuldigd op grond van zijn arbeidsovereenkomst of zijn wettelijk of reglementair statuut.

Het personeelslid dat door een beroepsziekte bedreigd wordt, dat niet voor andere opdrachten aangewezen kan worden, dat aanvaardt zich tijdelijk te onthouden van elke activiteit die het nog aan de risico's van deze ziekte kan blootstellen en dat aanvaardt tijdelijk het ambt dat het uitoefent te staken, behoudt de bezoldiging verschuldigd op grond van zijn arbeidsovereenkomst of zijn wettelijk of reglementair statuut.

Deze regeling geldt niet voor de personeelsleden der rijksbesturen die onder de wetgevende macht ressorteren".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

La loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, règle la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles, en ce qui concerne le secteur public.

L'article 1er de cette loi prévoit que le Roi rend applicable, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et aux conditions qu'Il fixe, aux membres du personnel des administrations, services, organismes d'intérêt public, etc. relevant de l'autorité fédérale ou des communautés et des régions et qui sont énumérés par la disposition de loi mentionnée.

En ce qui concerne les accidents du travail, la disposition législative précitée a été mise en oeuvre par l'arrêté royal du 24 janvier 1969 relatif à la réparation, en faveur de membres du personnel du secteur public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail, ainsi que par l'arrêté royal du 12 juin 1970 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel des organismes d'intérêt public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail. En ce qui concerne les maladies professionnelles, la disposition législative susmentionnée est exécutée par l'arrêté royal du 5 janvier 1971 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles dans le secteur public. C'est ce

.../...

dernier arrêté que le projet soumis pour avis a pour objet de modifier.

Ces modifications consistent essentiellement en certaines adaptations d'ordre légistique (articles 1er, 3 et 4 du projet), précisent les conditions à remplir pour que des prestations de soins de santé soient remboursables (article 2 du projet), introduisent la possibilité de reprendre le paiement des indemnités et rentes lorsque la victime finit par comparaître devant le service médical compétent (article 5 du projet), et ouvrent la possibilité de conserver son traitement au membre du personnel qui est menacé par une maladie professionnelle et qui accepte, s'il ne peut être affecté à d'autres tâches, de s'abstenir de toute activité qui puisse encore l'exposer à ces risques (article 6 du projet).

OBSERVATION PRELIMINAIRE

Le projet a été délibéré en Conseil des Ministres le 13 février 1998. Les négociations menées avec les organisations syndicales se sont achevées le 29 avril 1998 par la signature du protocole 100/2. Dans une large mesure, le projet semble avoir été adapté aux observations consignées dans ce protocole, sans toutefois avoir été soumis à nouveau au Conseil des Ministres. Or, il suit de l'économie de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités que le gouvernement doit se concerter sur l'attitude à adopter par rapport aux positions

.../...

des organisations syndicales. Le présent avis doit par conséquent se lire sous cette réserve.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il conviendrait de rédiger l'alinéa premier du préambule ainsi qu'il suit :

"Vu la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, notamment l'article 3, remplacé par la loi du 13 juillet 1973 et modifié par la loi du 20 mai 1997, et l'article 3bis, inséré par la loi du 13 juillet 1973 et modifié par la loi du 20 mai 1997".

2. Les septième et huitième alinéas du préambule, étant superflus, peuvent être supprimés.

Article 1er

Au 2°), on écrira, dans le texte néerlandais des 1° et 2° en projet, "van dat besluit" au lieu de "van dit besluit".

.../...

Article 2

Dans la phrase liminaire, il y a lieu d'écrire "le paragraphe suivant" au lieu de "les paragraphes suivants".

Article 3

Dès lors que l'article 28 de l'arrêté royal du 24 janvier 1969 porte sur le paiement de l'indemnité pour frais de déplacement, il est recommandé d'écrire à l'article 6bis de l'arrêté royal du 5 janvier 1971 "... et payée conformément aux articles 4bis et 28" au lieu de "... conformément à l'article 4bis".

Article 6

Cet article vise à étendre le régime prévu à l'article 32 de l'arrêté royal précité du 24 janvier 1969(1) aux membres du personnel "menacé(s) par une maladie professionnelle". Le paragraphe 2, en projet, de l'article 19 de l'arrêté royal du 5 janvier 1971 y procède en formulant lui-même le régime in extenso, tandis que le paragraphe 1er, existant, de cet article se réfère à l'article 32 précité.

(1) Cet article prévoit que les membres du personnel du secteur public qui se trouvent temporairement en incapacité de travail par suite d'un accident du travail ou d'un accident sur le chemin du travail, ont droit pendant la période de l'incapacité temporaire, à la rémunération due en raison de leur contrat de travail ou de leur statut légal ou réglementaire.

Il est par conséquent recommandable, pour la clarté, de réécrire l'article 19 en son entier sous la forme d'une disposition autonome, qui pourrait être rédigée comme suit :

"Le membre du personnel soumis à l'application du présent arrêté, conserve pendant la période de l'incapacité temporaire la rémunération qui lui est due en vertu de son contrat de travail ou de son statut légal ou réglementaire.

Le membre du personnel menacé par une maladie professionnelle ..., qui, faute de pouvoir être affecté à d'autres tâches, accepte de s'abstenir temporairement de toute activité pouvant encore l'exposer aux risques de cette maladie et de cesser temporairement les fonctions qu'il exerce, conserve la rémunération qui lui est due en vertu de son contrat de travail ou de son statut légal ou réglementaire.

Le présent régime ne s'applique pas aux membres du personnel des administrations de l'Etat relevant du pouvoir législatif".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. ALLEN,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE