

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 mei 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 12 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 mai 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 12 mai 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que l'extension des matières à traiter par le Collège des médecins-directeurs, notamment l'extension des conventions abordant de nouvelles formes d'intervention, implique des compétences plus diversifiées, de sorte que la composition du Collège doit être d'urgence adaptée; qu'ainsi les dossiers des bénéficiaires pourront être traités de façon plus rapide et plus efficace; qu'il importe dès lors que les dispositions du présent arrêté soient prises et publiées au plus tôt".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 107 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, komen neer op wat volgt :

- het in artikel 107, 1°, van het besluit ingeschreven vereiste volgens hetwelk de voorzitter van het College van geneesheren-directeurs, dat is ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, "doctor in de geneeskunde of arts, ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige verzorging" moet zijn, wordt geschrapt (artikel 1 van het ontwerp);
- het aantal werkende en plaatsvervangende leden van het voornoemd College wordt van negen op twaalf gebracht. Daartoe wordt artikel 107, 2°, van het besluit gewijzigd (artikel 2 van het ontwerp).

.../...

2. De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 23, § 5, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Deze bepaling gelast immers de Koning met onder meer het bepalen van de samenstelling en de werkingsregelen van het College van geneesheren-directeurs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef wordt, benevens aan artikel 107 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, ook gerefereerd aan artikel 111 van dat besluit.

De laatstgenoemde bepaling regelt de bijeenroeping van het College van geneesheren-directeurs en wordt niet door het voorliggend ontwerp gewijzigd, noch is de verwijzing naar die bepaling noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Er kan derhalve mee worden volstaan op het einde van het tweede lid van de aanhef te schrijven : "... , inzonderheid op artikel 107;".

.../...

Artikel 1

Uiteraard zal het schrappen van de betrokken zinsnede in artikel 107, 1°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 niet tot gevolg kunnen hebben dat afbreuk wordt gedaan aan het bepaalde in artikel 23, § 5, van de gecoördineerde wet, naar luid waarvan het College van geneesheren-directeurs "wordt voorgezeten door een geneesheer-ambtenaar of door een geneesheer, expert inzake revalidatie en herscholing, die wordt benoemd door de Koning".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que l'extension des matières à traiter par le Collège des médecins-directeurs, notamment l'extension des conventions abordant de nouvelles formes d'intervention, implique des compétences plus diversifiées, de sorte que la composition du Collège doit être d'urgence adaptée; qu'ainsi les dossiers des bénéficiaires pourront être traités de façon plus rapide et plus efficace; qu'il importe dès lors que les dispositions du présent arrêté soient prises et publiées au plus tôt".

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il serait fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra être vérifiée ensuite, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

*

*

*

.../...

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'article 107 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, s'analysent en ce qui suit :

- la condition inscrite à l'article 107, 1°, de l'arrêté et selon laquelle le président du Collège des médecins-directeurs, institué auprès du Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité doit être "docteur en médecine, fonctionnaire du Service des soins de santé" est supprimée (article 1er du projet);
- le nombre des membres effectifs et suppléants du Collège susvisé est porté de neuf à douze. A cet effet, l'article 107, 2°, de l'arrêté est modifié (article 2 du projet).

.../...

2. Les règles ainsi projetées tiennent un fondement légal suffisant de l'article 23, § 5, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

En effet, cette disposition charge le Roi, entre autres, de déterminer la composition et les règles de fonctionnement du Collège des médecins-directeurs.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

L'alinéa 2 du préambule vise, outre l'article 107 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, l'article 111 de cet arrêté.

Cette dernière disposition règle la convocation du Collège des médecins-directeurs et n'est pas modifiée par le projet soumis; la référence à cette disposition n'est pas davantage indispensable à une bonne compréhension des règles en projet.

Il peut suffire, dès lors, d'écrire à la fin de l'alinéa 2 du préambule : "... , notamment l'article 107;".

.../...

Article 1er

La suppression des mots concernés à l'article 107, 1°, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 ne pourra évidemment avoir pour effet de porter atteinte à la disposition de l'article 23, § 5, de la loi coordonnée, selon laquelle le Collège des médecins-directeurs "est présidé par un médecin, fonctionnaire ou par un médecin, expert en matière de revalidation et rééducation, lequel est nommé par le Roi".

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. DE MUNTER

J. DE BRABANDERE