ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 6 mai 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 mars 1993 relatif à l'application de certaines dispositions réglementaires au personnel de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications", a donné le 17 juin 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 6 mei 1998 door de Minister van Telecommunicatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 maart 1993 betreffende de toepassing van sommige verordeningsbepalingen op het personeel van het Belgische Instituut voor postdiensten en telecommunicatie", heeft op 17 juni 1998 het volgende advies gegeven :

OBSERVATIONS PREALABLES

1. Conformément à l'article 4, 2°, de l'arrêté royal du 8 avril 1954 réglant les modalités de contrôle des inspecteurs des Finances dans certains organismes d'intérêt public,

> "Sont également soumis à l'avis des inspecteurs des Finances avant la décision du ministre qui a autorité sur les organismes ou de ses délégués :
>
> 1° ...;
>
> 2° les propositions qui, en vertu des lois et règlements généraux ou particuliers régissant les organismes, requièrent l'intervention ... du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions.".

L'avis de l'inspecteur des Finances est donc requis en l'espèce.

2. En vertu de l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public,

> "Le Roi fixe le statut et le cadre du personnel des organismes énumérés à l'article 1er, sur proposition du ou des ministres dont ils relèvent et de l'accord du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. ...
>
> ...".

L'Accord du Ministre de la Fonction publique, est donc également requis.

Cet avis et cet accord ne figurent pas au dossier transmis au Conseil d'Etat.

C'est, dès lors, sous réserve de l'accomplissement de ces deux formalités, que le présent avis est donné.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

Alinéa 1er

Il convient d'écrire "..., notamment l'article 11, § 1er, remplacé par la loi du 22 juillet 1993;" au lieu de "..., notamment l'article 11, § 1er, modifié par l'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967;".

Alinéa 2

Il y a lieu de supprimer la référence à l'article 72 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Alinéa 3 (nouveau)

Comme l'article 13 de l'arrêté royal du 18 mars 1993 est modifié par l'arrêté en projet, il convient d'insérer un alinéa nouveau rédigé comme suit :

"Vu l’arrêté royal du 18 mars 1993 relatif à l’application de certaines dispositions réglementaires au personnel de l’Institut belge des services postaux et des télécommunications, notamment l’article 13;".

Dispositif

Article 2

Cette disposition a une portée rétroactive. Selon les explications fournies, cette rétroactivité ne peut que bénéficier aux destinataires de l’arrêté. Par conséquent, la rétroactivité est admissible.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Artikel 4, 2°, van het koninklijk besluit van 8 april 1954 ter regeling van de modaliteiten van de controle vanwege de inspecteurs van Financiën op sommige instellingen van openbaar nut, stelt het volgende :

> "Worden aan het advies van de inspecteurs van Financiën voorgelegd vóór de tussenkomst van de minister waarvan het organisme afhangt :
>
> 1° ...;
>
> 2° de voorstellen die, krachtens de algemene of bijzondere wetten en reglementen welke de organismen beheersen, de tussenkomst vergen van de Minister van Financiën of van de Minister die het Openbaar Ambt in zijn bevoegdheid heeft.".

In dit geval is het advies van de inspecteur van Financiën dus vereist.

2. Artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut luidt als volgt :

> "De Koning stelt de personeelsformatie en het statuut van het personeel der in artikel 1 vermelde instellingen vast, op de voordracht van de minister of van de ministers onder wie zij ressorteren, en met akkoord van de minister tot wiens bevoegdheid de Ambtenarenzaken behoren. ...
>
> ...".

De akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken is dus ook vereist.

Dat advies en die akkoordbevinding bevinden zich niet in het aan de Raad van State toegezonden dossier.

Onder voorbehoud dat die twee formaliteiten worden vervuld is het bijgevolg dat dit advies wordt gegeven.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

Eerste lid

Men schrijve : "..., inzonderheid op artikel 11, § 1, vervangen bij de wet van 22 juli 1993;" in plaats van "..., inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967;".

Tweede lid

De verwijzing naar artikel 72 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven dient te vervallen.

Derde lid (nieuw)

Aangezien artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 maart 1993 gewijzigd wordt bij het ontworpen besluit, dient een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende :

"Gelet op het koninklijk besluit van 18 maart 1993 betreffende de toepassing van sommige verordeningsbepalingen op het personeel van het Belgisch Instituut voor post-diensten en telecommunicatie, inzonderheid op artikel 13;".

Bepalend gedeelte

Artikel 2

Deze bepaling heeft terugwerkende kracht. Volgens de verstrekte uitleg kunnen degenen voor wie het besluit bestemd is alleen maar voordeel hebben bij die terugwerking. De terugwerking is bijgevolg aanvaardbaar.

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

C. WETTINCK, conseillers d'Etat,
P. LIENARDY, staatsraden,

F. DELPEREE, assesseurs de la
J.-M. FAVRESSE, section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame M. PROOST, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. D. BATSELE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. AMELYNCK, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. PROOST

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. BATSELE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. AMELYNCK, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. ANDERSEN