KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 april 1998 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor het gezondheidsbeleid, verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College "tot bepaling van de regels voor het beheer van de Dienst voor geestelijke gezondheidszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie", heeft op 19 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour la politique de santé, le 30 avril 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Collège réuni "fixant les règles de gestion du Service de santé mentale de la Commission communautaire commune", a donné le 19 janvier 1999 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Bij de ordonnantie van 27 april 1995 houdende oprichting van diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad met afzonderlijk beheer, wordt o.m. de "Dienst voor geestelijke gezondheidszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" opgericht als dienst met afzonderlijk beheer.

Uit artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, gelezen in samenhang met artikel 79, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, volgt dat het aan het Verenigd College toekomt om, m.b.t. de voornoemde dienst, de nadere regels inzake de werking en het beheer vast te stellen, inzonderheid wat de begroting en de comptabiliteit betreft (1).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de regels inzake het beheer vast te stellen.

Het voorziet in de oprichting van een Begeleidingscomité (artikel 2). Dit comité is in het bijzonder belast met het administratief en financieel beheer en met het toezicht op de begroting (artikel 3).

---

(1) Zie advies L. 24.039/8 van 28 februari 1995 over het ontwerp dat geleid heeft tot de ordonnantie van 27 april 1995, Parl. St., Br. H. Raad, 1994-95, nr. B-77/1, (8), 10.

Het ontwerp bepaalt voorts waarin de organieke regelen, toepasselijk op het financieel en materieel beheer, moeten voorzien (artikel 4).

In verband met de uitgaven bepaalt het ontwerp dat het Rekenhof zijn visum moet verlenen, en dat het Rekenhof toezicht kan uitoefenen op de boekhouding. De kredieten worden ingeschreven op de administratieve begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (artikel 5).

Er wordt ten slotte bepaald dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 maart 1998 (artikel 7).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Krachtens de artikelen 5 en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, welk besluit van toepassing is op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op grond van artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, dient het ontwerp voor advies voorgelegd te worden aan de inspectie van financiën, en dient de minister bevoegd voor begroting uitdrukkelijk zijn akkoord te geven.

Aan geen van die twee vereisten lijkt voldaan te zijn.

2. In het eerste lid van de aanhef kan inzonderheid verwezen worden naar artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 27 april 1995.

3. Artikel 4 van het ontwerp is aan een grondige herziening toe. Die bepaling beperkt zich immers tot een opsomming van een aantal van de regelingen die vermeld worden in artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit. Een loutere herhaling is echter niet voldoende om uitvoering te geven aan die wetsbepaling. Het staat integendeel aan het Verenigd College om de inhoud zelf van de desbetreffende regelingen vast te stellen.

Zo volstaat het niet om in 1° te verwijzen naar regels inzake het opstellen en bekendmaken van een begroting en van de rekeningen. Ter uitvoering van artikel 140, tweede lid, 1°, van de gecoördineerde wetten moet het Verenigd College bepalen welke de regels zijn die specifiek zullen gelden voor de in het ontwerp bedoelde dienst.

Het volstaat evenmin om in 4° te bepalen dat er regels moeten zijn i.v.m. de "liquidatie" (lees : vereffening) van de uitgaven door bemiddeling van de centraal rekenplichtige van de diensten van het Verenigd College. Ter uitvoering van artikel 140, tweede lid, 5°, van de gecoördineerde wetten moet het Verenigd College precies bepalen met welke taken de bedoelde centraal rekenplichtige belast wordt.

De bepaling van 3° lijkt dubbel gebruik te maken met artikel 5, eerste lid.

Ten slotte wordt met het ontwerp geen uitvoering gegeven aan artikel 140, tweede lid, 4° en 7°, van de gecoördineerde wetten. Op grond van de eerstgenoemde bepaling moet het Verenigd College bepalen dat, vanaf het begin van een nieuw jaar, de bij het verstrijken van het vorige jaar beschikbare geldmiddelen gebruikt kunnen worden; op grond van de laatstgenoemde bepaling moet het Verenigd College voorzien in de beperking in de tijd van de overdrachten waartoe machtiging is verleend.

4. Het is de Raad van State niet duidelijk of voor het toekennen van terugwerkende kracht aan het ontworpen besluit (artikel 7) een wettelijke verantwoording gegeven kan worden.

PORTEE DU PROJET

L'ordonnance du 27 avril 1995 portant constitution de services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale à gestion séparée crée notamment le "Service de santé mentale de la Commission communautaire commune" en service à gestion séparée.

Il résulte de l'article 140 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, lu en combinaison avec l'article 79, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises qu'il appartient au Collège réuni de fixer, pour ce qui est du service précité, les modalités en matière de fonctionnement et de gestion, notamment en ce qui concerne le budget et la comptabilité (1).

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à fixer les règles de gestion.

Il prévoit la création d'un Comité d'accompagnement (article 2). Ce comité est chargé en particulier de la gestion administrative et financière et du contrôle budgétaire (article 3).

Le projet détermine ensuite ce que doivent contenir les règles organiques applicables à la gestion financière et matérielle (article 4).

---

(1) Voir avis L. 24.039/8 du 28 février 1995 sur le projet qui a abouti à l'ordonnance du 27 avril 1995, Doc. parl., Conseil Br.-Cap., 1994-95, n° B-77/1, (8), 10.

En ce qui concerne les dépenses, le projet dispose que la Cour des comptes doit accorder son visa et qu'elle peut contrôler la comptabilité. Les crédits sont inscrits au budget administratif de la Commission communautaire commune (article 5).

Enfin, le texte prévoit que l'arrêté en projet produit ses effets le 1er mars 1998 (article 7).

OBSERVATIONS GENERALES

1. En vertu des articles 5 et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, qui est applicable à la Commission communautaire commune sur la base de l'article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le projet doit être soumis pour avis à l'inspection des finances, et le ministre ayant le budget dans ses attributions doit donner expressément son accord.

Aucune des deux conditions ne semble avoir été remplie.

2. Au premier alinéa du préambule, il peut notamment être fait référence à l'article 2, 1°, de l'ordonnance du 27 avril 1995.

3. Il conviendrait de revoir fondamentalement l'article 4 du projet. Cette disposition se limite en effet à énumérer un certain nombre de règles mentionnées à l'article 140 des lois sur la comptabilité de l'Etat. Une simple répétition ne suffit toutefois pas à pourvoir à l'exécution de cette disposition légale. Il appartient en revanche au Collège réuni de fixer le contenu même des dispositions concernées.

Ainsi, il ne suffit pas de faire référence dans le 1° à des règles relatives à l'établissement et à la publication d'un budget et des comptes. En exécution de l'article 140, alinéa 2, 1°, des lois coordonnées, le Collège réuni doit déterminer quelles sont les règles qui s'appliqueront spécifiquement au service visé dans le projet.

Il ne suffit pas non plus d'énoncer au 4° que des règles en matière de liquidation des dépenses à l'intervention du comptable centralisateur des services du Collège réuni, sont nécessaires. En exécution de l'article 140, alinéa 2, 5°, des lois coordonnées, le Collège réuni doit préciser les tâches dont le comptable centralisateur visé est chargé.

La disposition du 3° paraît faire double emploi avec l'article 5, alinéa 1er.

Enfin, le projet ne met pas en oeuvre l'article 140, alinéa 2, 4° et 7°, des lois coordonnées. En vertu de la première de ces dispositions, le Collège réuni doit établir que les ressources disponibles à la fin de l'année précédente peuvent être utilisées dès le commencement d'une

nouvelle année; eu égard à la dernière disposition citée, le Collège réuni doit prévoir la limitation dans le temps des reports autorisés.

4. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas s'il peut se trouver une justification légale à l'attribution d'un effet rétroactif à l'arrêté en projet (article 7).

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	kamervoorzitter, président de chambre,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER