

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 29 avril 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les conditions de participation aux concours et examens de promotion a un grade du niveau 2 à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications", a donné le 4 mai 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 29 april 1998 door de Minister van Telecommunicatie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de deelnemingsvoorwaarden aan de vergelijkende examens of examens voor bevordering in een graad van niveau 2 bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie", heeft op 4 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Tout comme avant le remplacement de l'article 84 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat par la loi du 4 août 1996, la communication de l'avis de la section de législation ne peut être demandée dans un délai ne dépassant pas trois jours qu'"en cas d'urgence spécialement motivée dans la demande" (1). A l'heure actuelle, la loi ajoute qu'en pareil cas, "la motivation figurant dans la demande sera reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire (2)" (3).

Dans la lettre de demande d'avis du 29 avril 1998, la motivation de l'urgence est rédigée de la manière suivante :

"Vermits de vakorganisaties aandringen op een spoedige organisatie van deze examens en dit hen reeds geruime tijd geleden werd toegezegd, wordt de toepassing ingeroepen van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State."

(1) Article 84, alinéa 1er, 2°.

(2) L'exigence selon laquelle la motivation doit être reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire a été imposée afin d'éviter que l'urgence soit indûment invoquée. Le non-respect de cette formalité fait courir le risque de voir annuler par la section d'administration du Conseil d'Etat l'arrêté qui serait pris en de telles circonstances.

(3) Exposé des motifs accompagnant le projet qui a abouti à la loi du 4 août 1996, Doc. parl., Sénat, 1995-1996, n° 321-1, pp. 14-15; rapport émis au nom de la Commission du Sénat, Doc. parl., Sénat, 1995-1996, n° 321-6, p. 24.

Dans le préambule du projet d'arrêté ministériel la motivation est la suivante :

"Vu la nécessité de créer d'urgence des possibilités de promotion à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications;".

Outre que les motivations données dans la demande d'avis et dans le préambule ne correspondent pas, il y a lieu de considérer que la justification de l'urgence est, dans l'un comme dans l'autre cas, purement tautologique et ne répond pas à l'exigence d'une motivation spéciale, comme le prévoit l'article 84, alinéa 1er, 2°, précité.

La demande d'avis n'est en conséquence pas recevable.

Net zoals vóór artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 4 augustus 1996 is gewijzigd, kan alleen "in spoedeisende gevallen die in de aanvraag met bijzondere redenen worden omkleed" (1) worden verzocht dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt meegedeeld. Thans voegt de wet daaraan toe dat "de motivering die in de aanvraag wordt opgegeven, (in dit geval) wordt overgenomen in de aanhef van de verordening (2)" (3).

In de adviesaanvraag van 29 april 1998 wordt de dringende noodzakelijkheid als volgt gemotiveerd :

"Vermits de vakorganisaties aandringen op een spoedige organisatie van deze examens en dit hen reeds geruime tijd geleden werd toegezegd, wordt de toepassing ingeroepen van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State."

In de aanhef van het ontwerp van ministerieel besluit luidt de motivering aldus :

(1) Artikel 84, eerste lid, 2°.

(2) De vereiste dat de motivering in de aanhef van de verordening moet worden opgenomen, is opgelegd om te voorkomen dat het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag ten onrechte wordt aangevoerd. Als die vormvereiste niet is vervuld, kan de afdeling administratie van de Raad van State een besluit vernietigen dat in zulke omstandigheden zou zijn vastgesteld.

(3) Memorie van toelichting bij het ontwerp dat de wet van 4 augustus 1996 is geworden, Gedr. St. Senaat, 1995-1996, nr. 321-1, blz. 14-15; verslag namens de Commissie van de Senaat, Gedr. St. Senaat, 1995-1996, nr. 321-6, blz. 24.

.../...

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid tot het scheppen van promotiemogelijkheden bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie;".

Naast het feit dat de motivering in de adviesaanvraag niet overeenstemt met die welke voorkomt in de aanhef, moet worden vastgesteld dat de verantwoording van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag in de beide gevallen zuiver tautologisch is en niet voldoet aan het vereiste dat ze met bijzondere redenen omkleed moet zijn, zoals wordt voorgeschreven bij het voormelde artikel 84, eerste lid, 2°.

De adviesaanvraag is dan ook niet ontvankelijk.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opgesteld
en toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN