

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 22 avril 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1992 relatif à la Commission d'Evaluation des Actifs de l'Etat", a donné le 24 avril 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 22 april 1998 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1992 betreffende de Commissie voor Evaluatie van de Activa van het Rijk", heeft op 24 april 1998 het volgende advies gegeven :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, et indépendamment de la question de savoir si la motivation donnée pour justifier le recours à la procédure exceptionnelle prévue à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat est pertinente, le projet d'arrêté royal soumis à l'avis de la section de législation appelle l'observation suivante :

Cet arrêté modifie la composition du secrétariat de la Commission d'Evaluation des Actifs de l'Etat, qui sera assuré par quatre fonctionnaires de l'Administration de la Trésorerie, et autorise le ministre des Finances à fixer la rémunération des membres du secrétariat.

En tant qu'il prévoit le principe d'une "rémunération" pour les fonctionnaires en charge du secrétariat de cette commission, le projet d'arrêté royal est à considérer comme une réglementation de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

En effet, l'article 4, 2°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, considère comme réglementation de base ayant trait au statut pécuniaire, notamment, "concernant les indemnités, allocations de toute nature et avantages en nature accordés aux membres du personnel, les règles fixant : a) les bénéficiaires; (...)".

.../...

Le projet doit donc faire l'objet d'une négociation syndicale préalable, en vertu de l'article 2, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974 précitée. Cette négociation constitue une formalité substantielle dont la méconnaissance affecte la légalité de l'acte pris sans son accomplissement.

Selon les informations fournies au Conseil d'Etat par le fonctionnaire délégué, cette formalité n'a pas été accomplie.

Il en résulte que le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation faute pour celle-ci de pouvoir constater l'accomplissement régulier de ladite formalité, comme le prescrit l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, et de disposer d'un texte devenu définitif, c'est-à-dire éventuellement adapté par son auteur sur le vu du résultat de la négociation.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, en ongeacht de vraag of de motivering voor het beroep op de uitzonderlijke procedure bepaald in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten relevant is, dient de volgende opmerking te worden gemaakt over het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de afdeling wetgeving voorgelegd is :

Dat besluit wijzigt de samenstelling van het secretariaat van de Commissie voor Evaluatie van de Activa van het Rijk, dat verzorgd zal worden door vier ambtenaren van de Administratie van de Thesaurie, en machtigt de Minister van Financiën om de vergoeding van de leden van het secretariaat vast te stellen.

Inzoverre het voorziet in het beginsel van een "vergoeding" voor de ambtenaren die belast zijn met het secretariaat van die commissie, moet het ontwerp van koninklijk besluit beschouwd worden als een grondregeling in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

In artikel 4, 2°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt immers bepaald dat als grondregelingen in verband met de bezoldigingsregeling worden beschouwd, onder meer de grondregelingen "betreffende de aan de personeelsleden toegekende toelagen, vergoedingen van alle aard en voordelen in natura, de regels tot vaststelling van : a) de begunstigden; (...)".

.../...

Over het ontwerp moet dus, krachtens artikel 2, § 1, van de genoemde wet van 19 december 1974, eerst met de vakbonden onderhandeld worden. Die onderhandelingen zijn een substantieel vormvoorschrift, waarvan de niet-vervulling de wettigheid aantast van de handeling die gesteld is zonder dat dit voorschrift vervuld is.

Volgens de informatie die door de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State is verstrekt, is dat vormvoorschrift niet vervuld.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht, omdat deze niet kan vaststellen dat op een regelmatige wijze voldaan is aan het genoemde vormvereiste, zoals bepaald is in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en omdat ze niet beschikt over een definitief geworden tekst, die namelijk eventueel aangepast is door de steller ervan op grond van het resultaat van de onderhandelingen.
