

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 april 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat het zeegeld betreft", heeft op 16 juni 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 strekken er in hoofdzaak toe in dat statuut de regeling over te nemen vervat in het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 houdende regeling van het zeegeld van het varend personeel van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart, zoals dat koninklijk besluit met terugwerkende kracht zal worden gewijzigd door een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering waarover de Raad van State heden eveneens advies geeft onder nr. L. 27.634/3.

Ten gevolge van de overname van een aantal personeelsleden van de Regie voor Maritiem Transport door het Vlaamse Gewest, wordt voorts de lijst aangevuld van de graden waarop de regeling inzake het zeegeld toepassing vindt.

Ten slotte worden de regelingen inzake de toekenning van een "zeetoelage" aan de personeelsleden belast met hydrografische werkzaamheden en baggertoezicht opgeheven, en wordt aan die personeelsleden eveneens het zeegeld toegekend.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

Het voornoemde koninklijk besluit van 18 augustus 1976 regelt twee aspecten van het "zeegeld" dat aan het varend personeel wordt toegekend.

.../...

Enerzijds bepaalt het, voor de onderscheiden graden van het varend personeel, het bedrag van het per kalenderdag toe te kennen zeegeld (artikel 1, § 3, eerste lid, en kolom II van de tabel opgenomen in fine van artikel 1), stelt het de toekenningsvoorwaarden vast (artikelen 2 tot 5), en regelt het de aanpassing van de bedragen aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen (artikel 6) en aan de verhoging van de weddeschalen (artikel 7).

Anderzijds bepaalt het voornoemde koninklijk besluit dat het zeegeld voor de berekening van het pensioen van de betrokken personeelsleden in aanmerking komt naar rata van een bepaald jaarlijks bedrag (artikel 1, §§ 2 en 3, tweede lid, en kolom III van de tabel opgenomen in fine van artikel 1).

Ten gevolge van de regionalisering van de bevoegdheid over de diensten van het bestuur van het zeewezen (en de daarmee gepaard gaande overheveling van het betrokken varend personeel naar het Vlaamse Gewest), is de regeling van het eerstvernoemde aspect van het zeegeld thans zaak van het Vlaamse Gewest. De Vlaamse regering is derhalve bevoegd om, op grond van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 1, § 3, eerste lid, en kolom II van de tabel, alsmede de artikelen 2 tot 7 van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 op te heffen, en om daarmee overeenstemmende bepalingen in het Vlaams personeelsstatuut op te nemen.

Zoals blijkt uit de uitdrukkelijke bepalingen van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet, is de pensioen-

.../...

regeling van de ambtenaren van het Vlaamse Gewest evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. Dat betekent dus dat, ook al is de Vlaamse regering bevoegd om toelagen aan haar personeelsleden toe te kennen en om het bedrag van die toelagen te bepalen, het de federale overheid is die bevoegd is om te beslissen of - en, in voorkomend geval, in welke mate en op welke wijze - die toelagen in aanmerking komen voor de berekening van de pensioenrechten van de betrokken personeelsleden. Daaruit volgt dat de Vlaamse regering onbevoegd is om artikel 1, §§ 2 en 3, tweede lid, en kolom III, van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 op te heffen, of om daarmee overeenstemmende bepalingen in het Vlaams personeelsstatuut op te nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef dient de lijst van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in het Vlaams personeelsstatuut, te worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van 3 maart 1998, 24 maart 1998 en 28 april 1998.

2. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, in het zesde lid van de aanhef, moet worden voorafgegaan door een nieuw lid, geredigeerd als volgt :

.../...

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 31 maart 1998 over het verzoek om advies binnen de termijn van een maand;".

Artikel 1

1. Rekening houdend met de opmerking betreffende de bevoegdheid, dienen de bepalingen van het ontworpen artikel XIII 106sexies decies te worden aangepast als volgt :

- in de tabel opgenomen in paragraaf 1, eerste lid, dienen de kolommen betreffende de jaarbedragen te worden geschrapt;
- paragraaf 3, die betrekking heeft op de berekening van het pensioen, moet uit het ontworpen artikel worden weggelaten;
- in de ontworpen paragraaf 5 wordt, met het oog op de berekening van het zeegeld van een personeelslid dat een arbeidsongeval heeft gehad, verwezen naar "het (op het betrokken personeelslid) toepasselijke jaarbedrag"; gelet op de schrapping van de jaarbedragen vermeld in paragraaf 1, eerste lid, heeft die verwijzing geen zin; in die paragraaf 5 dienen derhalve de bedoelde jaarbedragen uitdrukkelijk te worden vermeld.

Artikelen 2 en 3

1. Aangezien artikel 2 van het ontwerp een wijziging beoogt aan te brengen in titel 6 van deel XIII van het Vlaams personeelsstatuut, en artikel 3 een wijziging beoogt van titel 3 van datzelfde deel XIII, moeten die artikelen onderling van plaats worden verwisseld.

2. In de inleidende zin van artikel 2 (dat artikel 3 wordt) moet worden gepreciseerd dat het ontworpen artikel XIII 155(undecies) moet worden ingevoegd in "afdeling 1 «Bijzondere en overgangsbepalingen»" van titel 6 van deel XIII van het Vlaams personeelsstatuut. Overigens moet worden opgemerkt dat in de huidige stand van de reglementering artikel XIII 155octies het laatste artikel is van die afdeling 1. Het ontworpen artikel zou dus artikel XIII 155novies moeten zijn in plaats van artikel XIII 155undecies.

3. In het ontworpen artikel XIII 155undecies, § 1 (lees : artikel XIII 155novies, § 1) moeten de woorden "en een jaarbedrag van 59.657 fr. à 100 %" worden weggelaten en moeten in fine de woorden "waarbij, voor de toepassing van artikel 106sexies decies, § 5, het jaarbedrag wordt vastgesteld op 59.657 frank à 100 %" worden toegevoegd.

.../...

4. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota voor de Vlaamse regering blijkt dat de bepaling van het ontworpen artikel XIII 155undecies, § 2 (lees : artikel XIII 155novies, § 2) betrekking heeft op de pensioenregeling van de hoofdschipper die op 1 maart 1997 belast is met de functie van opperschipper. Overeenkomstig de opmerking in verband met de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest dient die bepaling uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 4

Rekening houdend met de opmerking in verband met de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, dient de in dit artikel beoogde opheffing van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 te worden beperkt tot artikel 1, § 3, eerste lid, en kolom II van de tabel opgenomen in fine van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 (met uitzondering van de bepalingen betreffende de graden van brigadier der zeevaartpolitie en van agent der zeevaartpolitie (1)), alsmede de artikelen 2 tot 7 van dat besluit.

(1) Zie, in dat verband, advies L. 27.634/3, opmerking 2 met betrekking tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

In die opheffingsbepaling moet bovendien worden verwezen naar het wijzigend koninklijk besluit van 12 juli 1990 (1) en naar het ontworpen wijzigend besluit L. 27.634/3.

(1) Zie, in dat verband, advies L. 27.634/3, opmerking 1 bij de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER